

בעניין:

1. יהונתן קנה, ת.ז. 036126274
2. עמית חקק, ת.ז. 039636923
3. טלי מדינה, ת.ז. 028716470
4. רינת הר שלג, ת.ז. 032497471
5. יפית ברגן, ת.ז. 037969672
6. תום שפירא, ת.ז. 038047775
7. זיוה ששון בוקסבאום, ת.ז. 31910284
8. רוני בנימיני רוסו, ת.ז. 033264961
9. נטע רוזנפלד, ת.ז. 032140204
10. אביתר רגו'אן, ת.ז. 301093183
11. ליאורה סלע דוד, ת.ז. 031851264
12. קיבוץ גבולות, אגודה שיתופית חקלאית להתיישבות, מס' 570006163
13. קיבוץ צאלים, אגודה שיתופית חקלאית להתיישבות, מס' 570006551
14. קיבוץ אורים, אגודה שיתופית חקלאית להתיישבות, מס' 570005462
באמצעות ב"כ עוה"ד אביתר קנולר (מ.ר. 15474)
ו/או עוה"ד נועה בן אבי (מ.ר. 77194)
ממשרד קנולר, ישינובסקי קינן ושות', עורכי דין
דרך דוד בן גוריון 2, רמת גן
טלפון: 03-7611611; פקסימיליה: 03-7611655

העותרים;

- נגד -

1. ממשלת ישראל
2. ראש הממשלה, מר בנימין נתניהו
3. שר הביטחון, מר יואב גלנט
4. שר האוצר, מר בצאלאל סמוטריץ
5. שר הפנים, מר משה ארבל
6. שר הבינוי והשיכון, מר יצחק גולדקנופף
7. מועצת מקרקעי ישראל
8. מנהלת תקומה
באמצעות פרקליטות המדינה, מחלקת הבג"צים
רחוב צלאח א-דין 31 ירושלים 9711054
9. מועצה אזורית אשכול
באמצעות ב"כ אולגה גונן ואח'
ממשרד גונן ושות'
צומת בית קמה
טלפון: 08-6288700; פקסימיליה: 08-6288700

המשיבים;

עתירה למתן צו על תנאי ובקשה לקיום דיון דחוף

בית המשפט הנכבד מתבקש בזאת להוציא מלפניו צווים על תנאי המופנים למשיבים או למי מהם, והמורים להם לבוא וליתן טעם, כדלקמן:

- א. מדוע ממשלת ישראל לא תורה על הענקת הזכויות הכלכליות (להלן גם: "זכויות מפונים"), אשר הוענקו לכלל התושבים שפנו על ידה, בהחלטות ממשלה מספר 950, 988, באופן רטרואקטיבי גם לתושבי הקיבוצים גבולות, צאלים ואורים (להלן: "תושבי הקיבוצים")?

ב. מדוע ממשלת ישראל לא תורה על הכללת הקיבוצים אורים, גבולות וצאלים (להלן: "הקיבוצים"), במסגרת יישובי "חבל תקומה" עליהם אמונה מנהלת תקומה? וכפועל יוצא מכך תורה על מתן זכויות יישובי "חבל תקומה", באופן רטרואקטיבי ופרוספקטיבי, גם לקיבוצים?

ג. מדוע מועצת מקרקעי ישראל לא תורה על הכללת הקיבוצים בהגדרת "אזור קו עימות דרומי" וכפועל יוצא מכך תורה על מתן זכויות מכוח ההחלטה שעניינה "תיקון סעיף 9.24 לקובץ החלטות מועצת מקרקעי ישראל "חרבות ברזל" (הוראת שעה), באופן רטרואקטיבי גם לקיבוצים?

ד. מדוע ממשלת ישראל לא תורה על מיגון דירות המגורים של תושבי הקיבוצים גבולות, אורים וצאלים?

בנוסף, בית המשפט הנכבד מתבקש לקבוע דיון דחוף לבירורה של העתירה, נוכח הצורך הדחוף במתן תמיכה ומענה לתושבי הקיבוצים אשר נאלצו לעזוב את בתיהם, בשל הנחיות גורמי הביטחון והשבתת השירותים המוניציפאליים בשטחם. כל זאת, תוך שהם מתמודדים, בדומה ליתר תושבי המועצה אזורית אשכול, עם מצוקת העקירה מביתם, אי וודאות מתמשכת, ערעור פרנסתם, דאגה לגורלם של בני משפחה וחברים ועצב עמוק על מי ששילמו בחייהם.

כן לעניין זה, יובהר כי תושבי הקיבוצים, אשר מרביתם שבו לקיבוציהם, בעל כורחם, מתמודדים גם כיום מצוקות נפשיות וכלכליות, המשליכות על תפקודם בכל תחומי החיים.

טעם נוסף לקיום דיון דחוף בעתירה, נובע מן הצורך הדחוף במיגון בתיהם של תושבי הקיבוצים, באופן שיאפשר להם מיגון ראוי והולם בביתם, בצל האיום הביטחוני שטרם הוסר והטראומה שחוו ביום 7.10.2023 והתקופה שלאחר מכן.

כמו כן, קיים צורך דחוף במתן סיוע גם לקיבוצים עצמם, במסגרת המענים הניתנים על ידי מנהלת תקומה, בכל הקשור לתחומי הרווחה, החינוך וכו', כך שתושבי הקיבוצים יוכלו לקיים שגרת חיים, עד כמה שאפשר קרוב ל"נורמטיבית", בקיבוציהם.

א. הצדדים להליך

העותרים 1-11, הינם תושבי הקיבוצים גבולות, אורים וצאלים, נכון הן ליום 7.10.2023 והן כיום.

העותר 12, קיבוץ גבולות, הינו אגודה שיתופית חקלאית להתיישבות, המצוי בשטח שאחריותה המוניציפלית של מועצה אזורית אשכול.

העותר 13, קיבוץ צאלים, הינו אגודה שיתופית חקלאית להתיישבות, המצוי בשטח שאחריותה המוניציפלית של מועצה אזורית אשכול.

העותר 14, קיבוץ אורים, הינו אגודה שיתופית חקלאית להתיישבות, המצוי בשטח שאחריותה המוניציפלית של מועצה אזורית אשכול.

המשיבה 1 היא ממשלת ישראל ה-37 במספרה, אשר במהלך תקופת כהונתה פרצה מלחמת "חרבות ברזל" ואשר מרבית מההחלטות הנתקפות במסגרת עתירה זו, נתקבלו על ידה. המשיבה 1, בהובלת המשיב 2, בצוותא עם משיבים 3-6, קיבלה החלטות מפלות ובאטימות של ממש וללא כל נימוק רלוונטי, מונעת תקציבי סיוע ושיקום, הן ברמת הפרט והן ברמת הקיבוצים עצמם.



המשיב 2, מר בנימין נתניהו, הוא מי שמכהן כראש הממשלה בעת פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" ובמהלכה.

המשיב 3, מר יואב גלנט, הוא מי שמכהן כשר הביטחון בעת פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" ובמהלכה.

המשיב 4, מר בצלאל סמוטריץ, הוא מי שמכהן כשר האוצר בעת פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" ובמהלכה.

המשיב 5, מר משה ארבל, הוא מי שמכהן כשר הפנים בעת פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" ובמהלכה.

המשיב 6, מר יצחק גולדנופף, הינו מי שמכהן כשר השיכון והבינוי (האמון בין היתר על מועצת מקרקעי ישראל), בעת פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" ובמהלכה.

המשיבה 7, מועצת מקרקעי ישראל, היא הקובעת את המדיניות הקרקעית, שלפיה ינוהלו מקרקעי ישראל והיא המפקחת על פעולתה של רשות מקרקעי ישראל (רמ"י) ומאשרת את תקציבה.

המשיבה 8, היא מנהלת תקומה שהוקמה מכוח החלטת ממשלה 980, לצורך נשיאה באחריות ובכלל הסמכויות הנדרשות, לצורך ניהול וביצוע פעולות לשיקום ולחיזוק חבל "התקומה" ואוכלוסייתו.

המשיבה 9, היא מועצה אזורית אשכול, אליה משויכים מוניציפאלית שלושת הקיבוצים, גבולות, אורים וצאלים. תוך הקדמת המאוחר, יצוין, כי המשיבה 7 עשתה ועושה ככל יכולתה לסייע לקיבוצים ובמסגרת זו מימנה את שהות תושבי הקיבוצים במגורים מחוץ לשטח המועצה, כאשר הממשלה נמנעה מלעשות כך, והכל כפי שיפורט להלן.



ב. העובדות הצריכות לעניין

1. ביום 7.10.2023, בבוקרו של יום שבת, חג שמחת תורה, התשפ"ד, החלה מתקפת פתע משולבת של ארגון החמאס וארגוני טרור פלשתינאים נוספים, על ישראל, ובעקבותיה החלה מלחמת "חרבות ברזל".

2. מתקפת הפתע החלה במטחי ירי רקטי מסיביים של אלפי רקטות ופצצות מרגמה לעבר יישובי עוטף עזה ולעבר דרום הארץ ומרכז ומרכז ובחסותם חדרו לישראל אלפי מחבלים, אשר פלשו לבסיסי צה"ל וליישובים הסמוכים לגבול רצועת עזה.

3. אותם מחבלים אף פלשו סמוך מאוד לקיבוצים נשוא עתירה זו, ובמקרים מסוימים הגיעו עד לגדר הסובבת את הקיבוצים.

העתק מפה המתארת את תנועת המחבלים במהלך יום 7.10.2023 והימים שלאחר מכן, מצ"ב ומסומן **כנספח 1** לעתירה זו.

4. כוחות צה"ל לא היו ערוכים להגן כראוי על האזרחים, כך שהתושבים ביישובי הדרום הסמוכים לגבול רצועת עזה, לרבות תושבי שלושת הקיבוצים העותרים, נותרו נצורים בבתיהם למשך שעות ארוכות, כאשר לרבים מהם אין ממ"ד או מקום מסתור מוגן אחר. כל זאת, בעודם צריכים להסתמך על חברי כיתות הכוננות, אשר מרבית נשקיהם נלקחו מהם. אם כן, הלכה למעשה, במשך זמן רב, כיתות הכוננות של היישובים, הן שפעלו להגנת היישובים על תושביהם, ללא סיוע צבאי וחימוש ראוי.

5. לנוכח האירועים הנ"ל, עוד באותו היום, 7.10.2023, ניתן על ידי אלוף פיקוד דרום, "צו סגירת שטח- למרחב אוגדת עזה- (מספר 1), התשפ"ד- 2023" (להלן: "צו אלוף"), מתוקף סמכותו המנויה בתקנות 4(6), 6(1), 6(2), 122 ו-125 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945. במסגרת צו האלוף, הוטל איסור על כניסה לשטחים המסומנים במפה, אשר צורפה לצו האלוף ובכללם **כלל יישובי מועצה אזורית אשכול**, ונקבע כי שטחים אלה יהוו שטח צבאי סגור. צו זה הוארך מפעם לפעם, בכפוף לשינויים מסוימים, בהתאם להערכות מצב ביטחוניות. העתק צו אלוף מיום 7.10.2023 מצ"ב ומסומן **כנספח 2** לעתירה זו.
6. למען הסדר הטוב, יובהר כבר עתה, כי צו האלוף הוארך ביחס ליישובים גבולות וצאלים, עד ליום 25.11.2023 וביחס ליישוב אורים עד ליום 1.12.2023. העתק צווי האלוף הרלוונטיים, מצ"ב ומסומנים **כנספח 3** לעתירה זו.
7. אם כן, שטח הקיבוצים, בדומה ליתר יישובי אשכול, הפך לסגור ומסוגר, כשצוותי הכוננות ו/או הצח"י של הקיבוצים עצמם, הם שתפסו פיקוד בשטחם. יתרה מכך, בתקופה שלאחר מכן, שטח הקיבוצים הפך לבסיס צבאי מאולתר, עבור כוחות סדיר ומילואים, כך שבשטחם של כלל הקיבוצים יחדיו, שהו אלפי חיילים, באופן שלא אפשר מגורים של אזרחים במקביל.
8. הלכה למעשה, בנסיבות הטראגיות של יום 7.10.2023 והתקופה שלאחר מכן, לא ניתן היה לקיים ביישובי מועצה אזורית אשכול, בכללם, היישובים גבולות, צאלים ואורים, שגרת חיים סדירה וראויה. משרדי המועצה האזורית אשכול, בתי הספר, גני הילדים והמעונות, מרכזי החוגים, המרכזים הקהילתיים, השירותים הרפואיים, שירותי חוסן, מרכזי המסחר, מפעלי תעשייה ומרבית מקומות העבודה באזור, נסגרו, לנוכח הגבלות מערכת הביטחון, אשר נבעו מקרבת כלל היישובים לאזורי המלחמה.
9. במילים אחרות, מרכז החיים של שלושת הקיבוצים שותק- עת המועצה האזורית אשכול לא סיפקה לתושביה שירותים מוניציפליים בשטחה, והפעילות העסקית, החינוכית והמסחרית באזור, הושבתה כליל.
10. ואם בכך לא די, ההתערערות הקשה בתחושת הביטחון ובחוסן האישי והקהילתי של תושבי המועצה האזורית אשכול, כמו גם העובדה כי לרבים מתושבי המועצה, חברים קרובים ובני משפחה שנרצחו, נחטפו ונפצעו במהלך אירועי ה- 7.10.2023, פגעה באופן קשה במסוגלותם הנפשית של תושבי היישובים (כמו יתר תושבי מועצה אזורית אשכול), לקיים שגרת חיים כלשהי בשטח המועצה ובכלל.
- כך למשל, נציין כעת מספר דוגמאות לקשרים האישיים והמשפחתיים בתוך המועצה האזורית אשכול, שאינם פסחו גם על שלושת הקיבוצים העותרים:
- לואיס הר** שנחטף על ידי מחבלי חמאס מבית זוגתו בקיבוץ ניר יצחק (ובסופו של דבר שוחרר במבצע חילוץ הרואי), הינו תושב קיבוץ אורים.
- ירדן ביבס**, החטוף בשבי חמאס, הינו בן קיבוץ צאלים והוריו הינם חברי קיבוץ צאלים גם כיום.
- סיגל יהוד**, אשתו של דולב יהוד ז"ל שהוגדר כחטוף, אך בסופו של דבר גופתו נמצאה בשטח ישראל, וגיסתה של ארבל יהוד החטופה בשבי חמאס, הינה בת קיבוץ גבולות והוריה הינם חברי הקיבוץ גם כיום.

הדר ברודץ', שנחטפה עם שלושת ילדיה ועם בת שכניה, הילדה אביגיל עידן, לרצועת עזה, הינה בת קיבוץ גבולות.

כמו כן, רז פאוקר מקיבוץ צאלים הינו בן קיבוץ ניר עוז ואביו, **גדעון פאוקר**, חבר קיבוץ ניר עוז, נרצח בביתו בבוקר יום 7.10.2023. כמו כן, בנו של רז פאוקר, נפצע קשה מאוד בעת ששה בבית חברתו בקיבוץ כפר עזה ביום 7.10.2023.

11. על אף האמור לעיל, חרף המלצות גורמי הביטחון שלא לשהות בשטח המועצה האזורית אשכול וסגירת האזור בצו אלוף פיקוד הדרום, ממשלת ישראל והעומד בראשה, לא קיבלו החלטות לפינוי מי מיישובי מועצה אזורית אשכול (כמו גם ליישובי המועצות האחרות הגובלות בעזה). כל זאת, ככל הנראה, כחלק מאוזלת ידה וחוסר הבנתה את האירוע.

12. בצל אוזלת היד של המדינה, ובהיעדר היכולות להעניק לציבור התושבים שירותים ציבוריים חיוניים, החליטה מועצה אזורית אשכול, על פינוי קהילתי מסודר של כלל יישובי המועצה החל מיום 9.10.2023, על חשבונה ומבלי שהיה לה מידע כלשהו על כוונות הממשלה לפנות על ידה את כלל יישובי המועצה, למעט 3 הקיבוצים נשוא עתירה זו (ככל והיו כוונות כאלו באותה עת).

13. על דרך הקדמת המאוחר, יצוין כי בשורת החלטות ממשלה שנתקבלו החל מאמצע חודש אוקטובר 2023, אישרה הממשלה בדיעבד את פינויים וכן את מימון פינויים, של כלל יישובי מועצה אזורית אשכול - 29 במספר, למעט שלושת הקיבוצים נשוא עתירה זו.

14. השפעת אי ההכרה בצורך לפינוי תושבי הקיבוצים על ידי הממשלה הינה קריטית, כפי שיפורט להלן. שכן, מהחלטות הממשלה על פינוי התושבים, נגזרו הטבות כלכליות רחבות היקף שהוענקו לאותם תושבים, במטרה לסייע להם בתקופה קשה זו. אלא שהטבות אלו לא הוענקו לתושבי שלושת הקיבוצים נשוא עניינו אנו, חרף הפגיעות הקשות שנגרמו להם ולשגרת חייהם, כתוצאה מאירועי ה- 7.10 והכל כפי שפורט לעיל ולהלן.

15. **להלן נפרט אודות מתקפת הטרור ביום 7.10.2023 והתקופה שלאחריה, בראי כל אחד מהקיבוצים נשוא עתירה זו ותושביהם (העותרים הפרטיים):**

קיבוץ אורים

16. בבוקר יום 7.10.2023 החל ירי רקטי כבד ובלתי פוסק גם אל עבר קיבוץ אורים. כתוצאה מירי זה **נפגעה מרפאת הקיבוץ וכן מבנה הנהלת הקיבוץ, ולא ניתן היה לעשות בהם שימוש משך אותו היום** וכן בתקופה שלאחר מכן.

העתק תמונה מהפגיעה במרפאת הקיבוץ, מצ"ב ומסומן **כנספח 4** לעתירה זו.

17. בחסות הירי הרקטי כאמור, חדרו מחבלי החמאס לשטח ישראל, ובין היתר, הגיעו לצומת אורים, שבסמוך לשער הקיבוץ. בדרך נס המחבלים לא פנו ימינה אל שער הכניסה המרכזי של הקיבוץ אלא שמאלה, בין היתר, לבסיסי צה"ל המצויים בסמוך לקיבוץ. עם זאת, מהערכות המודיעין שגובשו לאחר אירועי ה-7.10, עולה כי קיבוץ אורים וכן בית רבש"ץ הקיבוץ, סומנו על ידי מחבלי החמאס כיעד אסטרטגי לכיבוש.

18. במקביל לכך, במספר זירות הסמוכות לקיבוץ, בין אם מדובר בבסיס פיקוד העורף הסמוך ובין אם בשטחים פתוחים קרובים לקיבוץ, התנהלה לחימה אינטנסיבית מול המחבלים.

סרטון בו ניתן לראות את תנועת המחבלים בצומת אורים במהלך יום 7.10.2023, מצ"ב ומסומן **כנספח 5** לעתירה זו. (נספח זה מוגש בנפרד באמצעות דיסק און קיי).



העתק צילום מסך עם התראות צבע אדום שהתקבלו בקיבוץ בשעות הבוקר מצ"ב ומסומן **כנספח 6** לעתירה זו.

19. עם הישמע האזעקות (ולאחר מכן, קולות ירי נק"ל ושיגורי RPG), תושבי הקיבוץ שכבו על הרצפה בבתיהם. זאת, בהיעדר מורחב מוגן תקני במרבית הבתים¹ והאיסור לצאת מהם אל המרחבים הציבוריים הממוגנים בקיבוץ, מחשש לחדירת מחבלים. רק במשך היום, כשהירי הרקטי אל ישראל פחת מעט, עברו תושבי הקיבוץ, בעיקר משפחות עם ילדים, למרחבים הממוגנים הציבוריים.

20. עוד ביחס לכך, נציין כי אף המרחבים הממוגנים הציבוריים בקיבוץ אינם ערוכים לשהייה ממושכת של תושבים רבים, בוודאי לא של כל תושבי הקיבוץ, וחלקם אף אינם נגישים עבור קשישים ואנשים בעלי מוגבלויות.

21. לעניין העדר מרחבים ממוגנים בקיבוץ אורים, כמו גם בקיבוצים גבולות וצאלים (כי שיפורט בהמשך), יצוין כי המדובר בבעיה שלא טופלה על ידי מי מהמשיבים, כמו גם כל הממשלות מאז שנת 2005 (חודש ספטמבר לשנת 2005 - "ההתנתקות"). זאת, חרף הסכנה המוחשית אליה חשופים תושבי הקיבוצים.

22. עוד יצוין כי החל משנת 2017 החלה המדינה לצמצם תקני כוח אדם לכיתת הכוננות של קיבוץ אורים וכן נאספו מרבית הנשקים של חברי כיתת הכוננות. כך, מכיתת כוננות המונה 12 חברים ב-2017, ביום 7.10.2023, מנתה כיתת הכוננות של קיבוץ אורים חמישה חברים בלבד, וברשותה היו שני נשקים ארוכים בלבד.

23. כתוצאה מכך, ובהעדר נוכחות צבאית בקיבוץ, לא היה מי שיגן על הקיבוץ ותושביו במשך אותו היום. תושבי הקיבוץ בעלי רישיון נשק פרטי, מספר חיילים ששהו בחופשה וכן הרבש"ץ של הקיבוץ וסגנו (אשר להם היו שני רובים ארוכים השייכים לכיתת הכוננות של הקיבוץ), הם שהגנו על הקיבוץ ואף פעלו לסגירת שערי הקיבוץ והצבת מחסומים בפתחם, במטרה להקשות על כניסת המחבלים לשטח הקיבוץ.

24. משך כל אותו היום, לא היה לקיבוץ קשר ישיר ורשמי עם הצבא. כוחות צבא ראשונים הגיעו לקיבוץ רק בשעות הלילה של יום 7.10.2023, כשהחל מיום 8.10.2023, הפך הקיבוץ למעין בסיס צבאי ושהו בו כ- 800 חיילים, כך שלא ניתן היה לקיים בקיבוץ שגרת חיים ראויה, כלל ועיקר.

25. אם לא די בכך, הסכנה הביטחונית שנשקפה לתושבי קיבוץ אורים, לא חלפה גם ביום שלמחרת, במהלכו בוצעו שני ניסיונות חדירה לקיבוץ. במסגרת אחד מניסיונות החדירה, שאירע בשעות אחר הצהריים המוקדמות של יום 8.10.2023, נתפסו, לאחר קרב, חמישה מחבלים על גדר המערכת של הקיבוץ.

26. אירועי ה- 7.10.2023 גרמו למצוקה רבה בקרב תושבי הקיבוץ, אשר התפנו ממנו ברגע שיכלו, באופן פרטי וללא תוכנית מסודרת, לקרוביהם ברחבי הארץ.

רק בחלוף מספר ימים לאחר מכן, ביום 12.10.2023, ניתנה לתושבי הקיבוץ האפשרות להתאכסן במתקני הארחה באילת, במימון מועצה אזורית אשכול. אלא שגם אז, תושבי הקיבוץ לא יכלו לשהות ביחד כקהילה ונאלצו להתפזר בשלושה מלונות שונים. בסופו של דבר, לאחר לחץ של תושבי הקיבוץ, התאפשר מעבר של מספר משפחות עם ילדים, לבית הארחה במדרשת שדה בוקר, במימון מועצה אזורית אשכול.

27. כן יצוין, כי רבים מתושבי הקיבוץ נאלצו להעדר ממקום עבודתם בימים שלאחר יום 7.10.2023 ובשל כך נפגעו כלכלית. זאת, הן בשל העובדה כי כבישי הגישה למקום עבודתם נחסמו, הן בשל העדר מסגרות חינוכיות לילדיהם והן לנוכח אי מסוגלותם הנפשית לעשות כן. בנוסף, יזמויות עסקיות פרטיות של חברי

¹ מתוך 200 יחידות דיור בקיבוץ, רק 8 בעלות מרחב מוגן דירתי.

הקיבוץ, בין היתר כאלו המבוססות על תיירות, כדוגמת גלידריה, עסק ליצור ויטראז'ים וכו', סגרו את פעילותם לנוכח המצב, מבלי שמי בממשלת ישראל חושב שיש לתת לכך את הדעת.

28. זאת ועוד, מפעל "סונראל אורים", שבבעלות הקיבוץ, ומעסיק חלק מתושביו, לא פעל בשבועות הראשונים למלחמה, בשל הנחיות פיקוד העורף ובשל העובדה כי במפעל אין מרחב מוגן תקני שניתן היה להגיע אליו בזמן ההתגוננות הדרוש (30 שניות מרגע הישמע האזעקה).

רק בחלוף מספר שבועות, כאשר הקיבוץ קיבל **תרומה** להצבת מיגונית בסמוך למפעל, חזר המפעל לפעול. גם במקרה זה, המדינה, באמצעות הממשלה ובראשה השרים המשיבים, התנערה מאחריותה כלפי התושבים, אשר היו צריכים למצוא "רפואה" במחוזות אחרים.

29. אם בכך לא די, בתחילת חודש אוקטובר 2023, הגיעה למפעל "סונראל אורים", מכונת ייצור חדשה, שנרכשה מבעוד מועד, מחברה אמריקאית, בעלות של 225 אלף דולר. דא עקא, מהר מאוד נתגלו קשיים בתפעולה. נכון למועד כתיבת שורות אלו, יצרנית המכונה אינה מוכנה לשלוח טכנאי מטעמה לשם תיקון המכונה, בשל כך שהקיבוץ מצוי באזור לחימה. כתוצאה מכך, המכונה איננה שמישה ולמפעל נגרמים נזקים כלכליים כבדים.

30. בסופו של דבר, ביום 29.2.2024, עם הודעת המועצה האזורית אשכול, על הפסקת מימון שהותם של תושבי הקיבוץ במתקני הארחה, נאלצו תושבי הקיבוץ, בלית ברירה, לשוב לבתיהם בקיבוץ.

31. דא עקא, גם כיום תושבי הקיבוץ אינם מרגישים בטוחים בביתם. כאמור, הרוב המוחץ של בתי המגורים בקיבוץ נעדר מרחב מוגן תיקני, אין שמירה בקיבוץ וגדר המערכת של הקיבוץ אינה מספקת הגנה נאותה לתושבים. לכל זאת יש להוסיף את הדי הפיצוצים וקולות הנפץ הנשמעים באופן תדיר בקיבוץ.

32. סוגיית חינוך ילדי הקיבוץ אף היא מהווה קושי משמעותי עבור תושבי הקיבוץ בימים אלו. תושבי הקיבוץ אינם חשים בטוחים מספיק בכדי לשלוח את ילדיהם למסגרות החינוך האורגניות שלהם, המצויות קרוב ביותר לגבול. לפיכך, וכן בשל הצורך ליצור וודאות אצל ילדיהם (אשר החליפו כשלוש מסגרות חינוך מאז החלה שנת הלימודים תשפ"ד), ממשיכים ילדי הקיבוץ לנסוע למסגרות החינוך הממוקמות בשדה בוקר, בהן למדו עת היו מפונים על ידי המועצה האזורית אשכול, הממוקמות מרחק של שעה נסיעה משטח הקיבוץ.

33. להלן נפרט אודות סיפורם האישי של תושבי הקיבוץ, העותרים הפרטיים :

33.1. **העותר 1, מר יהונתן קנה (להלן: "יהונתן")**: כשהחלה מתקפת הטילים בבוקר יום 7.10,

היה יהונתן, סגן רבש"ץ הקיבוץ, בעיצומה של רכיבת אופניים עם חבר מקיבוץ אורים, ליד מושב פטיש. בתחילה ניסו השניים לתפוס מחסה עד שישתיים מטח הטילים, מתוך רצון לשוב לקיבוץ אורים, כשהמטח יסתיים.

כשניסו לשוב לקיבוץ, בין אזעקה אחת לשניה, נתקלו השניים בכוחות מחבלים שירו לעברם והם עמדו בפני סכנת חיים ממשית (חברו של יהונתן נפצע ושתי אצבעות ידיו נכרתו).

בסופו של דבר, לאחר שחברו של יהונתן פונה על ידי אמבולנס של מד"א לבית חולים סורוקה, הצליח יונתן, בדרכים לא דרכים, לחזור אל שטח הקיבוץ.

כשהגיע לקיבוץ, יהונתן חבר לרבש"ץ הקיבוץ והחל באבטחת הקיבוץ יחד עם תושבי הקיבוץ וחיילי סדיר בני הקיבוץ.

בכל אותו הזמן, משפחתו של יהונתן הסתתרה במסדרון פנימי בביתה שבקיבוץ, זאת בהעדר מרחב מוגן תקני אחר בבית.

לאורך כל היום, נשמעו קולות ירי בסביבת הקיבוץ והייתה תחושה של חוסר ודאות



גדולה.

ביום 8.10.2024, משפחתו של יהונתן התפנתה עצמאית מהקיבוץ למכרים במדרשת שדה בוקר. יהונתן עצמו נשאר לאבטח את הקיבוץ והגיע לבקר את משפחתו מעת לעת. בחלוף הימים נתגלו ליהונתן ומשפחתו ממדי האסון, ככל שאלו נוגעים לסביבתם הקרובה; לואיס הר, קולגה של אשתו של יהונתן, נחטף, השמרטפית של בנם הקטן, תכלת פיישבין זעורר ז"ל, נרצחה בבארי, בת כיתה של בנו, אמילי הנד, נחטפה מקיבוץ בארי (אמילי שוחררה משבי חמאס בסופו של דבר), שלומי מתיאס ז"ל, מקיבוץ חולית, המורה למוזיקה של בנו בבית הספר האזורי, נרצח, והרשימה עודנה ארוכה.

משפחתו של יהונתן נשארה להתגורר במדרשת שדה בוקר, אשר הפך במרוצת הזמן לאתר פינוי מוכר של המועצה. אולם, בחודש דצמבר 2023, משהחל חוסר ודאות לגבי המשך מימון הפינוי על ידי המועצה, ובהעדר יכולת נפשית לשוב לביתם שבקיבוץ אורים, יהונתן ומשפחתו החליטו לשכור, מכיסם הפרטי, דירה במדרשת שדה בוקר ובכך לייצר יציבות יחסית למשפחתם.

משפחתו של יהונתן מתגוררת עד היום במדרשת שדה בוקר והם אינם יודעים האם ישובו להתגורר בקיבוץ אורים, חרף העובדה כי הם מושקעים בקיבוץ, רגשית וכלכלית, זאת בשל העדר תחושת הביטחון.

כמו כן, יהונתן ומשפחתו כולה, מתמודדים עם בעיות רגשיות ומטופלים על ידי שירותי חוסן. בתוך כך, יהונתן מדווח על קשיים בריכוז, עצבות ונטייה להתפרצויות זעם.

33.2. העותרת 2, הגב' עמית חקק (להלן: "עמית"): עמית ומשפחתה התעוררו מהאזעקות,

שהחלו בשעה 6:30 בבוקר, ושהו במסדרון פנימי בביתם, זאת בהעדר מרחב מוגן תקני בביתם.

היום, עברו עמית ומשפחתה לממ"ד קטן המצוי בבית הוריה של עמית בקיבוץ ובן זוגה של עמית, המשרת בשירות קבע בצה"ל, יצא לאבטח את שטח הקיבוץ.

עמית מתארת כי הטיפול בילדיה באותו יום, היה קשה מנשוא - בתה הגדולה של עמית חוותה התקף חרדה ולא תפקדה, בנה האמצעי הקיא והרבה לבכות וכו'. גם עמית בעצמה לקתה התקף חרדה באותו היום.

בהמשך הבוקר, במקביל לשמיעת קולות ירי ברחבי הקיבוץ, עמית ומשפחתה החלו לקבל הודעות מאחיה שבקיבוץ ניר עוז, לפיהן מחבלים פרצו לביתו והחלו לשרוף אותו, בעוד הוא מתחבא בממ"ד, יחד עם אשתו וילדיו.

ביום שלמחרת, החלו להתברר לעמית ממדי האסון, עת קיבלו את הידיעות על חבריהם שנרצחו/נחטפו- הירצחם של משפחת קדם סימן טוב, קרול סימן טוב ז"ל מקיבוץ ניר עוז, רותם קלדרון ז"ל מקיבוץ בארי, ליאל וינאי חצרוני ז"ל (חברים של בתה) מקיבוץ בארי וכן על חטיפתם של אביב אצילי ז"ל ותמיר אדר ז"ל מקיבוץ ניר עוז.

כל זאת, עוד בטרם קיבלו הודעה כי אחיה ומשפחתו חולצו בשלום מקיבוץ ניר עוז. בנוסף לכך, במהלך היום (8.10.2023), התקבלה התראה על חשש לחדירת מחבלים לקיבוץ והתושבים הונחו להיכנס למרחבים ממוגנים. עם קבלת ההודעה כאמור, נכנסו עמית וילדיה לממ"ד שבבית הוריה בקיבוץ, אך בשל העובדה כי דלת הממ"ד לא נסגרה, הם נאלצו לרוץ למקלט הקרוב, בליווי חבר קיבוץ חמוש.

סיטואציה זו החישה את החרדה של עמית וילדיה ובשעות הערב של יום 8.10.2024 (לאחר שקיבלו אישור לצאת משטח הקיבוץ), עמית וילדיה התפנו מהקיבוץ באמצעות שיירת רכבים מאובטחת מטעמים, לכיוון אילת.



יובהר כי בן זוגה של עמית, כאמור, איש צבא קבע, הוקפץ לבסיסו עוד בשעות הערב של יום 7.10.2023, כך שעמית נותרה לבדה עם ילדיה במצב קשה זה.

באילת שכרה עמית, עם משפחתה, דירה, בכספה הפרטי. לאחר מספר ימים, עמית וילדיה הצטרפו למלונות אליהם פונתה קהילת מועצה אזורית אשכול.

עוד יצוין, כי זמן קצר לאחר אירועי ה-7.10, פוטרה עמית מעבודתה אצל חקלאי ממושב מבטחים, שסגר את עסקו.

השהות באילת הייתה קשה עבור עמית וילדיה וכך גם המרחק מבן זוגה המשרת בצבא קבע.

לאחר כחודש ימים, עברו מספר משפחות עם ילדים מהקיבוץ וביניהם עמית ומשפחתה, למדרשת שדה בוקר, שהוכרה כמקום פינוי נוסף מטעם מועצה אזורית אשכול.

עמית ומשפחתה חזרו לקיבוץ, בלית ברירה, עם תום תקופת מימון שהייתם על ידי המועצה, זאת בשל העדר יכולת כלכלית לממן את מחייתם מחוץ לקיבוץ.

כיום, עם החזרה לקיבוץ, עמית מדווחת על חוסר מוטיבציה לפעול וכן על הקושי בגיוס עובדים לחינוך הבלתי פורמלי בקיבוץ, אשר טרם שב לפעול.

העתק מכתב הפיטורין שעמית קיבלה, מצ"ב ומסומן **כנספח 7** לעתירה זו.

33.3. **העותרת 3, הגב' טלי מדינה (להלן: "טלי")**: בבוקר ה-7.10.2023, בן זוגה של טלי יצא

לרכיבת אופניים (יחד עם העותר יהונתן קנה), והיא וילדיה שהו בחדר פנימי בביתם שבקיבוץ, שכן ביתם נעדר מרחב מוגן תקני.

כל אותו הזמן טלי הייתה בקשר עם בן זוגה, שדיווח לה שנפצע מירי מחבלים ומאוחר יותר אף דיווח לה שפונה לביה"ח סורוקה (בסופו של דבר וכאמור לעיל, שתי אצבעותיו של בן זוגה נקטעו).

מאוחר יותר באותו היום, כשהדבר התאפשר, טלי עברה עם ילדיה למקלט בשטח הקיבוץ. אלא שמקלט זה לא היה ערוך לשהייה ממושכת של כמות גדולה מתושבי הקיבוץ.

ביום שלמחרת, ה-8.10.2023, בן זוגה של טלי השתחרר מבית החולים ובשעות הערב הוא וילדיהם נסעו לחברים שלהם במושב חצבה שבערבה. טלי עצמה נשארה בקיבוץ בלית ברירה, לנוכח היותה מנהלת הרפת של הקיבוץ.

האירוח בחצבה היה קשה עבור בן זוגה של טלי, אשר הוכר בהמשך כפוסט טראומטי וגם כיום סובל מהתקפי חרדה, התנהגות בלתי מווסתת כלפי הקרובים לו ועוד.

בסופו של דבר, טלי ומשפחתה איתרו דירה פנויה לאירוח בקיבוץ רביבים, והמשפחה התמקמה בקיבוץ זה לתקופה מסוימת, כך שטלי, ששהתה זמן רב ברפת הקיבוץ, הצליחה לחזור למשפחתה בכל ערב ולסייע לבן זוגה שהתקשה בתפקוד היום יומי.

עם זאת, ילדיה של טלי סבלו מקשיי הסתגלות במסגרות החדשות שבקיבוץ רביבים. במרוצת הזמן, טלי ומשפחתה נדרשו להתחיל לשלם על הדירה שבקיבוץ רביבים והם אכן עשו זאת במשך חודש שלם.

בסופו של דבר, בתחילת חודש אפריל 2024, טלי חזרה עם משפחתה לקיבוץ, בלית ברירה, ובלא שבן זוגה היה בשל נפשית לכך.

33.4. **העותרת 4, הגב' רינת הר שלג (להלן: "רינת")**: רינת הינה אם חד הורית לשני ילדים,

תושבת קיבוץ אורים.

במהלך יום 7.10.2023, שהתה רינת עם ילדיה, אצל חברים בקיסריה.

עם זאת, החל משעות הבוקר, עמדה רינה בקשר רציף עם אביה, לואיס הר, תושב קיבוץ

אורים, אשר באותה שבת שהה בבית זוגתו שבקיבוץ ניר יצחק, ובסופו של דבר, נחטף על ידי מחבלים לשטח רצועת עזה (למען הסדר הטוב ועל דרך הקדמת המאוחר, יצוין, כי לואיס הר חולץ במבצע צה"ל ביום 11.2.2024).

רינת שמעה מאביה על קולות הירי והמחבלים המסתובבים בשטח הקיבוץ והייתה עימו בקשר עד לרגע כניסת המחבלים לבית של בת זוגתו.

נוסף לאביה, לרינת, לאור היותה תושבת המועצה אשכול, חברים ומכרים רבים שנרצחו באותו יום, כך למשל אפרת כץ ז"ל מקיבוץ ניר עוז ועוד רבים אחרים.

בימים שלאחר ה-7.10.2023, רינת הייתה במצב נפשי קשה מאוד ולא הצליחה לישון בלילות ולתפקד בימים.

בשל הקושי הנפשי לנהוג באותה תקופה, וכמו גם בשל הצורך להיות קרובה למרכז, לצורך המאבק לשחרור אביה משבי חמאס, רינת נשארה באזור קיסריה ולא התפנתה עם יתר תושבי הקיבוץ למלונות באילת.

בתחילה, רינת התגוררה עם ילדיה בבית שנמסר לה למגוריה בקיסריה, וילדיה נקלטו במערכת החינוך של קיבוץ שדות ים, בעזרת התגייסות ציבורית.

בהמשך, החל מחודש דצמבר 2023, שכרה רינת דירה אחרת באזור, מכספה הפרטי.

רינת מתמודדת גם כיום, לאחר שאביה חזר משבי חמאס, עם מצב נפשי מורכב וקושי בתפקוד היום יומי.

בתוך כך, רינת עברה התקף חרדה קשה בזמן נהיגה בכביש ראשי ופונתה באמבולנס לטיפול בבית חולים. גם ילדיה סובלים מקשיים נפשיים שונים ומטופלים כיום על ידי גורמי טיפול רלוונטיים.

משך כל אותו הזמן וגם בימים אלו, רינת אינה עובדת ונעזרת בכספי תרומות בכדי להתקיים (למען הסדר הטוב, יצוין, כי ההטבות המסוימות שניתנו לה כנפגעת פעולות איבה בשל העובדה שאביה נחטף, תמו עם חזרתו ארצה, כאילו בדרך פלא כל הטראומות נעלמו בזה היום - עוד מראה לאטימות המדינה).

רינת טרם חזרה להתגורר בביתה שבקיבוץ אורים, זאת בשל מצבם הנפשי של ילדיה והרצון להבטיח להם רצף חינוכי בשנת הלימודים הנוכחית. כמו כן, רינת דואגת מאוד לנוכח העובדה כי אין בביתה מרחב מוגן תקני.

קיבוץ גבולות

34. במהלך יום 7.10.2023, שהו תושבי קיבוץ גבולות בבתייהם (אשר ברובם אין מרחב מוגן תיקני²), למעלה מ-24 שעות. במשך אותו הזמן, כיתת הכוננות של הקיבוץ, כשברשותה שני רובים ארוכים בלבד³ (יחד עם מספר חיילים ששהו בחופשה ומספר תושבים נוספים בעלי רישיון נשק פרטי), אבטחה את הקיבוץ, ללא קבלת כל תגבורת מהצבא.

35. במהלך כל אותו יום, הייתה תקשורת חלקית ומעטה בלבד עם הצבא, והלכה למעשה, הקיבוץ, על תושביו, נאלץ להתמודד לבדו ולקבל החלטות משמעותיות ביחס לשמירה על ביטחונם האישי של התושבים, כשהתחושה הייתה כי זה רק עניין של זמן עד שהמחבלים יחדרו לשטחו.

2 כיום, ישנם כ-127 מבנים בקיבוץ שאינם בעלי מרחב מוגן דירתי. נוסף על כך, בקיבוץ ישנן כ-12-10 מיגוניות, ו-8-6 מקלטים, אשר לאו דווקא מצויים בסמיכות לאותם מבנים נעדרים מיגון תקני וחלקם אינו מתאים לכל סוגי האוכלוסייה.
3 בדומה לקיבוץ אורים, החל משנת 2017 משרד הביטחון החל צמצום בתקני כוח האדם של כיתת הכוננות של הקיבוץ וכן נלקחו מרבית הנשקים מחברי כיתת הכוננות דאז.

36. לקראת הערב של יום ה- 7.10.2024, בהוראת צה"ל, נפתח בחדר האוכל של קיבוץ גבולות "טריאז" (מעין מיון ראשוני) עבור תושבי קיבוץ חולית הסמוך. קבוצת מתנדבים מהקיבוץ העניקה לכ-130 תושבי חולית, סיוע רפואי ונפשי ראשוני, עד לשעות הלילה הקטנות. גם זאת, ללא סיוע של אנשי רפואה ותמיכה נפשית מטעם המדינה או הצבא ותוך נטילת סיכון עצמי, שכן, באותה העת, ההוראה שאין לצאת מהבתים לנוכח חשש מתקיפות מחבלים, נותרה בעינה. (נציגים מטעם הצבא הגיעו לקיבוץ רק ביום ראשון, 8.10.2023, בחלוף למעלה מ-24 שעות ממתקפת הפתע על ישראל).

37. רק בנס נמנע אסון כבד גם בשטח הקיבוץ, שכאמור, לא היה ערוך לניהול קרבות אל מול עשרות מחבלים, שכן, במרחק קטן משטח הקיבוץ, התנהלו קרבות קשים מול מחבלים.

38. גם בימים שלאחר מכן, 8-9.10.2023, התקבלו התראות על חשש לחדירת מחבלים בשטחים הסמוכים לקיבוץ ותושבי הקיבוץ הונחו, פעם אחר פעם, להיכנס למרחבים ממוגנים.

39. בימים שלאחר יום 7.10.2023, נציגי המועצה יצרו קשר עם נציגי הקיבוץ ועדכנו אותם על יוזמות מקומיות, כאלו ואחרות, לריענון זמני וקצוב, של תושבי הקיבוץ, מחוץ לשטח המועצה ורחוק מאזור הקרבות.

כלל המשפחות בעלות הילדים בקיבוץ, נעתרו ליוזמות אלו ועזבו את הקיבוץ.

40. בהמשך לכך, וכאמור לעיל, ביום 11.10.2023, פינתה המועצה האזורית אשכול, ביוזמתה, את כלל תושבי הקיבוץ שנותרו בשטחו, למתקני הארחה באילת. בתחילה דובר על שהות זמנית בת שבוע בלבד, אך זו הוארכה מעת לעת, בתחילה לתקופות קצרות של שבוע-שבועיים, ובהמשך לתקופות ארוכות יותר, בהתאמה להחלטות הממשלה שהתקבלו מאוחר יותר, על פינוי אוכלוסייה מטעמה, והכל כפי שיפורט בהמשך.

41. במקביל לכך, בשטח הקיבוץ שהו מאות לוחמים, בין היתר, במבני הציבור השונים שבקיבוץ וכן במבני התיירות, תוך שימוש בתשתיות הקיבוץ השונות, באופן שלא אפשר, אף מטעם זה, קיום שגרת חיים ראויה בשטח הקיבוץ.

כן יצוין, כי צוות הכוננות ואנשי החמ"ל האזרחי של הקיבוץ, אשר נשארו בשטחו לצורך הבטחת המשך קיומו של הקיבוץ, דאגו לאותם חיילים להזנה בכל תקופת שהות בקיבוץ, בהתנדבות.

42. במהלך חודש ינואר 2024, בלית ברירה, מרבית מתושבי הקיבוץ שבו להתגורר בבתיהם שבקיבוץ, על אף שבאותה העת לא פעלו בשטח המועצה שירותים ציבוריים חיוניים.

כך למשל, בהיעדר מסגרות חינוך זמינות ופעילות, נאלץ הקיבוץ לדאוג בעצמו למסגרות חינוכית אלטרנטיבית לילדי הקיבוץ וביוזמה פרטית של תושביו, אשר בהמשך קיבלה הכרה ושיתוף פעולה מצד מועצה אזורית אשכול, הקים הקיבוץ בית ספר ופתרונות חינוך זמניים אחרים בשטחו.

וידגש, יוזמה מקומית זו, אשר סיפקה בסופו של דבר פתרון חינוכי לכלל ילדי מועצה אזורית אשכול, היא שאפשרה את חזרתן של משפחות נוספות לשטח המועצה החל מחודש פברואר 2024

43. אם כן, הלכה למעשה, **קיבוץ גבולות הוא שיצר את התקומה הראשונית בשטח מועצה אזורית אשכול**, אך חרף זאת, תושבי הקיבוץ וכמו גם הקיבוץ עצמו, לא נמצאו זכאים לקבלת תמיכה כלשהי מהמדינה.



44. בסופו של דבר, ביום 29.2.2024, בשל אי החלת מתווה הפינוי של המדינה על הקיבוץ וחבריו ובהעדר תקציב למועצה להמשיך ולממן את חברי ותושבי הקיבוץ במגורים מחוץ לאזור הפגוע (והממשיך להיפגע אף בימים אלו), חדלה המועצה באופן רשמי ממימון שהותם של תושבי הקיבוץ במתקני הארחה באילת ואחרוני המשפחות שבו, בעל כורחן, לקיבוץ.

45. להלן נפרט אודות סיפורם האישי של תושבי הקיבוץ, העותרים הפרטיים:

45.1. **העותרת 5, הגב' יפית ברגן (להלן: "יפית"):** במהלך יום 7.10.2023, שהתה יפית עם בן

זוגה ושני ילדיהם (בני 10 ו-7.5), וכן עם הוריו של בן זוגה בממ"ד שבביתם. התחושות שליוו אותם במהלך אותו היום היו קשות וטראומטיות במיוחד, הן לנוכח החשש לחייהם ולחדירת מחבלים לקיבוץ והן בשל העובדה כי אנשים הקרובים למשפחתה, ובכלל זה חברים של ילדיה, נחטפו/נרצחו. גם הימים הסמוכים שלאחר ה- 7.10, היו קשים עבור יפית, זאת בצל ההתראות המתמשכות על חשש לחדירת מחבלים לקיבוץ.

בסופו של דבר, ולנוכח החשש לנוע בכבישים מחשש למחבלים, רק ביום 9.10.2023 התפנתה יפית עם משפחתה באופן עצמאי מהקיבוץ לקיבוץ בית גוברין, שם מתגוררת אחותה, באמצעות שיירת רכבים מאובטחת על ידי מתנדבים שהגיעו לסייע ולאבטח אותם. כיום משפחתה של יפית חווה משבר גדול הנוגע בכל תפקודי החיים, הנובע ממעבר פתאומי מביתם וקהילתם, מוות ואובדן קרוביהם וכן קליטה בקהילה חדשה בעת מלחמה. יפית מדווחת כי מאז האירוע הם חווים ומגלים בעיות התנהגות אצל בנה בן ה-10, אשר נוטה לאגרסיביות והתקפי כעס. כמו כן, קיימת נסיגה ביכולתו הלימודית והוא חווה קשיי ריכוז משמעותיים.

זאת ועוד, בנה מביע דאגה ממקומות חדשים ומברר בכל פעם על הימצאותו של מרחב מוגן במקום. בהקשר זה יצוין כי בנה איבד מורה למוזיקה בבית ספרו (שלומי מתיאס ז"ל מקיבוץ חולית), אשר נרצח ביום 7.10.2023 ואילו היה מחובר במיוחד. לבנה חברים רבים מקיבוץ בארי אשר דרכם נחשף איטי לאירועים הקשים ולאובדן הרב.

בנוסף, בתה של יפית, בת ה-7.5, חווה רגרסיה בתפקודה היום יומי ונוטה להתקפי בכי ומרבה להביע דאגה ופחד לנוכח המצב.

יצוין כי בתה, נחשפה לסיפורים הקשים שאירעו ביום 7.10.2023, מחבריה שביישובי המועצה השונים, כשבכלל זה, חברתה הטובה איבדה את אביה, רן שפר ז"ל, מקיבוץ בארי, שנרצח באותו היום.

יפית עצמה מדווחת כי היא חווה קשיי שינה, עצבות, ירידה בתפקוד ובריכוז בעבודה. כן יצוין כי מאז אירועי ה- 7.10, המשפחה כולה מקבלת סיוע נפשי, בין היתר ממרכז חוסן של מועצה אזורית אשכול.

נוסף לקשיים הרגשיים כפי שאלו פורטו להלן, יפית ומשפחתה מתמודדים עם קשיים כלכליים.

החל מחודש נובמבר 2023, יפית ובן זוגה (עם שני ילדיהם וכלבם) שוכרים שתי "יחידות צעירים", בקיבוץ בית גוברין, ששופצו וחוברו על ידי הקיבוץ, לטובת המשפחה, ואשר שטחן הכולל הינו 40 מ"ר בסה"כ (!). בני הזוג ריהטו את הדירה כולה, מכספי תרומות. בשל העדר תחושת הביטחון במגורים בקיבוץ גבולות, והרצון שלא לטלטל את ילדיה, אשר כבר נקלטו למערכות החינוך בקיבוץ בית גוברין והמצויים במצב נפשי רגיש, יפית ומשפחתה טרם חזרו לקיבוץ גבולות.

כפועל יוצא מכך, המשפחה משלמת תשלומים כפולים: הן משכנתא לביתם בקיבוץ גבולות



והן שכר דירה עבור הדירה בקיבוץ בית גוברין. כמו כן יפית משלמת ארנונה בקיבוץ בית גוברין וכן בקיבוץ גבולות.

העתק חוו"ד מקצועיות בדבר מצב המשפחה, מצ"ב ומסומן **כנספח 8** לעתירה זו.

45.2. העותר 6, מר תום שפירא (להלן: "תום"): תום מתגורר עם בת זוגתו ושני ילדיהם בקיבוץ

גבולות. ביום 7.10.2023, תום ומשפחתו לא שהו בקיבוץ, אך שמעו את סיפורי הזוועה מקרוביהם וחבריהם שברחבי המועצה.

בתוך כך, בן דוד של אשתו, אשר אליו אשתו הייתה קרובה מיוחדת, יותם חיים ז"ל (להלן: "יותם"), נחטף ולאחר מכן נהרג בשוגג על ידי כוחות צה"ל.

כמו כן, חברים שלו ושל אשתו וכן הורים של חברים שלהם, כדוגמת חנה ויצחק סיטון ז"ל ובנם טל ז"ל, נרצחו באותו היום, בקיבוץ בארי.

תום ומשפחתו הגיעו לאילת עם פינוי הקיבוץ על ידי המועצה, כשבמקביל לכך תום התגייס לכיתת הכוננות של הקיבוץ.

בשל גיוסו לכיתת הכוננות של הקיבוץ, תום התפצל ממשפחתו והגיע לבקר את משפחתו באילת, כל כמה ימים.

העובדה שלא ניתנה לתום ולמשפחתו האופציה להתפנות למקום מגורים במרכז הארץ (אופציה שעמדה בפני המופנים על ידי הממשלה), אלא לאילת בלבד, הקשתה על משפחתו. זאת, בין היתר, בשל הצורך של אשתו של תום להשתתף באירועים שונים במאבק להשבת החטופים, לביקור משפחתה ומאוחר יותר גם לשבעה ולאירועי זיכרון שונים לזכרו של יותם חיים ז"ל, אשר התקיימו במרכז הארץ.

אף חזרתם של תום ומשפחתו לקיבוץ לוותה בחרדות וקשיים רבים, הן בשל אובדן של בני משפחה וחברים רבים, והן בשל החשש הביטחוני, שלא ניתן לו מענה על ידי המדינה וצה"ל, באותה העת, כמו גם כיום.

45.3. העותרת 7, גב' רוני בנימיני רוסו (להלן: "רוני"): בן זוגה של רוני הינו יו"ר צוות צח"י

(צוות חירום וחוסן יישובי) בקיבוץ. לפיכך ובשל העובדה כי מרבית הבתים בקיבוץ גבולות אינם ממוגנים, בשעה 6:30 בבוקר, בהישמע האזעקות הראשונות, רוני ובן זוגה יצאו לפתוח את המקלטים שברחבי הקיבוץ.

לאחר מכן, עם קבלת ההודעות על חדירות מחבלים, בן זוגה של רוני הצטרף לכיתת הכוננות באבטחת הקיבוץ.

רוני מצידה הוזעקה לחדרי האירוח שבקיבוץ, אשר היו בתפוסה מלאה על ידי אורחים לא מקומיים, שחו התקפי חרדה.

משך כל אותו היום רוני טיפלה בבקשות עזרה שונות ובמקביל דאגה לביתה, שמשך כל הזמן שהתה בביתם עם חברה. רוני אף לקחה חלק בניהול הטריאז, אשר פורט לעיל. גם הימים שלאחר מכן, היו קשים עבור רוני, זאת לנוכח התראות חוזרות ונשנות על חשש מחדירת מחבלים.

רוני נשארה בקיבוץ במשך שבועיים וחצי לאחר אירועי ה-7.10.2023, יחד עם בעלה, בעוד שני ילדיה נסעו למשפחתה שבמרכז הארץ.

במהלך השבועיים בהם שהתה רוני בקיבוץ, היא הייתה שותפה בהקמת חמ"ל אזרחי ומרלו"ג למאות החיילים ששהו בשטח הקיבוץ (שכן, באזור לא פעלו שירותים ציבוריים ואזרחיים).

בסופו של דבר, כעבור שבועיים וחצי, התפנתה רוני למלון באילת, אליו פונו מטעם המועצה



תושבי הקיבוץ, בעוד בן זוגה, מתוקף תפקידו כיו"ר צח"י, נשאר בתפקידו. החיים במלון היו קשים עבור רוני ובתה בשל הניתוק מבן זוגה, במיוחד לאור החוויה הטראומטית שעברו.

45.4. העותרת 8, גב' זיוה ששון בוקסבאום (להלן: "זיוה"): בבוקר יום שבת ה- 7.10.2023, זיוה

שהתה עם ילדיה בביתם שבקיבוץ גבולות. בן זוגה של זיוה, היה באותה עת בטיול רכיבת אופניים מחוץ לקיבוץ. כאשר החלו להתברר לבן זוגה של זיוה משמעויות האירוע, החל הוא בנסיעה לקיבוץ, תוך סיכון חייו, כשבכל האזור עדיין מתנהלים קרבות מול מחבלים.

עם הגיעו של בן זוגה לקיבוץ, ומתוקף תפקידו כמנכ"ל התיירות בקיבוץ, סייע בן זוגה כל אותו היום לאורחי הקיבוץ, בעוד זיוה שהתה עם ילדיהם בממ"ד.

במהלך יום 7.10.2023, מתארת זיוה כי הייתה תחושה של חוסר וודאות ודאגה למשפחתה הגרעינית, וכן למשפחתה המורחבת המתגוררת ביישוב אוהד וכן ביישובים יתד וקיבוץ רעים, אליהם חדרו מחבלים (בהקשר זה יצוין כי גיסה של זיוה היה חלק מכיתת הכוננות של קיבוץ רעים).

לא זו אף זו, זיוה ומשפחתה קיבלו במהלך כל אותו היום, קריאות נואשות לעזרה מחבריהם בקיבוצים במועצה האזורית אשכול וכמו גם מחבריהם בקיבוצים במועצה אזורית שער הנגב.

כמו כן, במהלך היום, החלו להגיע לזיוה הודעות על חברים שלה ושל בן זוגה וכן חברים של ילדיה מקיבוץ כפר עזה וקיבוץ בארי, אשר נחטפו או נרצחו.

ביום למחרת, לאחר שלא עצמו עין כל הלילה, זיוה ומשפחתה ארזו תיקים קטנים ויצאו בשיירה מאובטחת מטעמים, עם המשפחה המורחבת, דרך השדות, למקומות שונים ברחבי הארץ.

זיוה ומשפחתה נסעו לאילת, לדירה של חברים ומאוחר יותר, חברו לתושבי הקיבוץ במלון באילת, שם שהו עד לסוף דצמבר 2023.

זיוה וילדיה התקשו בהתמודדות עם המציאות אליה נקלעו בעל כורחם. זאת, במיוחד לאור אובדן חבריהם, והעובדה כי בן זוגה ואב ילדיה, נשאר בקיבוץ, בשל עבודתו, שכללה, באותם ימים, שירותי לינה, אירוח והסעדה לכוחות הביטחון ששהו בקיבוץ.

בנוסף, אף מקור פרנסתה של זיוה, שהינה עצמאית, בתחום הייעוץ הארגוני והפיתוח האזורי, נסגר, כך שמאשה יצרנית, בעלת יכולת התפרנסות, הפכה למובטלת ותלויה מביתה, תוך שהיא נעזרת בכספי משפחתה המורחבת לצורך מימון מחיית משפחתה. במהלך שהותה במלון מפונים באילת, הבחינה זיוה בפערים שנוצרו בינה, כמפונה על ידי המועצה מקיבוץ גבולות, לבין יתר המפונים, אשר היו זכאים לכלל הטבות המפונים על ידי הממשלה.

הבנה זו יצרה אצלה תחושת תסכול וכעס כלפי המדינה, לפיה היא ומשפחתה נבגדים על ידי המדינה פעמיים - פעם אחת ביום 7.10.2023 ופעם שנייה בתקופה שלאחריה, בה לא יכלו להתגורר בביתם ולנהל שגרת חיים ראויה, אך חרף זאת לא קיבלו שום תמיכה מהמדינה.

בתחילת חודש ינואר 2024, כאשר חלק מחברי הקיבוץ חזרו לקיבוץ, בלית ברירה, עזבו זיוה ומשפחתה את המלון באילת, אך בשל החשש מחזרה לקיבוץ ולאזור, זיוה וילדיה



נדדו בין פתרונות דיור זמניים אצל משפחתם המורחבת. בסופו של דבר, זיוה ומשפחתה, שכרו מכיסם האישי, תוך שבירת חסכוניות פרטיים, בית במושב נהלל שבעמק יזרעאל (מתוך רצון להיות קרובים למשפחה של בן זוגה, שחלקם אף מפונים מיישובי הדרום). במקביל, זיוה ובן זוגה, המשיכו לשלם תשלומים בגין הבית בקיבוץ גבולות. בחודש אפריל 2024, לאחר חצי שנת נוודות, זיוה ומשפחתה חזרו לקיבוץ גבולות, בשל הקושי הכלכלי שבהחזקת שני בתים נפרדים. החיים בקיבוץ כיום, עדיין קשים ומורכבים, עבור זיוה ומשפחתה. מדובר באזור מלחמה, עם קולות נפץ תמידיים והאיומים הביטחוניים טרם הוסרו. כמו כן, זיוה מדווחת כי המועצה האזורית טרם חזרה לתפקוד מלא, כך למשל, אין חוגים ופתרונות חינוכיים לשעות הפנאי לילדים, כפי שהיה קודם ליום-7.10.2023. כמו כן, מערכת הבריאות וכן התחבורה הציבורית, פועלות באופן חלקי.

קיבוץ צאלים

46. בשעות הבוקר המוקדמות של יום 7.10.2023, נשמעו ברחבי הקיבוץ אזעקות רבות, כפועל יוצא מהמטח הרקטי הכבד שנורה אל עבר שטח ישראל. משך כל אותו הזמן תושבי הקיבוץ שהו בבתיהם, אשר אינם ממוגנים באופן ראוי.
47. נציין כבר עתה, כי בקיבוץ צאלים ישנן כ-200 יחידות דיור, מתוכן רק ל-28 יחידות דיור יש מרחב מוגן תיקני.
48. **לקיבוץ כיתת כוננות ללא חימוש ראוי, והלכה למעשה, את הקיבוץ אבטחו חברי קיבוץ בעלי רישיון נשק פרטי וחיילים בסדיר ששהו בחופשה והוזעקו ליחידותיהם עוד ביום 7.10.2023.**
49. במהלך אותו היום, תושבי הקיבוץ קיבלו סרטונים והודעות מבני משפחה וחברים, ביישובים הסמוכים, אשר זועקים "הצילו", "יש לי מחבלים בבית", שורפים לי את הבית", "תקראו לעזרה". התחושה בקרב תושבי הקיבוץ הייתה כי זה רק עניין של זמן והמחבלים יחדרו אף לקיבוץ (יודגש כי מחבלים עברו סמוך לקיבוץ אך לא נכנסו אליו, מסיבותיהם או בשל מזל).
50. כמו כן, בשעות הבוקר החלו להגיע לשטח הקיבוץ שורדי הנובה, שהצליחו לברוח משטח המסיבה, וביניהם פצועי ירי. רבש"ץ הקיבוץ קיבץ אותם בחדר האוכל של הקיבוץ ובמרפאה וכן צוות של מתנדבים מהקיבוץ, הגיע לסייע להם נפשית ופיזית, הכל תוך אי ודאות וחשש אמיתי וגדול שהמחבלים בדרך לקיבוץ.
51. החשש הכבד לביטחונם האישי של התושבים, לא פסק גם ביום שלאחר מכן. במהלך יום 8.10.2023 בוצעו מספר ניסיונות חדירה לקיבוץ, אשר באחד מהם נתפסו חמישה מחבלי נוחה בשדות הקיבוץ, הגובלים בשטחו.
52. ביום 8.10.2023, בצל התחושה כי הקיבוץ איננו מקום בטוח עבורם, החלו תושבי הקיבוץ לצאת מהקיבוץ דרך כבישי עפר חקלאיים, בשיירות מאובטחות שאורגנו על ידם. למעשה, תושבי הקיבוץ התפנו ממנו באופן עצמאי לרחבי הארץ השונים, כשחלק גדול מהקיבוץ התפנה למצפה רמון (לחוזה שבבעלות אח של רבש"ץ הקיבוץ).
53. כן יצוין כי גם בימים שלאחר מכן, התקבלו בכיתת הכוננות של הקיבוץ התראות נוספות על חשש מחדירת מחבלים לשטח הקיבוץ.



54. בשלושת שבועות שחלפו לאחר ה- 7.10.2023, קהילת צאלים הייתה מפוצלת בין 11 מוקדי פינוי שונים, בין היתר ב-6 מלונות שונים באילת. בתחילת חודש נובמבר, לאחר מאבק קהילתי, כלל הקיבוץ התפנה אל מלון בראשית, במימון המועצה האזורית אשכול.

55. החיים במלון היו קשים עבור תושבי הקיבוץ. כך למשל, בשל היעדר מקום, בחדרי המלון ישנו 5-6 אנשים, בכל חדר, על מזרנים ומיטות מתקפלות. כמו כן, לנוכח העובדה כי מדובר במלון המשתרע על פני שטח רב והררי, הדורש עלייה במדרגות רבות, קשישי הקיבוץ לא יכלו לעשות דרך זו מספר פעמים ביום, והלכה למעשה מצאו עצמם מכלים את זמנם בלובי המלון במשך כל שעות היממה. זאת ועוד, לובי המלון לא יכול היה לאלכס את כל תושבי הקיבוץ והקיבוץ נאלץ לממן מכיסו מקום התכנסות נוסף, חיצוני למלון, והכל בשל אי הסכמת המדינה לקחת אחריות על פינוי ומתן פתרון מגורים הולם לתושבי הקיבוץ.

56. לנוכח הקושי במגורים במלון, היו משפחות שהביעו את רצונן לשוב לקיבוץ, אלא שרשב"ץ הקיבוץ הבהיר להם כי הקיבוץ עצמו הפך למעין בסיס צבאי, ובשטחו שוהים מאות חיילים. חיילים אלו שהו בשטח הקיבוץ עד סוף חודש פברואר 2024, באופן שלא אפשר את חזרתם של תושבי הקיבוץ לבתיהם, אך גם עובדה זו לא הפריעה למדינת ישראל ולעומדים בראשה שלא לקחת אחריות על תושבי הקיבוץ.

57. סיבה נוספת לקושי בחזרת תושבי הקיבוץ לבתיהם, נבעה מכך שבאותה עת, האזור כולו היה עדיין תחת ההכרזה עליו כאזור צבאי סגור. בהתאם להערכת הביטחוניות בעת ההיא, החיים בקיבוץ לא היו בטוחים דיים, זאת בצל החשש מרחפני תקיפה, חוליות מחבלים רדומות, ירי טילים שיתגבר ככל שכוחות הצבא ידחקו את מחבלי החמאס לדרום רצועת עזה וכו'.

58. בהקשר זה יוער, כי בעת ההיא קיבוץ צאלים התמודד עם קושי נוסף וייחודי. בחודש יולי 2023, הקיבוץ שינה את אורחות חייו מקיבוץ שיתופי (בו כל ההכנסות החברים מגיעות לקופה הציבורי והחבר מקבל שירותים מהקיבוץ ותקציב אישי לשימוש) לקיבוץ מתחדש (בו כל חבר אחראי לפרנסתו). כך שהלכה למעשה, חברי הקיבוץ החלו לנהל אורח חיים עצמאי, רק חודשיים לפני ה-7.10.

צירוף נסיבות אלו, גרמו לקשיים כלכליים עבור חלק לא מבוטל מחברי הקיבוץ, אשר נדרשו להוצאות כלכליות משמעותיות עוד בטרם התרגלו לחיים עצמאיים. בניסיון להקל עליהם, הקיבוץ עזר לחברים ושילם כסף לחברי הקיבוץ שעובדים בענפי הקיבוץ השונים, אף שלא עבדו בעת ההיא.

59. בחודש פברואר 2024, בהעדר יכולת המועצה להמשיך ולממן את שהות תושבי הקיבוץ במלון, שבו התושבים לקיבוץ, אם כי בתחושת פחד וחשש גדול.

60. להלן נפרט אודות סיפורם האישי של תושבי הקיבוץ, העותרים הפרטיים:

60.1. **העותרת 9, גב' נטע רוזנפלד (להלן: "נטע"):** נטע הינה חברת קיבוץ צאלים ומתגוררת בקיבוץ עם בן זוגה ושתי בנותיה (בנות 17.5 ו-14).

בבוקר ה-7.10.2023, התעוררו היא, בן זוגה ובתם הקטנה רוני, לאזעקות ושהו בחדר פנימי שבביתם (בהעדר מרחב מוגן תקני).

בתם הגדולה, יערה, הייתה במסיבה בבית של חברים במושב יתד (ללא מבוגרים), אשר מאוחר יותר חדרו אליו מחבלים.

בן זוגה של נטע הוקפץ לכיתת הכוננות ונטע ובתה הקטנה עברו להסתתר במיגונית. בתה הקטנה של נטע חוותה את אירועי ה-7 באוקטובר בשידור ישיר בקבוצת "הוואט צאפ"



הכיתתית, ותוך כך נודע לה כי בן כיתה שלה, עידו אבן ז"ל מקיבוץ בארי, נרצח. במשך כל היום, נטע הייתה בדאגה גדולה לבתה הגדולה יערה, ששהתה במושב יתד, ובתוך כך המשיכה בסיוע לחבריה ברחבי המועצה האזורית אשכול, כמו גם לנפגעי הנובה שהגיעו לשטח הקיבוץ.

אך להמחשה, עד כמה שאפשר, למה שעבר על נטע- נטע ניסתה לסייע לחבר שאימו מתגוררת בקיבוץ עין השלושה ואשר קיבל הודעה כי היא נשרפת בתוך ביתה. דאגתה של נטע לא חלפה גם ביום שלמחרת, עד שלבסוף, בשעות אחר הצהריים של יום 8.10.2023, בתה יערה חולצה ממושב יתד.

למותר לציין שבשל שהותה של ביתה של נטע ביתד, עברו עליה ועל ביתה שעות רבות של חרדה שאין שניה לה.

קושי נוסף התווסף לאחר מכן, כאשר התברר לבתה יערה, כי חברה טובה שלה, שיר מאיר ז"ל, נרצחה יחד עם אביה ז"ל, בקיבוץ נירים.

עם חילוצה של בתה יערה, עזבו נטע ובנותיה את שטח הקיבוץ לאילת. בן זוגה של נטע נשאר בקיבוץ מתוקף היותו חלק מכיתת הכוננות הקיבוצית.

עוד יצוין כי לנטע ובנותיה היה קושי בניתוק מבן זוגה ואבי בנותיה, אשר הגיע לבקרן פעם בשבועיים ל-24 שעות.

כיום, בלית ברירה, בין השאר בשל אי תקצוב המדינה, נטע חזרה להתגורר בקיבוץ, תוך חשש בטחוני גדול.

60.2. **העותר 10, מר אביתר רגואן** (להלן: "**אביתר**") : אביתר הינו בן קיבוץ צאלים המתגורר עם אשתו ושני ילדיהם בקיבוץ. ביום 7.10.2023 בבוקר, עם הישמע האזעקות הראשונות, עברו אביתר ומשפחתו לבית חבריהם בקיבוץ, זאת בשל העובדה כי אין להם ממ"ד בביתם.

אביתר, המעורה בחיי הקהילה במועצה האזורית אשכול, הבין כבר בשעות הבוקר המוקדמות את הטרגדיה המתרחשת לנגד עיניו, באמצעות קבוצות ה"וואטסאפ" הקהילתיות, כשהחברים מהיישובים הסמוכים, התחילו לשלוח בקבוצות השונות הודעות פרידה.

בתוך כך, נודע לאביתר כבר בשעות הבוקר, כי דודו, יזהר פלד ז"ל, נרצח עם אשתו ובנם, בביתם שבקיבוץ כפר עזה. בהמשך היום אף נודע לו כי חבריו הטובים, דולב יהוד ז"ל, ושגיא דקל חן, נעדרים.

עוד באותו היום, ובניסיון לשמור על משפחתו, אשתו של אביתר, יחד עם ילדיהם, התפנתה באופן עצמאי מהקיבוץ למצפה רמון.

אביתר מצידו, נשאר בקיבוץ עוד יממה נוספת לאחריהם, בכדי לנסות ולברר מה עלה בגורל יקיריו, ואז הצטרף למשפחתו במצפה רמון.

בתחילה, אביתר ומשפחתו מימנו את שהותם במצפה רמון באופן עצמאי ונעזרו בתרומות אוכל שהתקבלו.

בהמשך, עברו יחד עם הקיבוץ כולו, למלון בראשית.

השהות במלון, חמש נפשות בחדר של 20 מ"ר, הייתה קשה עבור אביתר ומשפחתו, אך בהעדר מתווה פיצוי אחר מהמדינה, לא עמדה בפני אביתר ומשפחתו, אפשרות אחרת. אביתר מציין כי בתקופה זו, אף חלה רגרסיה בתפקוד בנו של אביתר, הסובל מבעיות התפתחות ותקשורת, דבר שאילץ את אביתר ואשתו להוציא כספים רבים לצורך שיקומו.



כמו כן, באותה תקופה, ילדיו של אביתר חוו התקפי כעס ובכי, שהינם אך ביטוי למציאות הקשה אליה נחשפו, כשבין היתר, הורים של חבריהם לכיתה, נשבו בידי חמאס.

גם פרנסתו של אביתר, שהיו בעל חברה לעבודות בנייה באזור מועצה אזורית אשכול, נפגעה כתוצאה מהמלחמה, שכן כלל הפרויקטים באזור הוקפאו. בסופו של דבר, אביתר ומשפחתו, חזרו לקיבוץ בסיום מימון שהותם על ידי המועצה, אך אביתר מעיד כי הוא ומשפחתו חיים, הלכה למעשה, באזור מלחמה, בתחושה של איום קיומי וכן בכעס גדול על המדינה שהפקירה אותם לגורלם.

60.3. **העותרת 11, הגב' ליאורה סלע דוד (להלן: "ליאורה"):** ליאורה, גרושה ואם לשלושה ילדים, מתגוררת בקיבוץ, בבית שאינו ממוגן. עם הישמע האזעקות בבוקר יום 7.10.2023, ליאורה ובנה הקטן (עם אורח ששהה בביתם) רצו להסתתר במיגונית הקרובה לביתם.

בחלוף השעות, התקבצו תושבי קיבוץ רבים במיגונית, כך שבסופו של דבר המיגונית לא יכלה להכיל עוד את כל המבקשים להתחבא בה.

במהלך היום ליאורה נחשפה להודעות רבות בקבוצות הוואטאפס המשותפות לה ולחברות אחרות במועצה האזורית אשכול, בהן כתבו חברותיה שיש להן מחבלים בבית וכי שורפים את בתיהן עליהן.

באחת מקבוצות הוואטאפס (קבוצת הכדורשת של המועצה האזורית אשכול), ביקשה ליאורה מתמר קדם סימן טוב ז"ל ואחותה נועה קדם, לשלוח סימן חיים, אלא מאוחר יותר התברר לליאורה כי באותה שעה, תמר ז"ל, לא הייתה כבר בין החיים.

כמו כן, במשך היום נודע לליאורה ולילדיה כי עוד חברים רבים וטובים שלהם, נרצחו. כך למשל, נודע לליאורה על הירצחו של אופיר ליבשטיין ז"ל, מכפר עזה, חבר קרוב שלה וכן על הירצחם של חברה עומר צדיקביץ ז"ל מכפר עזה, וכן של דביר קרפ ז"ל מקיבוץ רעים. ככל שנקפו השעות רשימת האבדות התארכה יותר ויותר.

האבדות לא פסחו גם על ילדיה. במהלך היום נודע לבנה האמצעי של ליאורה, כי חבר טוב שלו, ליאם אור, נחטף על ידי חמאס (ליאם אור שוחרר לבסוף לאחר 54 ימים בשבי). כן נודע לילדיה במהלך אותו היום, על העידרו של עמית גבאי ז"ל, מקיבוץ רעים, שהוגדר כנעדר באותו היום, ורק מאוחר יותר, נודע כי נרצח במהלך מתקפת הטרור ביום 7.10.23.

כמו כן, עידן כהן ניסן, חבר טוב של בנה האמצעי של ליאורה ובן בית בביתה, נפצע באותו הבוקר בבית סבתו שבקיבוץ כיסופים. לאורך כל היום, ליאורה ובנה ניסו לברר את מצבו של עידן (אשר נורה בכמה מקומות בגוף) ורק בשעות הערב המאוחרות של יום 7.10.2023, הצליחה ליאורה לשלוח, באמצעות חמ"ל המועצה, תאג"ד שחילץ את עידן, תחת אש, לבית חולים.

התחושה באותו היום, הייתה של כאוס מוחלט וחרדה קיומית, שכן, ככל ומחבלים יחדרו לקיבוץ, ולליאורה ולילדיה לא הייתה כל אפשרות להתגונן.

לנוכח האמור, כבר למחרת היום, ליאורה ושניים מבניה (עם האורח ששהה בביתם) התפנו מהקיבוץ עצמאית, לחברים בקיבוץ משאבי שדה.

בנה הבכור של ליאורה, חייל בסדיר, ששה אותה עת מחוץ לקיבוץ, הוקפץ לבסיסו עוד באותו היום (ולמעשה רק לאחר שבוע, הצליחה ליאורה לפגוש אותו ולהתאבל יחד על חברים קרובים ורבים שאיבד).



ביום שני, ה- 9.10.2023, בעוד ילדיה של ליאורה מפוזרים במקומות שונים ברחבי הארץ, נסעה ליאורה לסייע במוקד החירום של מועצה אזורית אשכול המצוי בבניין המועצה ליד קיבוץ מגן.

בדרך למוקד (אשר בו נאלצה להישאר ברציפות עד ליום חמישי באותו שבוע, לנוכח התראות ביטחוניות), נחשפה ליאורה למראות קשים של גופות והרס רחב. עם ההחלטה של מועצה אזורית אשכול על פינוי תושבי המועצה למתקני הארחה באילת, עברו ליאורה וילדיה למלון באילת, תוך שליאורה נקרעה בין טיפול בילדיה שבאילת והשתתפות בלוויות ושבועות של כלל מכריהם מהמועצה האזורית אשכול, לבין התנדבות במוקד החירום של מועצה אזורית אשכול.

בתוך כך, ליאורה נאלצה להוציא כספים רבים לצורך קניית ביגוד לילדיה (בתיקים שארזו היו רק בגדי קיץ) וכן שילמה כספים רבים לצורך טיפולים נפשיים לילדיה, בשל המצוקה שבה היו שרויים.

לכל זאת נוסף קושי נוסף, שכן וכאמור לעיל, הקיבוץ הפך מקיבוץ שיתופי לקיבוץ מתחדש בחודש אוגוסט 2023, כך שלליאורה לא היו די חסכוניות בכדי לממן הוצאות אלו.

עם המעבר של הקיבוץ למלון בראשית, עברו ליאורה ובנה הקטן למלון זה (בנה האמצעי של ליאורה, התגייס באותה העת לצה"ל).

המלון אינו מיועד לילדים וליאורה חששה שהמצב הקשה של הקהילה, כשרבים מתושבי הקיבוץ היו במצב נפשי לא קל, ישפיע על בנה הקטן.

בסופו של דבר, ליאורה ומשפחתה שבו לקיבוץ בחודש פברואר 2024.

ליאורה מתארת את החזרה לקיבוץ כקשה.

תושבי הקיבוץ חשו תסכול וזעם לנוכח העובדה כי המועצה הפסיקה את מימון שהותם במלון והכריחה את תושבים לשוב לבתיהם. זאת, בעוד שטח הקיבוץ אינו מספק סביבת מגורים הולמת עבורם (קולות המלחמה נשמעים מכל עבר), בוודאי לא לאחר הטראומה שחוו ב-7.10.2023.

החזרה לקיבוץ מלווה בקשיים נפשיים נוספים, לנוכח הקושי של המדינה לספק לתושבי הקיבוץ תחושת ביטחון, מסגרת טיפולית הולמת וחינוך נאות.

כעת, מנסים תושבי הקיבוץ לשקם את חייהם, כשרבים מחבריהם אינם בין החיים וחלק מהשירותים המוניציפליים לא מתפקדים גם כיום.

כיום ליאורה עובדת כפרויקטורית במועצה אזורית אשכול, כחלק מתפיסתה הערכית כי יש לחזק את המועצה האזורית אשכול ואת האזור כולו, באמצעות יוזמות מקומיות, על ידי תושבי המועצה עצמם, מקום בו מדינת ישראל זנחה אותם לבדם.

בהמשך לאמור לעיל, ולנוכח חומרת אירועי ה- 7.10.2023 וההשלכות האזרחיות הקשות שנלוו להם, במהלך התקופה שלאחר יום 7.10.2023, קיבלו המשיבים שורת החלטות, אשר תכליתן סיוע ותמיכה בתושבים והיישובים שנפגעו ו/או שמצבם הורע, כתוצאה מהאירועים כאמור.

להלן נפרט אודות החלטות אלו, הן ברמת הפרט והן ברמה הקהילתית-יישובית, ונבהיר מדוע החלטות המשיבים, שלא להעניק לתושבי הקיבוצים ולקיבוצים עצמם, את הזכויות שניתנו במסגרת אותן החלטות לשאר יישובי מועצה אזורית אשכול, אינן עומדות במבחני הביקורת השיפוטית.



ג. החלטות הממשלה לסיוע ותמיכה ברמת הפרט/התושב והטיעון המשפטי ביחס לכך:

ג.1. החלטות הממשלה על פינוי תושבים מבתיים:

61. בעקבות אירועי יום ה-7.10.2023, נתקבלו ארבע החלטות ממשלה מרכזיות העוסקות בנושא פינוי תושבים מבתיים הסמוכים לגבול רצועת עזה.

62. חשוב לציין, כי למעט במקרה אחד (החלטה על פינוי חלקי של תושבי העיר אשקלון), החלטות הממשלה בנושא פינוי התושבים, התקבלו לאחר שהחלטות על כך התקבלו בפועל בידי מערכת הביטחון והשלטון המקומי, לאור הדחיפות שהייתה באותם ימים. אלא שמשום מה, החלטות הממשלה, להבדיל מהחלטות מערכת הביטחון והשלטון המקומי, פסחו על שלושת הקיבוצים העותרים ותושביהם.

63. החשיבות הטמונה בהחלטות פינוי אלו, אינה עצם הפינוי (אשר לו חשיבות בפני עצמה), אלא שמהן נגזרה, באופן כמעט ישיר, הזכות להטבות כלכליות רחבות היקף. דהיינו, מי אשר יישבו הוכר על ידי הממשלה כזכאי למימון פינוי מהמדינה, תושביו זכו להטבות האמורות, הכל כפי שיפורט בהמשך.

64. עוד יצוין בהקשר זה, כי אי הכללתם של תושבי הקיבוצים בהחלטות הפינוי הנ"ל, גרמה לתושבי הקיבוצים לנזק עקיף נוסף, מלבד אי זכאות להטבות הכלכליות מהמדינה. שכן, גורמים פרטיים רבים (פיננסים, חברתיים ועסקיים), אשר מעוניינים היו לסייע למפונים, נשענו ונשענים על רשימות היישובים שפינויים אושר על ידי הממשלה, לצורך מתן הטבות מטעמים. כך למשל, הבנקים השונים מעניקים הנחות ללקוחותיהם (לרבות בתשלומי משכנתאות, הלוואות וכו'). כמו כן, פורום העסקים מחלק כרטיסים דיגיטליים נטענים ישירות לטלפון של תושבים מפונים מהדרום, לפי חישוב של 1,000 ₪ לכל בן משפחה, ללא הגבלת סכום משפחתי ועוד.

65. להלן פירוט אודות החלטות הממשלה בעניין פינוי תושבי הדרום:

66. החלטת ממשלה מספר 950 מיום 12.10.2023:

66.1. ההחלטה נבנתה משני חלקים, כשבחלק הראשון, הוא הרלוונטי לפרק זה,

אושר בדיעבד מצב החירום ופינוי התושבים המתגוררים ביישובים צמודי גדר מגבול רצועת עזה, בהתאם לתוכנית צה"ל המכונה "מרחב בטוח".

66.2. מדברי ההסבר להצעת ה"מחליטים", עולה כי הנימוק להחלטת הפינוי היה ירי בהיקפים גדולים, החדירה והפשיטה אל היישובים סמוכי הגדר, וחוסר האפשרות לשמור על שלומה של האוכלוסייה או להבטיח אספקת מוצרים ושירותים בסיסיים עבורה בטווח זה, אלא באמצעות פינוי המאורגן.

66.3. במסגרת החלטה זו פונו 11 יישובים המשתייכים למועצה אזורית אשכול והם: כרם שלום, כיסופים, חולית, סופה, נירים, ניר עוז, עין השלושה, ניר יצחק, בארי, מגן ורעים.

העתק החלטת ממשלה מספר 950, מצ"ב ומסומן כנספח 9 לעתירה זו.

67.1. החלק הראשון של ההחלטה, והוא הרלוונטי לעניינו, אישר בדיעבד הפעלה של תוכנית ריענון צהלית, בשם "משב רוח", לאוכלוסיות ביישובים הנמצאים בטווח של 4-7 ק"מ מגבול רצועת עזה ובעיר שדרות, זאת לנוכח העובדה כי הללו לא נכללו בתוכנית הצהלית "מרחק בטוח", אך גם הם חוו לחימה עזה-ירי רקטות בהיקפים גדולים וחדירות רבות של גורמים עוינים.

67.2. בהקשר זה יצוין, כי באופן תמוה, הנעדר כל קוהרנטיות לכותרת ההחלטה שהינה "סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0-7 ק"מ מגבול רצועת עזה ותושבי העיר שדרות, לאור מלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטות הממשלה", נכללים גם יישובים המצויים במרחק של יותר מ-7 ק"מ מהגבול ואלו הם: ברור חיל, דורות, גברעם, מבקיעים, נווה, צוחר, אוהד, תלמי אליהו, שדה ניצן, בני נצרים, שוקדה, כפר מימון, תושייה, תקומה. זאת, ללא כל הסבר ו/או נימוק.

67.3. בהקשר של מועצה אזורית אשכול, אלו הם היישובים שפנו במסגרת ההחלטה ואשר משתייכים למועצה: יתד, שלומית, נווה, שדה אברהם, מבטחים, ישע, עמי עוז, פרי גן, תלמי יוסף, עין הבשור, יבול, אבשלום, דקל, צוחר, אוהד, תלמי אליהו, שדה ניצן, בני נצרים.

העתק החלטת ממשלה מספר 988, מצ"ב ומסומן **כנספח 10** לעתירה זו.

68. אם כן, מכח החלטת ממשלה 950 והחלטת ממשלה 988, כלל יישובי מועצה אזורית אשכול פונו על ידי הממשלה ובמימונה, גם כשהמדובר ביישובים המרוחקים יותר מ-7 ק"מ מגבול רצועת עזה, למעט הקיבוצים גבולות, צאלים ואורים.

69. ויובהר. אין בנמצא תשובות מדוע פינוי תושבי הקיבוצים לא אושר על ידי הממשלה, מקום בו, גם ביחס להם, בהתאם להוראות גורמי הביטחון, בעת ההיא, לא ניתן היה לספק הגנה ביטחונית ראויה בביתם.

70. עוד יצוין כי החלטת המשיבים שלא להכיר בפינויים של תושבי הקיבוצים באופן רשמי, אף התעלמה לחלוטין מהצרכים הקיומיים והבסיסיים של התושבים לאחר מתקפת הטרור של ה-7.10.

שכן, וכאמור לעיל, באותה העת, למועצה האזורית בפרט ולמדינה בכלל, לא הייתה אפשרות לספק לתושבים שירותים ציבוריים חיוניים בשטחה, וכן אספקת מוצרים חיוניים לשטח המועצה כולו, הייתה מוגבלת מאוד.

71. זאת ועוד, ההחלטות כאמור התעלמו כליל ממרקם החיים הקהילתי באזור ומן העובדה, כי באופן כזה או אחר, מרבית מתושבי המועצה, המוכרים זה לזה באופן אישי, נפגעו פיזית או נפשית, כך שכולם, כמקשה אחת, היו זקוקים לריענון זמני ופינוי מבתיים, תוך שמירה על שלמות קהילת המועצה, ככל הניתן.

72. יובהר כי בהחלטות ממשלה מאוחרות, האריכה הממשלה, מעת לעת את משך הפינוי/הריענון שניתן לתושבי היישובים המפורטים לעיל כאשר שלושת היישובים העותרים לא נכללו במסגרתן.



2.ג. רשימת הזכאויות הכלכליות להם זכאים מפונים על ידי הממשלה, מכוח החלטותיה

על פינוי התושבים:

73. כאמור לעיל, החלטות הממשלה על פינוי תושבים, הקנו למפונים על ידי זכאויות כלכליות רחבות היקף. זכאויות אלו, נועדו לסייע לתושבים שפנו מבתייהם בן רגע ונזקקו לסיוע כלכלי בשל צרכים מיידיים, אובדן או פגיעה בפרנסתם ועלויות דיור שנכפו עליהם (ככל ומסיבות שונות לא יכלו להשתכן מקומות הארחה שהוצעו על ידי המדינה).

74. להלן נפרט אודות זכאויות אלו, תוך שיודגש כי אין המדובר ברשימה סגורה וכי זכאויות אלו מתעדכנות חדשות לבקרים, בין היתר, בהתאם להחלטות המשיבים וגורמים אחרים.

75. מענק אכלוס עצמאי מהמוסד לביטוח לאומי: תושבי היישובים שפנו או יצאו לריענון מכוח החלטות ממשלה מס' 950, ו-988, יכלו להחליט שלא להשתכן במתקני הארחה אלא לבחור במתכונת של אכלוס עצמאי (מקום לינה חלופי שאינו בהסדר עם הממשלה או מי מטעמה). מי שבחר במתכונת זו, זכאי למענק אכלוס עצמאי העומד על סך של 200 ₪ למבוגר וסך של 100 ₪ לילד ליום (כך שמשפחה בת 4 נפשות תהא זכאית ל- 18,000 ₪ בחודש של 30 ימים).

הסכם בדבר מתן מענק אכלוס עצמאי לתושבים שהתפנו מבתייהם או שיצאו מבתייהם להתרעננות במסגרת מלחמת חרבות ברזל, אשר נכרת בין ממשלת ישראל למוסד לביטוח לאומי, מצ"ב ומסומן כנספח 11 לעתירה זו.

76. שני מענקי התארגנות מרשות המיסים: תושבי היישובים שפנו או יצאו לריענון מכוח החלטות ממשלה מס' 950, ו-988, זכאים לקבלת שני מענקי התארגנות:

76.1. מענק התארגנות ראשון מכוח החלטות ממשלה מספר 950 ו-988, בסך של 1,000 ₪ בעבור כל אחד מבני המשפחה ועד לא יותר מ-5000 ₪.

76.2. מענק התארגנות שני מכוח החלטת ממשלה מספר 1110 מיום 3.12.2023, בסך של 1,000 ₪ בעבור כל אחד מבני המשפחה ועד לא יותר מ-5000 ₪, לצורך התארגנות לעונת החורף ולחידוש מלאי המזון שפג תוקפו, כך בלשון החלטת הממשלה.

העתק החלטת ממשלה מספר 1110, מצ"ב ומסומן כנספח 12 לעתירה זו.

77. מענק לעידוד המשך התעסוקה במגזר הפרטי מהמוסד לביטוח לאומי: מדובר במענק בגובה של 3,000 ₪ בחודש והוא משולם עבור החודשים נובמבר 2023 - מרץ 2024, למפונים על ידי הממשלה, ולמי שעובדים אצל מעסיק באזור שפונה על ידי הממשלה, בהתאם לעמידה בתנאי הזכאות, כפי שאלו פורטו ב"הסכם בדבר מתן מענקי עידוד והמשך תעסוקה- מלחמת חרבות ברזל", אשר נחתם בין ממשלת ישראל למוסד לביטוח לאומי.

העתק ההסכם, מצ"ב ומסומן כנספח 13 לעתירה זו.

78. פטור מתשלום ארנונה: מחזיק בנכס ביישוב המנוי בתוספת לחוק דחיית מועדים (הוראת שעה - חרבות ברזל) (חוזה, פסק דין או תשלום לרשות), התשפ"ד-2023) (להלן: "חוק דחיית מועדים") (יובהר כי המדובר ברשימת כלל היישובים אשר פנו על ידי הממשלה בהחלטותיה כאמור), זכאי להנחה של 100% מתשלום הארנונה על הנכס החל מיום 7.10.2023 ועד לתום תקופת הפינוי, כפי שזו קבועה או תיקבע בהחלטת הממשלה הרלוונטית לעניין.



למען ההגנות, יצוין כי המועצה האזורית אשכול העניקה, מיוזמתה ועל חשבונה, לתושבי הקיבוצים העותרים, פטור מתשלום ארנונה בגין החודשים אוקטובר 2023 - דצמבר 2023, אך לא עוד.

79. **המשך הטבות מס לתושבים שפנו על ידי הממשלה מיישובים המקנים הטבת מס:** בהתאם לחוזר רשות המיסים, תושב מוטב שנאלץ לעזוב את היישוב בו התגורר, בהתאם להחלטות הממשלה לפינוי, יהיה זכאי להטבת המס גם בשנת המס 2024 בכפוף לתנאים המפורטים בהנחיה.

העתק חוזר רשות המיסים, מצ"ב ומסומן **כנספח 14** לעתירה זו.

80. **זכאות לדחיית מועדי תשלום ופעולות בחוזים:** בין היתר, מי שהתגוררו ב-07.10.2023 ביישוב בדרום הארץ, המנוי בתוספת לחוק דחיית מועדים (המדובר בכלל היישובים שפנו בהחלטות הממשלה שתוארו לעיל), היו זכאים לדחייה ב-145 ימים או עד 29.02.2024 (לפי המוקדם מבניהם) בגין כל פעולה שחויבו לבצע לפי חוזה, בתנאים הקבועים במסגרת החוק הנ"ל, בין התאריכים 31.12.2023-7.10.2023. בהמשך לכך, אלו אף זכאים לדחייה בת 31 ימים, גם ביחס לפעולה שחויבו לבצע לפי חוזה בתקופה שבין 29.2.2024-1.1.2024.

81. **סיוע בהסדרי תחבורה ציבורית ובטיסות פנים לאילת וממנה:** מי שהתפנו מבתיים על ידי הממשלה בהתאם להחלטות הממשלה לפינוי, זכאים להסדר נסיעה "חופשי חודשי" ארצי. מדובר בהטבה שניתנה תחילה למשך חודש ולאחר מכן הוארכה בהחלטות ממשלה מאוחרות יותר, עד ליום 7.7.2024, נכון למועד כתיבת שורות אלו. כמו כן, מפונים שהתפנו על ידי הממשלה לאילת זכאים לטיסות ללא עלות לעיר אילת וממנה. הדבר מתאפשר לנוכח החלטות הממשלה על תמיכה בחברות התעופה לטובת הטבת תושבים מיישובים שפנו לאילת וממנה.

העתק החלטת ממשלה מספר 1714 וכן החלטת ממשלה מספר 1791, מצ"ב ומסומן **כנספח 15** לעתירה זו.

82. **תשלום שכר בגין היעדרות ממקום העבודה לנוכח המצב הביטחוני:** עובד שנעדר מעבודתו שעה אחת לפחות, עקב המצב הביטחוני, בתקופה שבין 31.12.2023-7.10.2024, זכאי לתשלום שכר עבור ימי היעדרותו, אם התגורר ביישוב שפונה לפי החלטות הממשלה וכן אם נעדר מעבודתו בשל המצב הביטחוני. למען הסדר הטוב, יצוין כי תושבי הקיבוצים אשר מועסקים במסגרת חינוכית המצוי ב"אזור המיוחד" (כקבוע בתקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף), תשל"ג-1973) ונעדרו מהעבודה בשל הוראות פיקוד העורף על סגירת מוסד החינוך, זכאים אף הם להטבה זו.

העתק צו הרחבה להסכם קיבוצי בעניין הארכת תקופת הזכאות לתשלום שכר בשל נזק מלחמה ונזק עקיף (חרבות ברזל) לפי חוק הסכמים קיבוציים וכן העתק צו הרחבה להסכם קיבוצי בעניין הארכת תקופת הזכאות לתשלום שכר בשל נזק מלחמה ונזק עקיף (חרבות ברזל) (מס' 2) לפי חוק הסכמים קיבוציים, מצ"ב ומסומנים **כנספח 16** לעתירה זו.

83. **דמי אבטלה:** תושב יישוב שפונה מביתו במסגרת החלטות הממשלה בעניין זה, בתקופה שבין 31.12.2023-7.10.2024, זכאי להמשך תשלום דמי אבטלה עד סוף תקופה זו, גם אם מכסת ימי האבטלה לו הוא זכאי, הסתיימה. אם תקופת הזכאות מסתיימת בתוך התקופה האמורה, אזי שזו תוארך באופן אוטומטי.

כמו כן, ניתן מענק למפונים שאינם עובדים ומיצו את זכאותם לדמי אבטלה, כך שאלו זכאים



למענק אבטלה בגין החודשים ינואר עד אוגוסט 2024, בגובה דמי האבטלה להם היו זכאים, בהתאם לתנאי המוסד לביטוח לאומי. עם זאת, נקבע כי ככל והמפונים יוחזרו ליישובם במהלך תקופה זו, תופסק הזכאות במועד שיבתם לביתם.

העתק הסכם בדבר מתן מענק סיוע לתושבים בלתי מועסקים מיישובים מפונים או מיישובים שתושביהם הוצאו להתרעננות במסגרת מלחמת חרבות ברזל לפי חוק הביטוח הלאומי, מצ"ב ומסומן **כנספח 17** לעתירה זו.

84. **מענק מיוחד מביטוח לאומי למפונים בגיל 67 ומעלה שאינם עובדים:** המענק משולם לתושבים אלו עבור החודשים ינואר עד אוגוסט 2024 (לעניין זה, נא ראו נספח 17 לעיל)

85. **מענקי חזרה מביטוח לאומי:** המדובר בשני מענקים מקבילים:

85.1. תושבים שפנו מבתיים על ידי הממשלה ושמקום מגוריהם הקבוע הינו כאמור בסעיף 6 להחלטת ממשלה מספר 1193 וכן מנוי ברשימת היישובים שבסעיף 3 להחלטת ממשלה מספר 1478, זכאים למענק שיבה הביתה יומי לצורך הסתגלות והתארגנות בבתיים מביטוח לאומי (להלן: "**מענק החזרה**"). מדובר במענק בגובה של 200 ש"ח למבוגר ו-100 ש"ח לילד, בעד כל יום ממועד החזרה הביתה בפועל (ולא מוקדם מיום 1.1.2024) ועד ליום 29.2.2024.

העתק החלטת ממשלה מספר 1193 מיום 29.1.2023 וכן החלטת ממשלה מספר 1478 מיום 29.2.2024, מצ"ב ומסומן **כנספח 18** לעתירה זו.

85.2. אותם תושבים אף זכאים למענק חד פעמי שישולם על ידי ביטוח לאומי, כמפורט להלן, בהתאם למועד שבו הופסקה שהייתם מחוץ לביתם, ובלבד שאינם שוהים במקום הממומן על ידי המדינה או מי מטעמה, ובכלל זה, אינם מקבלים תגמול אחר על ידי מנהלת תקומה בעבור אכלוס ולינה:

תאריך הפסקת שהייה במתקני קליטה	מבוגר	ילד (עד ילד שביעי במשפחה)
עד יום 7 במרץ (סעיף זה יחול על מי שהיה זכאי שישולם לו או בעדו מענק אכלוס עצמאי או מענק חזרה עד יום 29 בפברואר)	15,360	7,680
מיום 8 במרץ ועד יום 1 באפריל	7,680	3,840
מיום 2 באפריל ועד יום 1 במאי	3,840	1,920
מיום 2 במאי ועד יום 1 ביוני	1,920	960

למען שלמות התמונה יצוין כי המועדים המנויים בטבלה, הוארכו, במסגרת החלטת ממשלה מס' 1504, כך שבמקום יום 7.3.2024 נקבע יום 17.3.2024 ובמקום יום 8.3.2024 נקבע יום 18.3.2024.



עוד בהקשר זה, יצוין כי לתושבים שפנו על ידי הממשלה אף ניתנה האפשרות (במגבלות מסוימות), להחליט האם הם מעוניינים לשוב לבתייהם ולקבל את המענקים כאמור או להמשיך ולשהות במתקני הארחה. כך, בהחלטת ממשלה מספר 1478 נקבע, כי תושב אשר שהה במתקן הארחה עד ליום 29.2.2024 ושטרם הגיש בקשה לקבלת המענק החד פעמי, יוכל לשוב אל מתקן הארחה, ובלבד שהחזרה למתקן הארחה בוצעה עד ליום 7.3.2024 בלבד. כן נקבע כי לאחר יום זה, תושב שעזב את מתקן הארחה, לא יוכל לשוב אליו.

העתק החלטות מספר 1504, מצ"ב ומסומן **כנספח 19** לעתירה זו.

86. עוד לעניין זה, יצוין כי ביום 16.6.2024, הסמיכה הממשלה את מנהלת תקומה להאריך את שהות התושבים שפנו מבתייהם במלונות ובמעוני הדיור הזמניים, הממומנים על ידי המדינה, עד ליום 15.8.2024.

87. יחד עם האמור לעיל, חשוב לציין, והדבר מעיד, פעם נוספת, על היעדר הקוהרנטיות שבהחלטות הממשלה, כי חרף אי זכאותם של תושבי הקיבוצים לכלל ההטבות המפורטות מעלה, הממשלה החליטה להעניק לתושבי הקיבוצים, דווקא את "ההטבה" שעניינה הגנה מפני פיטורים של עובדים שנעדרו מעבודתם או לא ביצעו אותה, בשל העובדה שהתפנו ממקום מגוריהם (המנוי ברשימת היישובים שבתוספת לחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, תשס"ו-2006, (ס' 2(ב1)(1)(א))).

88. יצוין כי "הגנה" זו לאו דווקא היטיבה עם הקיבוצים ותושביהם, שכן, הקיבוצים ותושבים בעלי עסקים, נאלצו לספוג הוצאות כלכליות כבדות באותה תקופה. זאת, הן לנוכח הקושי בעבודה רציפה על רקע המציאות הביטחונית בעת ההיא, והן לנוכח העובדה כי לא יכלו להתייעל ולפטר את עובדיהם.

89. אין בנמצא תשובות מדוע דווקא הגנה זו ניתנה לתושבי הקיבוצים, אשר לא פנו על ידי הממשלה, לעומת זכאויות כלכליות אחרות, כפי שאלו פורטו בהרחבה לעיל.

3.ג. מיצוי הליכים בידי העותרים

90. טרם הגשת העתירה פנו העותרים, ביחד ולחוד למשיבים ו/או מי מטעמם, במטרה לנסות ולהביא לפתרון מצוקתם.

91. כך למשל, בחודש נובמבר 2023, שלושת הקיבוצים, גבולות אורים וצאלים, הפיצו מכתב, בין היתר לשרי הממשלה, במסגרתו הבהירו כי החלטות הממשלה, שלא לכלול את שלושת הקיבוצים כזכאים לכלל זכאויות המפונים, הינה אפליה בוטה וסטירת לחי עבור תושבי הקיבוצים אשר נעקרו מבתייהם, ומצויים במצוקה כלכלית ונפשית.

העתק מכתב מחודש נובמבר 2023, מצ"ב ומסומן **כנספח 20** לעתירה זו.

92. בהמשך לכך, בחודש דצמבר 2023, פנו הקיבוצים לח"כ חנוך דב מלביצקי, באותו עניין והזמינו אותו לסייר ביישובם על מנת שיבחן מקרוב את העדר יכולתם לחיות בבתייהם.

העתק מכתב מחודש דצמבר 2023, מצ"ב ומסומן **כנספח 21** לעתירה זו.

93. כמו כן, ביום 23.1.2024 השתתפו הקיבוצים בדיון מיוחד שנערך בעניינם בוועדת הפנים של הכנסת. בהמשך לכך, ביום 25.1.2024 פנו הקיבוצים במכתב לח"כ יעקב אשר, יו"ר ועדת הפנים ושמירת הסביבה.



העתק מכתב לח"כ יעקב אשר, מצ"ב ומסומן **כנספח 22** לעתירה זו.

94. ביום 11.2.2024, התקיימה פגישה של תושבי קיבוץ אורים עם השר לשעבר בני גנץ, בעניין זה.

העתק סיכום פגישה עם השר לשעבר בני גנץ, מצ"ב ומסומן **כנספח 23**, לעתירה זו.

אלא שכל אלו לא הועילו, ועצוב מכך- מצוקת הקיבוצים ותושביהם נתקלה בהתעלמות רבתי. אף תשובה לא ניתנה.

95. בסופו של דבר, ביום 9.5.2024, נשלח לעותרים מכתב בנושא, טרם נקיטת הליכים משפטיים, במסגרתו הובהר למשיבים כי הם נדרשים להודיע בתוך 14 ימים (עד ליום 26.5.2024), האם בכוונתם לפעול לתיקון ההחלטות הרלוונטיות ולבצע את מהלכי החקיקה הנדרשים, כפועל יוצא מכך. כן במסגרת המכתב הובהר למשיבים כי ככל ויבחרו שלא לעשות כן, אזי בכוונת הקיבוצים לעתור לבג"ץ, באופן מיידי וללא כל התראה נוספת.

העתק מכתב ההתראה מיום 9.5.2024, מצ"ב ומסומן **כנספח 24**, לעתירה זו.

96. אף אחד מהמשיבים לא טרח להשיב למכתב, למעט הגב' אפרת אורבך, מנהלת אגף פניות הציבור במשרד הפנים אשר השיבה בשם גורמי המקצוע של המשרד ביום 13.5.2024, כי: "מדובר בהחלטת ממשלה ולא בהפעלת סמכות, שהוקנתה לשר הפנים. לפיכך, מוצע שתפנה למזכירות הממשלה".

העתק תשובת הגב' אפרת אורבך מיום 13.5.2024, מצ"ב ומסומן **כנספח 25** לעתירה זו.

97. לאור האמור לעיל, לא נותר בידי העותרים מנוס מפנייה לבית המשפט הנכבד, לפיה מתבקש הוא לחייב את המשיבים לפעול באופן שמשווה את זכויות תושבי שלושת הקיבוצים ואת הקיבוצים עצמם, לשאר תושבי ויישובי המועצה האזורית אשכול, ובכלל.

ג.4. החלטות המשיבים שלא להעניק לתושבי הקיבוצים זכויות מפונים, אינן עומדות באמות המידה הנדרשות מהחלטה מנהלית:

ג.4.א. ההחלטות כאמור, הינן שרירותיות, בלתי סבירות, נעדרות תשתית עובדתית והנמקה:

98. האיסור של רשות מנהלית לנהוג בשרירות, והיותה של השרירות עילה לביקורת והתערבות בית המשפט בהחלטה המנהלית, הם כללי יסוד במשפט המנהלי הישראלי.

99. בבג"ץ 376/81 **לוגסי נ' שר התקשורת**, פ"ד לו (2) 449 (1981) נקבע כי שרירות היא: "כפשוטו ובעיקרו מתייחס ביטוי זה, לפי השקפתי, למעשה שנעשה על-ידי רשות, מבלי לתת את הדעת לנתונים ולנימוקים שלפניה, תוך הסתמכות על כוחה השלטוני ותו לא. מעשה שנעשה על-ידי רשות, מבלי לתת את הדעת לנתונים ולנימוקים שלפניה, תוך הסתמכות על כוחה השלטוני ותו לא. לא המירמה שולטת בכיפה במעשה השרירות אלא העדר התחשבות וחוסר תשומת הלב".

100. דברים דומים נכתבו על ידי פרופ' יצחק זמיר (יצחק זמיר הסמכות המינהלית כרך ב 733 (1996)), וצוטטו על ידי בית המשפט בבג"ץ 986/05 **פלד נ' עיריית תל אביב-יפו** (פורסם בנבו, 13.4.2005):



"אכן שיקול הדעת הוא חופש לבחור בין אפשרויות שונות, אך אין הוא חופש מוחלט. שיקול דעת אינו קפריזה. רשות מנהלית שמפעילה את שיקול הדעת שלה ללא בירור העובדות הנודעות לעניין, ומחליטה על יסוד תחושה בעלמא, או שדעתה נחושה להגיע לתוצאה מסויימת ללא תלות בעובדות המקרה, אינה מפעילה שיקול דעת כנדרש בחוק. במקרה זה ניתן לומר על הרשות כי היא פועלת בשרירות. שרירות היא סוג של שחיתות. יש בה חומרה קיצונית. היא עילה לפסול כל החלטה מינהלית"

101. השרירות אף הוגדרה בשלילה מפי כב' השופט ברנזון כך: "ההחלטה, אם היא אינה שרירותית, חייבת להיות מבוססת על עובדות, ממצאים ושיקולים מסוימים" (בג"ץ 143/56 אחג'יג' נ' המפקח על התעבורה, יא, 370 372 (1956)).

102. לאמור, תהליך קבלת החלטות, על ידי מי שהוקנתה לו הסמכות לכך בחוק, מן הראוי שיהיה מורכב ממספר שלבים בסיסיים חיוניים, אשר הם הביטוי המוחשי להפעלת סמכותו כאמור. ואלו הם השלבים: איסוף וסיכום הנתונים (לרבות חוות הדעת המקצועיות מנוגדות, אם ישנן כאלה); בדיקת המשמעויות של הנתונים (דבר הכולל, במקרה של אפשרויות חלופיות, גם את בדיקת מעלותיהן ומגרעותיהן של האפשרויות השונות), ולבסוף, סיכום ההחלטה המנומקת. תהליך כגון זה מבטיח, כי כל השיקולים הענייניים יובאו בחשבון, כי תיעשה בחינה הוגנת של כל טענה, וכי תגובש החלטה, אותה ניתן להעביר בשבט הביקורת המשפטית והציבורית" (בג"ץ 297/82 ברגר ואח' נ' שר הפנים, פ"ד לו (3) 29).

העדרה של תשתית עובדתית עדכנית ורלוונטית:

103. הגדרת המנחם "שרירות", מלמדת, הלכה למעשה, כי קיים קשר הדוק, בין פגם השרירותיות לבין פגם של היעדר תשתית עובדתית ראויה.

104. על כך עמד בית המשפט הנכבד בעניין ע"מ 1930/22 **הבית הפתוח בירושלים לגאווה ולסובלנות (ע"ר) נ' עיריית ירושלים** (פורסם בנבו, 11.10.2023) (להלן: "עניין הבית הפתוח"):

"...ואולם, בכך לא תמו כשלי ההחלטה. פגם נוסף שנמצא בה, הקשור בטבורו לליקוי השרירותיות, הוא שההחלטה בדבר גובה התמיכה במערערת התקבלה מבלי שנאספה, ואף מבלי שנעשה מאמץ ראוי לאסוף, מידע נחוץ הנדרש על מנת לבססה. כידוע, בבואה של הרשות לקבוע מבחני תמיכה עליה לעשות זאת על בסיס תשתית עובדתית הולמת, באופן המשקף את היחס בין התכלית שלשמה נועדה ההקצאה הכספית לבין העובדות הרלוונטיות (בג"ץ 1438/98 התנועה המסורתית נ' השר לענייני דתות, פ"ד נג(5) 337, 361 (1999) (להלן: עניין התנועה המסורתית); בג"ץ 727/00 ועד ראשי הרשויות המקומיות הערביות בישראל נ' שר הבינוי והשיכון, פ"ד נו(2) 79, 90 (2001)). בהיעדר תשתית עובדתית כאמור, הרשות אינה יכולה להתחשב בכלל ההיבטים הרלוונטיים (בג"ץ 2013/91 עיריית רמלה נ' שר הפנים, פ"ד מו(1) 271, 279 (1991); בג"ץ 3638/99 בלומנטל נ' עיריית רחובות, פ"ד נד(4) 220, 229-230 (2000); ברק ארז, בעמ' 439-440). בענייננו, העירייה מודה כי מבחני התמיכה הרלוונטיים למערערת נקבעו מבלי שצרכיה הייחודיים של הקהילה הגאה עמדו לנגד עיניה של העירייה. כפי שציננה העירייה בהחלטה



הראשונה, שיעור סעיף התמיכות במערכת נקבע להיות ממוצע התמיכות במינהלים הקהילתיים ברכיב הכללי מאחר שאין בידיה של העירייה נתונים ביחס לגודל הקהילה הגאה והמצב הסוציו-אקונומי של חבריה. נתונים אלו, כמו נתונים ביחס לשיעור ההשתתפות בפועל בפעילותה של המערכת, צפויים להיות רלוונטיים לקביעת היקף התמיכה בה, וברי כי קבלת החלטה בעניין בהיעדרם (ובהיעדר כל נתון רלוונטי אחר) לוקה בחסר. ודוק, החובה לאסוף את הנתונים הרלוונטיים לצורך קבלת ההחלטה כוללת, במקרים המתאימים, את החובה לפנות לציבור הרלוונטי על מנת לקבל ממנו את המידע הנחוץ לצורך קבלת ההחלטה (בג"ץ 5016/96 חורב נ' שר התחבורה, פ"ד נא(4) 1, 71 (1997); ברק ארז, בעמ' 442-443). בדיון שלפנינו נחלקו הצדדים ביחס לשאלה אם נעשתה בעבר פנייה כאמור על ידי העירייה או לא, ואולם, מבלי לקבוע מסמרות בעניין זה, ובשים לב לנכונות שהביעה המערכת במהלך הדיון לשתף פעולה עם העירייה בתהליך גיבוש התשתית העובדתית הנחוצה, מן הראוי שהעירייה תפעל על מנת להשלים את התמונה העובדתית הנדרשת".

105. לעניינו, אין בנמצא ראיה לכך שהאבחנה שערכו המשיבים בין תושבי הקיבוצים ליתר תושבי המועצה האזורית אשכול, מבוססת על נתונים עובדתיים כלשהם ולא בכדי. שהרי, אימות עם העובדות בשטח היה מוכיח אחרת.

106. כך למשל, עיון בהנחיות פיקוד העורף נכון לימים 18.10.2023 - 20.10.2023, מעלה כי חלו הגבלות משמעותיות על שגרת החיים בקיבוצים העותרים, באופן זהה לשאר יישובי המועצה, שלגביהם נקבע כי הם זכאים לכלל ההטבות הכלכליות שהוענקו על ידי הממשלה. במסגרת זו נאסר על קיום פעילות חינוכית, הוגבלו עד מאוד פעילות קהילתית ונקבע כי פעילות עסקית תעשה אך ורק במקום שמאפשר הגעה למרחב מוגן תקני בזמן התגוננות (בעניינו טווח ההתגוננות הינו - עד 30 שניות בלבד).

העתק הנחיות פיקוד העורף כפי שהיו בעת הזו, מצ"ב ומסומן **כנספח 26** לעתירה זו.

107. כן לעניין זה, נשוב ונזכיר, כי תכלית מתן ההטבות למפונים על בסיס החלטות הפינוי של הממשלה, נבעה מהיעדר היכולת של התושבים לקיים שגרת חיים בתקופה שלאחר ה-7.10.2023 ולא כתלות באירועי ה-7 באוקטובר או במציאות הביטחונית שקדמה להם.

108. העובדה כי ההחלטות כאמור התקבלו ללא תשתית עובדתית ראויה, חמורה עוד יותר, עת מדובר בהחלטה הנוגעת לחלוקת כספי ציבור. לעניין זה, נא ראו את שנקבע ב- בג"ץ 59/88 צבן נ' שר האוצר, פ"ד מב(4) 705 (1989):

"כספי התקציב הם כספי מדינה. רשויות השלטון המוסמכות לפעול בהם אינן רשאיות לעשות בהם כטוב בעיניהן. רשויות השלטון הן נאמני הציבור, והוצאתם של כספים אלה וחלוקתם צריכות להיעשות בדרך העולה בקנה אחד עם נאמנות זו. מבחינת המהות, מחייבת דרך זו שכנוע, כי המטרה שלשמה נועדו הכספים היא מטרה שיש למדינה עניין לתמוך בה. התמיכה צריכה להיעשות על-פי עקרונות של סבירות ושוויון [...], ומתוך שיקולים ענייניים. מבחינת הצורה, חייבים להיקבע קריטריונים ברורים וגלויים, שעל פיהם תיעשה ההחלטה באשר לתמיכה הכספית, תוך קביעת מנגנוני בקרה, כי

הכספים משמשים את תעודתם. רק בדרך זו תיעשה התמיכה באופן המתישב עם חובת הנאמנות של השלטון. רק בדרך זו מובטח אמון הציבור, כי תמיכת המדינה נעשית לפי משקל העניין ולא לפי משקל המעוניין".

109. זאת ועוד, היעדר קיומה של תשתית עובדתית ראויה כבסיס לקבלת ההחלטות נשוא עניינו אנו, מובילה לכך, שהלכה למעשה, במסגרת ההחלטות כאמור, לא נשקלו כלל השיקולים הרלוונטיים לעניין.

אי קביעת קריטריונים ברורים למתן ההטבות והפיצויים בגין מלחמת חרבות ברזל:

110. לנוכח העובדה כי עסקינן בהחלטות הנוגעות לחלוקת כספי ציבור, הרי שעל אחת וכמה וכמה, מחויבים המשיבים לפעול בהתאם לקריטריונים ברורים וידועים (לעניין זה נא ראו את שנקבע ב-בג"צ 3638/99 **בלומנטל נ' עיריית רחובות**, פ"ד נד(4) 220 (2000); בג"צ 5325/01 **עמותת ל.כ.ן. לקידום כדורסל נשים נ' המועצה המקומית רמת השרון**, פ"ד נח(5) 79 (2004)).

111. בעניינו, אין כל ראיה לכך שהמשיבים גיבשו רשימת קריטריונים ענייניים ורלוונטיים, שעל בסיסה קבעו את הזכאות להטבות ופיצויים בגין מלחמת חרבות ברזל.

112. הדבר חורה עוד יותר, לנוכח העובדה, כי לא ניתן למצוא קוהרנטיות כלשהי בהחלטות הממשלה על מתן ההטבות.

113. כך למשל, וכפי שפורט לעיל, ה"הטבה" שעניינה ההגנה מפני פיטורים של עובדים המתגוררים ביישובים מפונים (בהתאם לתיקון מס' 5 מיום 28.11.2023, לחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, תשס"ו-2006, ס' 2(1ב)(1א)), הוענקה גם לעובדי הקיבוצים, זאת בעוד שתושבי הקיבוצים לא נמצאו זכאים ליתר ההטבות הכלכליות שפורטו לעיל.

114. אם כי לעניין זה נשוב ונזכיר, כי "הטבה" זו, להבדיל מרוב ההטבות שהוענקו לכלל המפונים על ידי הממשלה ולא לתושבי הקיבוצים נשוא עניינו אנו, משמשת כחרב פיפיות עבור הקיבוצים ותושבי הקיבוצים בעלי עסקים. שכן, בחסות ההגנה הנ"ל, נאלצים להמשיך ולשלם משכורות לעובדיהם, לעיתים חרף העדר הצורך בהם בתקופה זו, וההוצאות הכלכליות הכבדות שנכפו אליהם בשל המצב הביטחוני הנ"ל.

115. על החשיבות שבקביעת אמות מידה לפעולת הרשות המנהלית כשמדובר בפעולה אשר לה השפעות מהותיות על חייהם של אנשים, נא ראו את שנקבע ב- בג"צ 6732/20 האגודה לזכויות האזרח בישראל נ' הכנסת (פורסם בנבו, 01.03.2021):

"בית משפט זה עמד לא אחת על כך שרשויות מנהליות נדרשות לקבוע לעצמן אמות מידה, קריטריונים או הנחיות שיתוו את הפעלת שיקול דעתן. אכן, "ראוי הוא לרשות שלטונית, שתקבע לעצמה קריטריונים להפעלת שיקול-דעתה" (בג"צ 5016/96 חורב נ' שר התחבורה, פ"ד נא(4) 1, 74 (1997)). כך נקבע למשל ביחס לסמכויות מסוימות הנוגעות להקצאת משאבים ציבוריים (בג"צ 3638/99 בלומנטל נ' עיריית רחובות, פ"ד נד(4) 220, 228 (2000)) ולהפעלת סמכויות אכיפה (רע"פ 3676/08 זנו נ' מדינת ישראל, [פורסם בנבו] פסקה 36 (27.7.2009)). אף שבעבר עמד בית המשפט על הצורך באימוץ אמות מידה להפעלת שיקול דעת מנהלי בעיקר במצבים שבהם התעורר חשש לשימוש בסמכות באופן מפלה או שרירותי, בספרות הובעה העמדה שלפיה חשיבותה של הסמכות המופעלת "מבחינת השפעתה על חייהם של אנשים או



מבחינת השפעותיה הציבוריות", יכולה אף היא להקים חובה לאמץ אמות מידה והנחיות להפעלת שיקול הדעת המנהלי (דפנה ברק-ארז משפט מינהלי כרך א 233-234 (2010); ראו גם: יואב דותן "החובה לקבוע כללים מנהליים" משפטים כג 437, 469-470 (התשנ"ד) (להלן: דותן), שם צוין כי בהחלטות הנוגעות ישירות לפגיעה בחירויות יסוד קיימת הצדקה להתערבות שיפוטית ולדרישה מהרשות לקבוע כללים להפעלת שיקול דעתה)".

116. אם כן, העובדה כי החלטות המשיבים נתקבלו בלא קביעת קריטריונים סדורים, עניינים ורלוונטיים, מהווה הוכחה נוספת לכך שמדובר בהחלטות שנתקבלו בשרירותיות.

אי נימוק ההחלטות על אין מתן הטבות מפונים לתושבי הקיבוצים:

117. קיים קשר הדוק בין חובת ההנמקה לבין האיסור על שרירותיות. לעניין זה, נא ראו את דבריה של כבוד השופטת דפנה ברק-ארז בספרה, משפט מנהלי, כרך א, 11, 423-424:

"חובתה של הרשות לנמק את החלטותיה היא ביטוי נוסף להגינות בהליך המינהלי. חובת ההנמקה של הרשות חשובה מכמה טעמים. ראשית, החובה לנמק מסייעת לקבלת החלטה רציונלית ולא שרירותית, משום שהיא מחייבת את הרשות לבסס את ההחלטה על תהליך מסודר שבו נשקלים טעמיה. שנית, החלטה מנומקת מסייעת להסתמכות נכונה עליה, משום שהיא מאפשרת להבין טוב יותר את משמעותה של ההחלטה ואת השלכותיה התקדימיות לגבי מקרים אחרים. שלישית, ההנמקה מספקת תשתית עובדתית לביקורת על פעולתה של הרשות- הן ביקורת מינהלית (של גורמי ביקורת מינהליים), הן ביקורת שיפוטית והן ביקורת ציבורית. כאשר ההחלטה מנומקת, הביקורת מסוגלת להתייחס לטעמיה, וכן להעריך אותה מהיבט השוויון, ביחס להחלטות אחרות שהתקבלו בעניינים דומים. רביעית, ההנמקה מבטאת יחס אנושי ומכבד לפרט שההחלטה המינהלית עוסקת בו. חמישית, ההחלטה חשובה לביסוס אמון הציבור בשלטון, משום שיש בה כדי להסיר, ולו באופן חלקי, חשדות לשיקולים לא- ענייניים או לשרירות. שישית, תוכן ההנמקה יכול להיות בעל חשיבות לתדמיתו הציבורית והאישית של הנוגע בדבר. כך לדוגמה, אין דומה סגירת תיק במשטרה מ"חוסר ראיות" לסגירתו של תיק מ"חוסר אשמה". כמובן, על מנת שההנמקה תוכל לשרת יעדים אלה, היא חייבת להיות מפורטת, ובכל אופן – להימנע מניסוחים כלליים וסתמיים".

118. דהיינו, על מנת לוודא כי החלטה מנהלית לא התקבלה בשרירותיות, אלא על בסיס העובדות והנתונים הרלוונטיים, נדרשת הרשות לנמק את החלטתה.

119. בעניינו, עד למועד כתיבת שורות אלו, העותרים לא קיבלו מענה ברור וסדור לשאלה מדוע נקבע כי הם אינם זכאים להטבות המפונים. הדבר חמור שבעתיים לנוכח העובדה כי ההחלטה הנ"ל משליכה באופן ישיר על זכותם של תושבי הקיבוצים לחיים בכבוד, עת נגזר עליהם להיות פליטים בארצם.

חוסר סבירות:

120. עוד בעניין זה, ובין היתר על בסיס הנתען לעיל, דומה כי החלטות המשיבים כאמור, אינן נמצאות במסגרת מתחם הסבירות.



121. בהקשר זה, יודגש, כי בגדרה של עילת הסבירות נדרשים אנו לבחון האם החלטתה של הרשות המינהלית היא פרי שקילת כל השיקולים הרלוונטיים להחלטה, ושיקולים אלה בלבד, והאם האופן בו היא איזנה ביניהם - קרי המשקל היחסי שהעניקה לכל אחד מהם - הוא משקל ראוי (ראו: בג"ץ 7311/02 **האגודה לסיוע ולהגנה על זכויות הבדואים בישראל נ' עירית באר-שבע** (פורסם בנבו, 22.6.2011)).

122. כאמור לעיל, החלטות הממשלה בגין אי מתן הטבות מפונים לתושבי הקיבוצים, לא עמדו בכל אלו. זאת, בהינתן, בין היתר, כי אין ראייה לכך שהמדובר בהחלטות המבוססות על תשתית עובדתית רלוונטית, וכי טרם קבלתן נשקלו כלל השיקולים הדרושים לעניין. ויובהר, בכל הפניות שנעשו מטעם העותרים, לא ניתן נימוק אחד לעניין, בוודאי שלא נימוק רלוונטי כלשהו.

123. דומה, אם כן, כי הלכה למעשה, שיקול הדעת שהופעל על ידי המשיבים בעניין זה, לוקה בחסר באופן קיצוני.

ג.4.ב. ההחלטות על אי מתן פיצויים והטבות לתושבי הקיבוצים, הינן החלטות מפלות, הפוגעות בזכותם של תושבי הקיבוצים לשוויון ולקיום בכבוד:

124. עקרון השוויון הוא עקרון יסודי בשיטתנו המשפטית (ראו למשל: בג"ץ 98/69 **ברגמן נ' שר האוצר**, פ"ד כג(1) 693, 699 (1969); בג"ץ 1703/92 **ק.א.ל קווי אויר למטען בע"מ נ' ראש הממשלה**, פ"ד נב(4) 193, 229 (1998)).

125. מכאן, שעל הרשות המנהלית לפעול בשוויון בכל פעולה מפעולותיה, כך גם בחלוקת תקציביה (ראו למשל בג"ץ 4124/00 **יקותיאלי ז"ל נ' השר לענייני דתות**, סד(1) 142 (2010)). בהתאם, אסורה על הרשות המנהלית אפלייה, שהיא "יחס בלתי שווה ובלתי הוגן לשוים" (בג"ץ 1703/92 **ק.א.ל קווי אויר למטען בע"מ נ' ראש-הממשלה**, פ"ד נב(4) 193, 204 (1998)).

126. בפסיקה נקבע זה מכבר, כי בחינת קיומה של אפליה אסורה מתבצעת בשני שלבים. בשלב הראשון יש לקבוע מהי קבוצת השוויון, קרי מהי קבוצת בני האדם אשר כלפיה נדרשת התנהגות שוויונית. קביעה כי תת-קבוצת פרטים מסוימת מצויה בתוך קבוצת השוויון, משמעה כי לא קיים שוני רלוונטי בינה לבין יתר הפרטים בקבוצת השוויון לצורך אותו עניין ומכאן שאין להבחין ביניהם. בשלב השני, ככל שרלוונטי, נבדק האם נשמר השוויון בין חברי קבוצת השוויון, ובאיזה אופן יש לנהוג כדי לקיים את הזכות לשוויון בתוך הקבוצה פנימה (עע"מ 4515/08 **מדינת ישראל נ' יוסי נאמן** (פורסם בנבו, 06.10.2009)).

127. ודוק. הקבוצה אשר כלפיה קמה החובה לנהוג בשוויון היא קבוצה שהמאפיינים המייחדים אותה רלוונטיים לתכליתה של ההחלטה, למהות העניין ולנסיבותיו המיוחדות ואשר ההתייחסות אליה כאל קבוצה הנבדלת מן האחרים, הולמת את ערכי היסוד של השיטה המשפטית, ראו את שנקבע ב- דנג"ץ 4191/97 **רקנט נ' בית-הדין הארצי לעבודה**, פ"ד נד(5) 330, 345 (2000):

"הבנתו של השוויון מחייבת עריכתן של שתי בדיקות נוספות, הנותנות לו את היכולת לפתור בעיות קונקרטיות: ראשית, מהי קבוצת בני-האדם שכלפיה נדרש יחס שווה. בדיקה זו משיבה על השאלה: 'שויון כלפי מי?'. מכוחה של בדיקה זו נקבעת קבוצת בני-האדם אשר כלפיהם נדרשת התנהגות שוויונית ('קבוצת השוויון' ככינויו של השופט זמיר...). שנית, מה הן דרישות השוויון

במסגרת קבוצת השויון. בדיקה זו משיבה על השאלה: '...כיצד יש לנהוג, על-מנת לקיים שויון בין הפרטים הנכללים בקבוצה שהנורמה חלה עליה'..."

128. ביישום לענייננו, דומה כי בכל הקשור להחלטות המשיבים בדבר הענקת זכויות כלכליות למפונים, קבעו המשיבים את תושבי כלל היישובים שפוננו על ידי הממשלה, בהחלטותיה מס' 950 ו-988, כקבוצה דומה מאד עד זהה, אשר נסיבות העניין מצדיקות התייחסות שווה כלפיה. כעולה מהצעות המחליטים הרלוונטיות, הנסיבות שהצדיקו, לכאורה, קביעה זו, נובעות מכך שתושבים אלו נעקרו מבתיהם באופן מידי, בשל הקושי לשמור על שלומם וחוסר האפשרות להבטיח אספקת מוצרים ושירותים במקום מגוריהם הקבוע. אם כן, הלכה למעשה, תושבי היישובים הנ"ל, נדרשו לקיים שגרת חיים במשך תקופה ארוכה, במקום חלופי, ללא מערכות חינוך סדורות לילדיהם ולעיתים אף כשמקור פרנסתם נפגע באופן קשה או אבד לחלוטין.
129. באופן זה, החריגו המשיבים את תושבי הקיבוצים העותרים, מיתר היישובים שפוננו על ידי הממשלה, ככלל, ומיתר יישובי מועצה אזורית אשכול, בפרט. דא עקא, כלל הנימוקים אשר זיכו את קבוצת השויון בהטבות כאמור, רלוונטיים באופן זהה גם לתושבי הקיבוצים העותרים בענייננו.
130. ובמילים אחרות- אין שונות רלוונטית בין תושבי הקיבוצים לבין יתר תושבי המועצה אזורית אשכול, אשר כולם, בלי יוצא מכלל, לא יכלו לקיים שגרת חיים ראויה במקום מגוריהם הקבועה, בהיעדר שירותים מוניציפליים פעילים (בשל, בין היתר, מגבלות ביטחוניות).
131. האבחנה כאמור אף חוטאת לתכליות העומדות בבסיס מתן הזכויות כאמור ומתעלמת באופן בוטה ומופגן ממצוקתם של תושבי הקיבוצים העותרים.
132. על כן, דומה כי האבחנה כאמור נעשתה בלא חשיבה סדורה ומבוססת עובדות ונתונים.
133. זאת ועוד, בענייננו, החלטות המשיבים שלא להעניק לתושבי הקיבוצים את כלל הטבות המפונים, אינה נוגעת רק בזכות תושבי הקיבוצים לשויון ובחובתה של הרשות המנהלית לנהוג באופן שוויוני כלפי אזרחיה, אלא שהיא פוגעת גם בזכות התושבים לקיום בכבוד, הנגזרת מהזכות הבסיסית לכבוד האדם שקיבלה הכרה חוקתית בחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו (בג"ץ 10662/04 סלאח חסן נ' המוסד לביטוח לאומי (פורסם בנבו, 28.2.2012)).
134. כך למשל, העובדה כי המדינה לא הכירה בפניושים הרשמי של תושבי הקיבוצים ולא העניקה להם בין היתר מענק איכלוס עצמאי, בניגוד לתושבי המועצה האחרים, הובילה לכך שתושבי הקיבוצים לא יכלו לייצר לעצמם מקום מגורים חלופי, בשום מקום אחר, מלבד במתקני הארחה (מלונות) שהמועצה מימנה, אלא על חשבונם (זאת בעוד רבים מהם ממשיכים לשלם משכנתאות ותשלומים נוספים על בתים בהם אינם יכולים להתגורר).
- כך יצא, שתושב שלא יכול היה לשהות במלון, מסיבות כלשהן, ובהן נפשיות, נתקל בשוקת שבורה.
135. בהמשך לכך, עם הודעת המועצה האזורית אשכול, לפיה היא מפסיקה לממן את שהות תושבי הקיבוצים במתקני הארחה, לאחר יום 29.2.2024, לא נותרה לתושבי הקיבוצים כל ברירה, אלא לשוב לבתיהם בקיבוץ, זאת ללא כל קשר למסוגלותם הפיכית והנפשית לכך וללא כל קשר למצב התשתיות והשירותים האזרחיים והמסחריים ורמת תפקודם. אף עניין זה מהווה פגיעה בזכותם של תושבי הקיבוצים לחיים בכבוד.



136. כמו כן, המציאות אליה נקלעו תושבי הקיבוצים גררה עימה הוצאות כלכליות רבות אשר נלוות להעתקת מקום מגורים בחופזה בשל מצב ביטחוני קשה, כדוגמת: קניית ציוד אישי הכרחי ובכלל זה קניית ביגוד, תשלום עבור שירותי כביסה, הוצאות דלק רבות, לנוכח העובדה כי מתקני הארחה היו מצויים בחלקם באילת, טיפולים נפשיים פרטיים ועוד. כל זאת, בצד העובדה כי מקור פרנסתם של חלק לא מבוטל מתושבי הקיבוצים, נפגע או נסגר. מציאות זו גרמה לקשיים כלכליים לרבים מתושבי הקיבוצים ופגע אפוא בהיבט נוסף, בזכותם הבסיסית לקיום בכבוד.

137. אלא שכאמור, תושבי הקיבוצים נאלצו להתמודד לבדם אל מול המציאות הקשה שנכפתה עליהם ללא קבלת סיוע כלשהו מהמשיבים.

הפגיעה בזכויות תושבי הקיבוצים לשוויון ולקיום בכבוד לוקה בחוסר מידתיות ובלתי סבירה:

138. חוקיות פעילותה של הרשות הציבורית, הפוגעת בזכויות יסוד של אזרחי המדינה, נבחנת, בין היתר, גם באמצעות עילת המידתיות. זו קובעת כי החלטה של רשות מנהלית היא כדין רק אם האמצעי השלטוני אשר ננקט לשם הגשמתה של התכלית השלטונית, הוא במידה הראויה. העיקרון של המידתיות מתרכז אפוא ביחס שבין המטרה שמבקשים להגשים לבין האמצעים הננקטים להגשמתה (בג"צ 2056/04 מועצת הכפר בית סוריק נ' ממשלת ישראל, פ"ד נח(5) 807, 840-839 (2004)).

139. לשם הענקת תוכן קונקרטי לעילת המידתיות, נקבעו לה שלושה מבחני משנה עקרוניים:

139.1. **מבחן האמצעי המתאים או האמצעי הרציונלי:** מבחן המשנה הראשון קובע

כי נדרש קשר של התאמה בין המטרה לבין האמצעי. האמצעי אשר הרשות המנהלית נוקטת צריך להיות גזור להשגת המטרה אשר הרשות המנהלית מבקשת להשיגה. האמצעי בו נקטה הרשות הציבורית צריך להוביל באופן רציונאלי להגשמתה של המטרה.

139.2. **מבחן האמצעי שפגיעתו פחותה:** מבחן המשנה השני קובע כי האמצעי אשר

הרשות המנהלית נוקטת צריך לפגוע בפרט במידה הקטנה ביותר, מבין מגוון האמצעים שניתן לנקוט להגשמת המטרה.

139.3. **מבחן האמצעי המידתי:** מבחן המשנה השלישי קובע כי הנזק שנגמר לפרט

מהאמצעי שהרשות המנהלית נוקטת להגשמת מטרותיה צריך להיות ביחס ראוי לתועלת שאמצעי זה יביא.

רק אם שלושת מבחני משנה אלה מתקיימים, ניתן לומר כי האמצעי שננקט על ידי הרשות השלטונית בהגשת מטרותיה, הוא מידתי.

140. בעניינו, דומה כי מבחן האמצעי המתאים אינו מתקיים. כאמור, הזכויות למפונים ניתנו על ידי המשיבים לצורך סיוע לתושבים אשר היה חשש לביטחונם במקום מגוריהם הקבוע וכן כי היה קושי באספקת מוצרים ושירותים במקום מגוריהם הקבוע. כך שהלכה למעשה, תושבים אלו נאלצו לקיים שגרת חיים במשך תקופה ארוכה, במקום חלופי, ללא מערכות חינוך סדורות לילדיהם, ולעיתים אף כשמקור פרנסתם נפגע או אבד.

אי הכללת תושבי הקיבוצים במסגרת קבוצת השוויון הזכאית לאותן הטבות, והתעלמות כמעט מוחלטת מהם, על אף שאלו סבלו מקשיים דומים, חוטאת באופן קשה לתכלית ההטבות ולמטרה שביקשו המשיבים להשיג באמצעות מתן ההטבות כאמור, ואף יוצרת קיטוב ושסעים



בין התושבים במועצה האזורית אשכול.
ל
המדינה הייתה בוחנת אפשרויות סיוע גם לתושבים אשר התפנו באופן עצמאי מבתיים או במימון המועצה, ואף מעניקה סיוע שכזה, דומה כי התכלית העומדת בבסיס מתן ההטבות הייתה מתגשמת באופן ראוי.

141. לנוכח האמור, החלטות המשיבים שלא להעניק לתושבי הקיבוצים הטבות מפונים, אינה עומדת במבחני פסקת ההגבלה הקבועה בסעיף 8 לחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו.

142. לסיכום סוגייה זו, נבקש לשוב ולהזכיר מושכלות יסוד- כספי משלם המיסים אינם של הממשלה, הם מוחזקים אצלה בנאמנות עבור הציבור. ככל שהממשלה מקצה כספים באופן הפוגע בזכויות האזרח ובאופן שאינו שוויוני, כמו גם ככל שהכספים מוקצים באופן שאינו הולם את תכליתם ומבלי לקיים הליך תקין קודם להקצאתם - מפרה הממשלה את חובת הנאמנות שלה.

ג.4.ג. ההחלטות על אי מתן פיצויים והטבות לתושבי הקיבוצים, פוגעת באמון הציבור

בנבחריו:

143. אמון הציבור ברשויות השלטון הוא מנכסיה החשובים של הרשות השלטונית ושל המדינה. כאשר הציבור מאבד את אמונו ברשויות השלטון הוא מאבד את אמונו באמנה החברתית המשמשת בסיס לחיים משותפים. בהתאם, יש ליתן משקל נכבד לשיקולים הבאים לקיים, לשמר ולפתח את תחושת הציבור, כי משרתיו אינם אדוניו וכי הם עושים את מלאכתם למען הציבור, מתוך יושר ונקיון כפיים (בג"ץ 6163/92 אייזנברג נ' שר הבינוי והשיכון (פורסם בנבו, 23.3.1993)

144. עוד לעניין זה, יפים הם הדברים שנקבעו ב-בג"ץ 103/96 עו"ד יוסף פנחס כהן נ' היועץ המשפטי לממשלה, פד"י נ (4) 309: "נבחר הציבור הינו שליח הציבור, וכאותו שליח ציבור האומר להיות פה לקהל ומציג עצמו כעני ממעש, נרעש ונפחד, כן הוא נבחר הציבור: משלו אין לו ולא כלום וכל אשר ברשותו ובהחזקתו - משל הקהל והקהילה הוא. הגינות, יושר לבב וטוהר המידות הינם סימני היכר מובהקים שניתן בנבחר ציבור ראוי לשמו, ותכונות נפש אלו הן עמוד האש ועמוד הענן שיוליכו את נבחר הציבור הדרך. רק כך יוכל פרנס לנהג כראוי קהילה שבחירה בו לנהגה, ורק כך יזכה נבחר הציבור באמון הקהל. וכולנו ידענו כי באין אמון של הקהילה במנהיגיה, ייפרע עם ותאבד ממלכה. וככל שנעלה במעלה המנהיגות כן נתבע ממנהיגי הקהילה ביתר כי יקרנו יושר ואמת".

145. מתוך חובת הנאמנות של הרשות המנהלית כלפי הציבור, נגזרת החובה לפעול בהגינות, ביושר, ללא שיקולים זרים ולטובת הציבור. לעניין זה נפסק בבג"ץ 4566/90 דקל נ' שר האוצר, פ"ד מה (1) 28 (1990):

"רשות ציבורית, הממנה עובד בשירות הציבור, פועלת כנאמן הציבור, וכלל גדול בידינו, שנאמנות זו צריך שתופעל בהגינות, ביושר, ללא שיקולים זרים ולטובת הציבור, שמכוחו ולמענו מסורה סמכות המינוי בידי הרשות הממנה".

146. באשר לעניינו, במהלך התקופה שלאחר מתקפת הטרור ב-7.10, מצאו עצמם העותרים נאבקים אל מול המשיבים על מנת להשוות זכויותיהם ליתר תושבי המועצה האזורית אשכול, אשר כמותם לא יכולים היו לקיים שיגרת חיים במקום מגוריהם. דא עקא, וכאמור לעיל, מאמציהם אלו לא נשאו פרי.



147. הקושי המרכזי של העותרים במאבקם כאמור, אשר יוצר משבר אמון חריף בינם לבין המשיבים, הוא כי אין בנמצא ולו נתון עובדתי ואובייקטיבי אחד, המצדיק את האפליה שמתבצעת על ידי המשיבים ביחס אליהם ואת הפגיעה הקשה בזכותם לשוויון ולקיום בכבוד.
148. משבר האמון מתחדד עוד יותר לנוכח העובדה כי עד למועד זה, לא הוצגה בפני העותרים התשתית העובדתית הרלוונטית שבבסיס ההחלטות שלא להעניק להם את הטבות המפונים וכי דומה שלא נשקלו כלל השיקולים הרלוונטיים לעניין טרם קבלת ההחלטות כאמור.
149. דומה אם כן, כי ההחלטות הנ"ל נתקבלו באופן שרירותי, שאינו תואם את המציאות בשטח, וכי הלכה למעשה תושבי הקיבוצים אשר הופקרו במהלך מתקפת הטרור של ה-7.10, ממשיכים להיות מופקרים אף בימים אלו, מבלי שמישהו מהמשיבים מטה את ליבו לקשיים שחוו ועודם חווים.

ד. החלטות הממשלה לסיוע ותמיכה ברמה היישובית והטיעון המשפטי ביחס אליהן:

נוסף על הזכאויות הכלכליות שניתנו לציבור התושבים המפנים על ידי הממשלה, בהתאם להחלטותיה בעניין, נתקבלו על ידי המשיבים מספר החלטות שעניינן סיוע ושיקום ליישובי הדרום. להלן נפרט אודותן.

ד.1. החלטות בעניין מנהלת "תקומה"

150. ביום 19.10.2023 נתקבלה החלטה מס' חכ/6 של ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי- כלכלי) אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקיבלה תוקף של החלטת ממשלה מס' 980 ביום 19.10.2023, ועניינה הקמת מנהלת "תקומה".
151. במסגרת ההחלטה, נקבע כי מטרות מנהלת תקומה הינן שיקום וחיזוק מרקם החיים של היישובים והקהילות, בינוי, שיקום ופיתוח סביבתי של חבל תקומה והיישובים שנפגעו לאחר אירועי ה-7.10, חיזוק האמון, החוסן ותחושת הביטחון האישית והקהילתית וכו'.
152. במסגרת סעיף 2 להחלטת ממשלה מס' 980 על הקמת מנהלת תקומה, הוגדר "חבל תקומה", כ: **"אזור שדרות רבתי והיישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב, אשר בתיהם כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת סביב רצועת עזה, כאמור בהגדרת "יישובי עוטף עזה" בהחלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 ולהחלטות הממשלה המוזכרות בה"**. כן נקבע, כי בכל מקום בהחלטה זו שנאמר "יישובי חבל התקומה" ייכללו בנוסף ליישובי חבל התקומה, כהגדרתם לעיל, גם האזורים בתחומי המועצות האזוריות המנויות לעיל המצויים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה.
153. אם כן, ניתן להיווכח, שחור על גבי לבן, כי הלכה למעשה, ההחלטה על הגדרת חבל תקומה, נגזרת מהחלטות ממשלה קודמות ליום 7.10.2023 ומאשררת את קריטריון המרחק של 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, כתנאי בלעדיו אין, לצורך קבלת סיוע מהמדינה.
154. בהמשך לאמור לעיל, ביום 10.12.2023 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1127, שעניינה "מתווה לתוכנית אסטרטגית רב שנתית לשיקום ולפיתוח "חבל תקומה" ואוכלוסייתו וכלים ליישום". במסגרת ההחלטה, נקבע כי מנהלת תקומה הוקמה **"בעקבות מתקפת הטרור הרצחנית של חמאס על מדינת ישראל ביום 7.10.2023 ובמטרה לעגן את מחויבות ממשלת ישראל לשיקום ולפיתוח 'חבל התקומה' (להלן: "החבל")**, עבור קהילותיו, תושביו ומדינת ישראל כולה, להביא מתווה לתכנון אסטרטגי רב-שנתי, שיביא לחידוש חבל ארץ בטוח ובר קיימא

עם צמיחה דמוגרפית משמעותית, שיהווה מוקד משיכה משגשג ואבן שואבת לחוסן כלכלי, חינוך איכותי, השקעות, חקלאות מתקדמת וחדשנית, תוך שימת דגש על תשתיות מתקדמות, עוגנים משותפים של תעשייה, מסחר, תיירות, מדע ואקדמיה והמרקם המחבר בין ההתיישבות הכפרית לשדרות כעיר מרכזית באזור".

155. במילים אחרות- לשון החלטת הממשלה עצמה, מבהירה, כי מנהלת תקומה קמה בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר וכי מטרתה הינה, בין היתר שיקום קהילתי בתחומי החינוך, הכלכלה, החקלאות וכו', בין השאר, ביישובי המועצה האזורית אשכול.

156. על דרך הקדמת המאוחר, נטען כבר כעת, כי אי הכללת שלושת הקיבוצים, נשוא עניינו אנו, בגדר יישובי תקומה, חוטאת למטרות הקמתה של המנהלת לשיקום קהילתי אזורי, כאמור בהחלטת ממשלה 1127.

העתק החלטות ממשלה מספר 980 ו-1127, מצ"ב ומסומן **כנספח 27** לעתירה זו.

157. בנוסף לכך, ביום 17.4.2024, התקבלה החלטת ממשלה מס' 1699, אשר אישרה את תוכנית העבודה של מנהלת תקומה ובמסגרתה פורטו תחומי הפעילות של המנהלת והסיוע שיינתן על ידי ליישובים. בתוך, ניתן למנות, בין היתר, את התחומים הבאים:

157.1. **בינוי דיור ותשתיות:** במסגרת ההחלטה נקבע כי לנוכח הצרכים שעלו מהלחימה בחבל תקומה, עוצמת האירועים והשלכותיה ובשל היעדרותם הממושכת של תושבי החבל מאזור מגוריהם בעקבותיה, מסמיכה הממשלה את מנהלת תקומה לפעול, בין היתר, להשלמות מיגון נדרשות.

157.2. **חינוך והשכלה גבוהה:** בהיבט זה, נקבע, בין היתר, כי מנהלת תקומה תגבש "סל תקומה לשיקום מערכת החינוך בחבל" לצורך מתן מענים פדגוגיים- חינוכיים, צרכים לימודיים, מענים טיפוליים-רגשיים ובניית חוסן לתלמידים וצוותי החינוך וההוראה. כמו כן, במסגרת ההחלטה נקבע כי יש לגבש וליישם תוכניות חינוך בלתי פורמליות לתמיכה בתהליך הריפוי והשיקום בעקבות אירועי ה-7.10, אשר פגעו משמעותית בתחושת הזהות והשייכות, המשפיעה ישירות על החוסן אישי של ילדי החבל.

157.3. **בריאות, בריאות הנפש וחוסן:** במסגרת זאת, נקבע, בין היתר, כי מנהלת תקומה תפעל לחיזוק והבטחת שירותי הרפואה לתושבי החבל ולשיקום והבטחת זמינות ונגישות שירותי הרפואה בחבל, על רקע האירועים שחוו תושבי החבל ב-7.10 והעלייה וההחמרה, הצפויה, בתחלואה, הן בהיבט הנפשי והן בהיבט הגופני. כן נקבע, כי מנהלת תקומה תפעל באמצעות משרד הבריאות לתת מענים נדרשים לטיפול חוסן ונפש ולאבחון וטיפול בפרט ובקהילות הסובלים מטראומה, מחרדה והתמודדות עם השלכות של אובדן ושכול.

157.4. **רווחה:** בהיבט זה נקבע כי מנהלת תקומה תפעל בשיתוף עם משרד הרווחה והביטחון החברתי למתן מענים רווחתיים להתמודדות עם טראומה ושכול.

בהקשר זה, מעניין לציין כי במסגרת ההתייחסות לסוגיית הרווחה בהחלטת הממשלה הנ"ל, הובאו על ידי הממשלה עצמה, דוגמאות לנתונים המצביעים על העלייה בביקוש לשירותי רווחה ברשויות לאחר אירועי ה-7.10, וביחס



למועצה אזורית אשכול נכתב כי: "במועצה זו ישנם 17,000 תושבים. לפני ה- 7.10 קיבלו שירות 1220 משפחות ו-2784 מקבלי שירות במחלקה לשירותים חברתיים. לאחר ה-7.10 נוספו 500 פניות חדשות כשמתוכנן למעלה מ-300 עם זיקה לחטופים, הנרצחים וההרוגים הרבים שהיו תושבי המועצה".

חרף האמור, הממשלה לא ראתה לנכון להכליל את שלושת הקיבוצים, המשתייכים למועצה אזורית אשכול, ואשר נפגעו מאירועי ה-7.10 בהיבטים הנפשיים-קהילתיים- כלכליים, כפי אלו פורטו לעיל, לרשימת יישובי חבל התקומה הזכאים לסיוע האמור.

157.5. קהילה: נקבע כי יגובש מענה משקם לכלל הקהילות ברשויות המקומיות, תוך התייחסות לקבוצות שונות באוכלוסייה. כן תגובש פעילות להעצמה מקומית תוך מימון מלווי קהילות, רכזי ומנהלי קהילות ביישובים וכו'.

157.6. תעסוקה (שכירים ועצמאיים): נקבע כי מנהלת תקומה תפעל לגיבוש והתאמה של תשתיות לשיקום התעסוקה באמצעות מרכזי תעסוקה קהילתיים ועירוניים המוכוונים לשילוב הפרט במעגל התעסוקה. בנוסף מנהלת תקומה תסייע בהשתלבות מחדש בשוק העבודה וגיבוש הזדמנויות תעסוקה חליפיות, לאור השלכות אירועי ה-7.10 על שגרת התעסוקה והמסוגלות התעסוקתית, לצד פעולות לשימור עובדים במקום עבודתם וכו'.

157.7. עסקים, מסחר, תעשייה ותעשייה חקלאית: במסגרת זאת תפעל מנהלת תקומה לגיבוש מסלול ייעודי לעידוד השקעות הון בטווח המיידי על מנת להשיב ולשמר את העסקים בחבל בהיבטי היקפי הפעילות העסקית, שימור לקוחות וגישור על ההשפעות השליליות של המלחמה על הסביבה העסקית. כמו כן, מנהלת תקומה תפעל לליווי מתמשך ומתן מעטפת תומכת לעסקים קטנים ובינוניים, על מנת להשיב ולשמר את פעילות העסקים הקטנים בחבל ביחס למצבם ערב אירועי ה-7.10 וזאת באמצעות גיבוש מענים ותוכניות חדשות, לרבות ייעוץ עסקי, ליווי, וכו'.

158. אם כן, כפי שניתן להיווכח, הרי שמקום בו חלק נכבד מפעילותה של מנהלת תקומה נוגע לתחומים של שיקום קהילתי וכלכלי, כתוצאה מאירועי ה-7 באוקטובר וההשלכות שלהם על תושבי האזור, הרי שאין מקום להבחין בין יישובים המרוחקים 7 ק"מ מגבול רצועת עזה לבין הקיבוצים, אשר נפגעו ישירות מאותם אירועים, גם אם לא באופן פיזי. יודגש, היו גם יישובים בתוך תחום שבעת הקילומטרים מגבול רצועת עזה, שנפגעו, פיסית, מעט או בכלל לא.

159. למען שלמות התמונה, יצוין כי בסעיף 16 להחלטה הממשלה מס' 1699 נקבע כי "משרד הממשלה ומשרד האוצר יבחנו את הצורך במתן מענים בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר ליישובים מחוץ לחבל התקומה וככל שיימצא שההצדקות להקצאות מזכירות הממשלה בהחלטה תקפות גם בעניינם וככל הנדרש, יביא משרד ראש הממשלה בהסכמת משרד האוצר את העניין לפני הממשלה לקבלת החלטתה בהקדם".

160. על פניו, דומה כי המדובר בניסיון לתת מענה לביקורת שהושמעה, בין היתר, על ידי שלושת הקיבוצים, ביחס לאי הכללתם בחבל תקומה, מטעמים שאינם עדכניים ורלוונטיים. דא עקא, המדובר בהתייחסות אמורפית, מן השפה ולחוץ, שאינה מחייבת את הממשלה ושאינה בכדי



להבטיח את הסיוע הנדרש לשלושת הקיבוצים ותושביהם. הראייה לכך, הינה כי מיום קבלת ההחלטה הנ"ל ועד למועד כתיבת שורות אלו, לא התקבלה אף החלטה שעניינה מתן זכויות כאלו ואחרות לתושבי שלושת הקיבוצים נשוא עניינו אנו.

העתק החלטת ממשלה מספר 1699 מצ"ב ומסומן **כנספח 28** לעתירה זו.

161. לא זו אף זו, מעת שהממשלה החליטה את האמור בסעיף 16, הביעה את עמדתה ודעתה שקיים קושי שיש לפוטרו. היה מצופה שמיד לאחר קבלת ההחלטה יפעלו ליישום סעיף 16 הנ"ל ותצא בחינה ובדיקה לשם כך. אך דבר לא נעשה והאמור בסעיף הפך לאות מתה.

2.ד. החלטות מועצת מקרקעי ישראל למתן הטבות ליישובי קו עימות

162. בסוף חודש דצמבר לשנת 2023, פרסמה מועצת מקרקעי ישראל (להלן: "ממ"י") (מכוח סמכותה שבסעיף 3 לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960), החלטה שעניינה תיקון סעיף 9.24 לקובץ החלטות מועצת מקרקעי ישראל "חרבות ברזל" (הוראת שעה).

העתק ההחלטה מצ"ב ומסומן **כנספח 29** לעתירה זו.

163. במסגרת ההחלטה פורטו שורת הטבות שניתנו ליישובי "קו עימות" בצפון הארץ ובדרומה. בדברי ההסבר להחלטה, נכתב כי הטבות אלו נועדו ליתן כלים לחיזוק יישובי קו העימות בראיה ארוכת טווח ומתוך הבנת החשיבות הלאומית שבהתיישובות בחבלי ארץ אלו. לפיכך, באמצעות מדיניות קרקעית הוליסטית, כך בלשון דברי ההסבר להחלטה, מבקשת ממ"י ליתן מענה לצרכי היישובים בהיבטי ההתיישובות והן בהיבט הכלכלי והתעסוקתי.

164. להלן פירוט אודות ההטבות המרכזיות שניתנו במסגרת ההחלטה כאמור:

164.1. **הגדלת שיעור בני המקום בהקצאת קרקע למגורים:** בהקצאת מגרשים למגורים לבניה עצמית באזור קו עימות, ניתן יהיה להקצות לבני מקום עד 60% מהמגרשים המוצעים לציבור באותו מועד.

164.2. **עיגון הזכויות למגורים בחלקת המגורים בקיבוץ:** קיבוץ באזור קו עימות, לא יידרש לשלם דמי חכירה בשיעור של 3.75% מערך הקרקע של חלקת המגורים עבור היקף הבניה הבסיסי, זאת בנוסף ליתר הזכויות אשר בגינן הקיבוץ היה פטור מתשלום, עד למועד קבלת החלטה זו.

164.3. **הקצאת קרקע להקמת יחידות דיור לטובת מועמדים לקליטה ביישובי קו עימות:** ביישובי קו עימות תותר רכישת זכויות להקמת עד 50 יחידות דיור המיועדות לשכירות עבור מועמדים לקליטה ביישוב. כן תותר הסבת מבנים קיימים לשכירות, בכפוף להיתרי בניה.

164.4. **החכרת קרקע למטרת תעסוקה במשבצת ישוב חקלאי:** ביישוב חקלאי באזור קו עימות אשר בתקופת תחולתה של החלטה זאת יגיע למיצוי מכסת התעסוקה, יהא זכאי בתקופה זאת למכסת תעסוקה בהיקף של עד 150 דונמים נטו.

164.5. **הקצאת קרקע למיזם אנרגיה מתחדשת- סולארי בתחום משבצת חקלאית:** במיזם סולארי תותר הקצאת קרקע בשטח של עד 400 דונם ליישוב חקלאי (במקום 250 דונם עד ההחלטה).



164.6. **מיזם אגרו וולטאי:** ביישובי קו עימות תתאפשר הקמת מיזם משותף עד

לשטח כולל של 1,500 דונם.

165. באשר להגדרת אזור קו עימות, אשר ביחס אליו חלות כלל ההטבות, כפי שאלו פורטו לעיל, הרי שקובץ החלטות מועצת מקרקעי ישראל מפנה אותנו להגדרה הקבועה בסעיף 40 ה' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן: "**חוק התקציב**").

166. חוק התקציב אפוא, מחלק את אזור קו עימות לשנים, כשביחס לאזור עימות דרומי, שהוא הרלוונטי לעניינו, מפנה חוק התקציב להגדרה הקבועה בחוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), התשס"ז-2007 (להלן: "**חוק הסיוע**").

167. סעיף 1 לחוק הסיוע קובע כי אזור קו עימות דרומי הוא "**היישובים אשר בתיהם, כולם או חלקם, שוכנים עד 7 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה (להלן - יישובי עוטף עזה), וכן יישובים ואזורים נוספים כפי שיקבע שר האוצר בצו, באישור ועדת הכספים של הכנסת, שמתקיימים בהם אותם השיקולים הביטחוניים שמתקיימים ביישובי עוטף עזה, בשל סמיכותם לגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה**".

168. בהמשך לכך, הרי שביום 17.9.2007 קבע שר האוצר דאז בצו, באישור ועדת הכספים של הכנסת, כי חוק הסיוע יחול גם על היישובים דורות, ברור חיל, מבקיעים, צוחר, אוהד, תלמי אליהו ושדה ניצן. ובצו מיום 6.2.2019, נקבע כי החוק יחול גם על היישובים נווה ובני נצרים. דהיינו גם לעניין זה הוצאו שלושת היישובים העותרים בלבד מכלל יישובי מועצה אזורית אשכול.

169. אין בנמצא הסבר מהי המציאות הביטחונית החריגה, המתקיימת אך ורק ביישובים אלו, אשר בגינה הוחלט על מתן זכאות ליישובים אלו מכוח חוק הסיוע.

170. אם כן, עניינו הרואות כי אף ממ"י, אימצה, ביחס להטבות שניתנו לנוכח מתקפת הטרור החסרת תקדים שאירעה ביום 7.10.2023 והשלכותיה הקשות, את הגדרת "אזור קו עימות דרומי", אשר נקבעה 17 שנים קודם לכן. זאת, על אף שדומה כי זו איננה רלוונטית עוד במציאות שלאחר ה-7.10.2023 והכל כפי שיפורט להלן.

3.ד. החלטות המשיבים שלא להעניק לקיבוצים הטבות כאמור, נסמכות על תשתית

עובדתית שאינה רלוונטית ונגועות בשלל פגמים מנהליים נוספים:

171. עיון בהחלטת הממשלה 980 והחלטת ממ"י אשר צוינה לעיל (בשילוב עם הגדרת "אזור עימות דרומי", כפי שזו קבועה בחוק הסיוע), מלמד כי המשיבים בהחלטותיהם למתן סיוע ליישובי הדרום בעקבות מלחמת חרבות ברזל, התבססו על הגדרות ישנות, המקדשות את קריטריון מרחק ה-7 ק"מ מגבול רצועת עזה, לשם קביעת ציבור הזכאים לסיוע כאמור.

172. ואכן, בעבר, קריטריון המרחק של 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, הוכר בפסיקת בית המשפט הנכבד, כקריטריון המבסס שונות רלוונטית (ראו בין היתר, בג"ץ 5931/10 **איטונג בע"מ נ' ממשלת ישראל** (פורסם בנבו, 21.5.2014) והמאפשר להעניק ליישובי "עוטף עזה" סיוע והטבות מיוחדות מבלי שהדבר ייחשב כאפליה כלפי היישובים הסמוכים.

173. מדוע נקבע קריטריון ה-7 ק"מ כ"תנאי בלעדיו אין", לקבלת סיוע מן המדינה?

174. בהצעת המחליטים להחלטת ממשלה מס' 1470 ממרס 2007, צוין כי בהמשך להחלטות ממשלה קודמות, נערכה בחינה של סוגיית פגיעת הטילים במהלך שנת 2006 ביישובים נוספים שאינם כלולים בקריטריון הטווח של ה-7 ק"מ, ותוצאות הבדיקה העלו כי בהתאם לנתוני שנמסרו על



ידי צה"ל, בשנת 2006 לא היו פגיעות של נשק תלול מסלול אשר נורה מרצועת עזה בתחומי יישובים המצויים מחוץ לטווח 7 הק"מ, למעט העיר אשקלון (הזוכה לסיוע נפרד במסגרת החלטת ממשלה נפרדת). לפיכך, במסגרת החלטה מס' 1470 הוצע "להותיר על כנו את הקריטריון לסווג את יישובי עוטף עזה, לצורך החלטות הסיוע של הממשלה בעניין".

175. בהחלטת ממשלה מספר 462, שהתקבלה כאמור ביום 20.4.2023, נכתב כי הנימוק למתן סיוע ליישובים המרוחקים כ- 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, הוא העובדה כי אלו סובלים מזה שנים רבות מירי מתמשך של רקטות ומפעולות איבה כלפי יישובי האזור. בהתאם למידע שנמסר ממערכת הביטחון יישובים אלו ממשיכים להיות תחת איום מתמיד, וחשופים לאיומים שונים שאינם קיימים באזורים אחרים בארץ, באותו ההיקף ובאותה העצימות. איומים אלו כוללים בחובם ירי תלול מסלול של רקטות ומרגמות, הפרות סדר לאורך הגבול, הצתות של שטחים פתוחים ויישובים וניסיונות של חדירת מחבלים ליישובים לרבות באמצעות מנהרות התקפיות תת קרקעיות ומהים. כן הודגש, במסגרת ההחלטה כי איום החדירה ליישובים מתקיים גם בתקופות רגיעה יחסית.

176. כמו כן בדברי ההסבר לחוק הסיוע, נטען כי הסיוע ניתן ליישובים אלו, לאור העובדה כי האזור הנ"ל סופג פגיעות רבות של רקטות ופצצות מרגמה. כמו כן סיוע זה ניתן גם, בשל העובדה כי במשך השנים הממשלה אישרה תוכניות סיוע שונות, אך חרף זאת, התושבים באזור האמור נתונים במצוקה פסיכולוגית, חברתית וכלכלית. לפיכך, נטען במסגרת הצעת החוק, כי ההטבות המפורטות במסגרת הצעת החוק, ניתנות כדי לסייע לשיקום התושבים ובעלי העסקים באזור לנוכח המצב הביטחוני הקשה השורר שם גם בימים אלה.

177. דומה אם כן, כי קריטריון מרחק ה- 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, הינו חלק מהקונספציה הביטחונית הישנה, אשר לא הביאה בחשבון את התעצמות ארגוני הטרור ברצועה ובכלל זה, התעצמות הירי הרקטי מכיוון הרצועה אל שטח ישראל ומצב של חדירת מחבלים לשטחים נרחבים בדרום הארץ.

178. להבדיל מכך, מנהלת תקומה הוקמה בעקבות מתקפת הטרור של ה-7 באוקטובר ותכליתה שיקום וחילוץ מרקם החיים ביישובים ובקהילות שנפגעו במהלך מתקפת הטרור של ה-7 באוקטובר. הטבות ממ"י ניתנו אף הן, בשל אירועי ה-7 באוקטובר והבנת החשיבות הלאומית שבחילוץ ההתיישבות, הכלכלה והתעסוקה ביישובי הדרום.

179. אם כן, דומה כי אימוץ קריטריון מרחק ה-7 ק"מ מגבול רצועת עזה, כתנאי לקבלת סיוע ממנהלת תקומה ולקבלת הבטות ממ"י, אינו עדכני ביחס לאיומים הביטחוניים של ימנו אנו. כמו כן, קריטריון זה אינו רלוונטי לצורך סיוע כלכלי למי שלא יכול היה להמשיך את שגרת חייו במקום שהיה מוקד חיו. לאור האמור לעיל, ביססו החלטות המשיבים לעיל, על קריטריון זה, חוטה לתכליות העומדות בבסיס מתן ההטבות כאמור.

180. ויובהר. על הרשות המנהלית מוטלת החובה לשוב ולבחון החלטות ישנות שקיבלה בהתחשב בשינויים שחלו בנסיבות. כך, בעת קבלת ההחלטות כאמור, הינה על המשיבים לשוב ולבחון האם ההסתמכות על הגדרת ישנות לצורך הגדרת ציבור הזכאים לאותן הטבות, הינה ראויה והולמת.

181. לעניין חובת הרשות המנהלית לשוב ולבחון החלטות ישנות שקיבלה, נא ראו את דבריה של כבוד השופטת דפנה ברק ארז בספרה, **משפט מנהלי**, בעמ' 206 :



"מן החובה להפעיל שיקול דעת נגזרת גם חובתה של הרשות לחזור ולבחון החלטות ישנות, בהתחשב בשינויים שחלו בנסיבות או בנתונים חדשים... בחלק ממקרים אלה, שבהם נדונה חובה זו, עשוי שיקול הדעת המחודש להוביל לתוצאות שאינם עולות בהכרח בקנה אחד עם האינטרסים המוסדיים של הרשות (בין השאר, בשל הנפקויות התקציביות של שינוי החלטה שהתקבלה בעבר, לדוגמה כאשר הרשות מגיעה לכלל מסקנה כי קרקע שהופקעה בעבר אינה נחוצה לרשות למטה המקורית שלשמה הופקעה). אולם, עובדה זו לבדה אינה מהווה טעם שלא לחזור ולשקול החלטות".

182. עוד לעניין זה, נא ראו את שנקבע בבג"ץ 986/05 שמואל פלד ואח' נ' עיריית תל אביב יפו (פורסם בנבו, 13.4.2005), במסגרתו עיריית תל אביב חויבה לחזור ולבחון החלטה שקיבלה:

"בחינת שיקול הדעת שבו נקטה העירייה במקרה זה אינו מלמד על טעם מספק בגינו לא ראתה בשינוי הנסיבות היסודי שלפניה – שינוי, שנפקויותיו הובאו לידיעתה מבעוד מועד על-ידי הנהגת בית הספר אביב – סיבה לעריכת בחינה מחודשת של התכנית... לפחות נראה, כי שינוי נסיבות זה לא הועמד לבירור רציני, ולא נשקלו המשמעויות המתחייבות הימנו (בג"צ 4383/91 שפקמן נ' עיריית הרצליה, פ"ד מו(1) 447, 456-457)".

183. האבסורד הטמון בכך שההחלטות הנ"ל נשענו על תשתית עובדתית בלתי רלוונטית ועדכנית, מתחדדת עוד יותר לנוכח העובדה כי עסקינן בהחלטות שעניינן חלוקת כספי ציבור בהיקף משמעותי. לעניין זה, נא ראו את שנקבע ב- בג"ץ 59/88 ח"כ יאיר צבן נ' שר האוצר, מב (4) 705 (1989):

"אכן, כספי התקציב הם כספי מדינה. רשויות השלטון המוסמכות לפעול בהם אינן רשאיות לעשות בהם כטוב בעיניהן. רשויות השלטון הן נאמני הציבור, והוצאתם של כספים אלה וחלוקתם צריכות להיעשות בדרך העולה בקנה אחד עם נאמנות זו. מבחינת המהות, מחייבת דרך זו שכנוע, כי המטרה שלשמה נועדו הכספים היא מטרה שיש למדינה עניין לתמוך בה. התמיכה צריכה להיעשות על-פי עקרונות של סבירות ושוויון (ראה בג"צ 175/71[1], בעמ' 831), ומתוך שיקולים ענייניים. עמדנו על כך בבג"צ 780/83[2], בו ציינו, כי התמיכה הכספית צריכה להיעשות "על פי קריטריונים ברורים, ענייניים ושווים". מבחינת הצורה, חייבים להיקבע קריטריונים ברורים וגלויים, שעל פיהם תיעשה ההחלטה באשר לתמיכה הכספית, תוך קביעת מנגנוני בקרה, כי הכספים משמשים את תעודתם. רק בדרך זו תיעשה התמיכה באופן המתישב עם חובת הנאמנות של השלטון. רק בדרך זו מובטח אמון הציבור, כי תמיכת המדינה נעשית לפי משקל העניין ולא לפי משקל המעוניין".

184. זאת ועוד, מן האמור לעיל, עולה, כי החלטות המשיבים על מתן ההטבות כאמור, התקבלו בלא שעמדה בפני מי מהמשיבים מלוא התשתית העובדתית הרלוונטית, מבלי שנשקלו כלל השיקולים הדורשים לעניין ונערך איזון ראוי בין משקלם, כך, שהלכה למעשה, שיקול הדעת שהופעל על ידי המשיבים בעניין זה, לוקה בחסר באופן קיצוני.

185. בעניינו, היה על המשיבים, כרשות שלטונית סבירה, לשקול את הפגיעות האזרחיות (נפשיות, כלכליות, קהילתיות) שנגרמו לשלושת הקיבוצים ולתושביהם, כתוצאה מאירועי ה-7.10, עוד במסגרת הגדרת יישובי חבל תקומה ועדכון הגדרת יישובי קו עימות דרומי וכתוצאה מכך, לכלול אותם ברשימת היישובים הזכאים, או לכל הפחות, לספק במסגרת ההחלטות הנ"ל, טעם כלשהו מדוע הוחלט שלא לכלול אותם ברשימת כאמור.



186. כן היה על המשיבים לקחת בחשבון כי אי הכללת שלושת הקיבוצים בהטבות רמ"י ומנהלת תקומה, עשויה לפגוע משמעותית במרקם החיים הקהילתי במועצה אזורית אשכול ולהעמיק את תחושת הקיפוח וההפקרה מצד המדינה, עת הסיוע והפיתוח מהמדינה מתכנס לאזור גיאוגרפי מצומצם, מטעמים שאינם רלוונטיים.

ד.4. כפועל יוצא מכך, החלטות המשיבים כאמור, הינן מפלות:

187. עובדה היא שלאחר אירועי ה-7.10 שלושת הקיבוצים נאלצו להתמודד עם היעדר היכולת לקיים חיי שגרה בשטחם, העדר מיגון רואי לתושביהם, ניהול קהילה מפוזרת, התמודדות עם שכול ואבדן של בני משפחה וחברים קרובים וכו'. בכל אלו שלושת היישובים העותרים אינם שונים מיתר יישובי קו עימות דרומי ו/או יישובי חבל תקומה. חרף זאת, המשיבים בחרו להתעלם מפגיעות אלו ולא קידמו ביחס לשלושת הקיבוצים כל הליך של תמיכה ופיצוי.

אין ספק שהתעלמות זו עולה כדי אפליה פסולה, קל וחומר עת הנימוק לכך, מבוסס על קריטריון מרחק ה-7 ק"מ מגבול רצועת עזה. קריטריון, אשר כאמור לעיל, אינו רלוונטי עוד.

188. האפליה הפסולה, הנשענת על קריטריון ה-7 ק"מ מגבול רצועת עזה, זועקת עוד יותר עת בעבר, ואף לאחר אירועי ה-7.10.2023, ערכה הממשלה שינויים פרטניים בקריטריון ה-7 ק"מ, כאשר היה צורך ספציפי לכך.

כך למשל, בהחלטת ממשלה מס' 1708, שכותרתה "עדכון תיחומי הגאוגרפי של "אזור שדרות רבתי" בתוכנית הסיוע המשלימה לשדרות וליישובי עוטף רצועת עזה לשנת 2007", נקבע כי יינתן סיוע משרד החקלאות ופיתוח הכפר ליישובים חקלאיים ב"עוטף עזה", שנמצאים בטווח של עד 9 ק"מ מגדר המערכת ואלו הם- מבקיעים, ברור חיל, דורות, זרועה, אוהד, שדה ניצן, ניר משה, תלמי אליהו וחוות צאן רות נבון.

העתק החלטת ממשלה מספר 1708, מצ"ב ומסומן **כנספח 30** לעתירה.

189. כך גם, בהחלטת ממשלה מס' 988, שנתקבלה לאחר אירועי ה-7.10, שעניינה פינוי יישובי הדרום על ידי הממשלה, המצויים בטווח שבין 4-7 ק"מ מגבול רצועת עזה, נכללו גם יישובים המצויים במרחק של יותר מ-7 ק"מ מהגבול ואלו הם: ברור חיל, דורות, גברעם, מבקיעים, נווה, צוחר, אוהד, תלמי אליהו, שדה ניצן, בני נצרים, שוקדה, כפר מימון, תושייה, תקומה.

ה. מיגון בתי המגורים של תושבי הקיבוצים

190. על רקע הירי הרקטי שמבוצע מרצועת עזה אל עבר שטח ישראל, החל משנת 2008 התקבלה שורת החלטות ממשלה שעניינן בניית מרחבי מיגון דירתיים או פתרונות מיגון חלופיים לתושבים ביישובים הסמוכים לגדר הגבול עם רצועת עזה.

191. ביום 24.2.2008, נתקבלה החלטת ממשלה ראשונה (החלטת ממשלה מספר 3192) לעניין בניית ממ"דים בבתים ביישובים שבמועצות האזוריות שער הנגב, חוף אשקלון, אשכול ושדרות ממוקמים בטווח של עד 4.5 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה. בנימוק להחלטה נכתב כי "הטווח האמור נקבע לאור הצורך למגן את הקו הקדמי החשוף לירי ישיר ובהתחשב ביכולות המתוכננות של מערכת "כיפת ברזל". במסגרת החלטה זו, הוחלט לאשר את תקצוב השלב הראשון של התוכנית ביישובים: שדרות (בתים בעלי "גגות קלים"), ניר, עס, גבים, ארז, איבים, זיקים, נתיב העשרה, נחל עוז, כרם שלום, כיסופים, מפלסים וכרמיה.



העתק החלטת ממשלה מספר 3192, מצ"ב ומסומן **כנספח 31** לעתירה זו.

192. ביום 7.12.2008, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3192 ולאור המשך האיום הבטחוני על תושבים באזור העיר שדרות והיישובים הסמוכים לרצועת עזה, התקבלה החלטה ממשלה מס' 4316, במסגרתה הוחלט לאשר את תקצוב השלבים הנותרים בתוכנית המיגון בדירות ומורים ביישובים השוכנים בטווח של עד 4.5 ק"מ מגבול רצועת עזה ואשר לא נכללו במסגרת השלב הראשון של תוכנית המיגון. היישובים עליהם חלה על החלטה זו הינם: יתרת הבתים בעיר שדרות, כפר עזה, יד-מרדכי, אור הנר, סעד, עלומים, סופה, עין השלושה, נירים, ניר עוז, ניר יצחק, חולית, פריגון, שדה אברהם, יתד ובארי.

העתק החלטת ממשלה מס' 4316, מצ"ב ומסומן **כנספח 32** לעתירה זו.

193. בהמשך להחלטות שפורטו לעיל, ביום 28.10.2012 התקבלה החלטה ממשלה מס' 5187 שעניינה מיגון דירות מגורים, ככל הניתן בדרך של בניית מרחב מוגן דירתי או פתרונות מיגון חלופיים, לרבות מיגון פנים דירתי, באותה המתכונת ועל בסיס הקריטריונים שיושמו במסגרת החלטות הממשלה לעיל. זאת, ביישובים אשר בתיהם כולם או חלקם, נמצאים בטווח של 4.5 ק"מ עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה, ככל שטרם נכללו בפרויקט המיגון. בהתאם למידע המופיע באתר משרד השיכון והבינוי⁴, היישובים שנכללו במסגרת החלטה זו הינם: אבשלום, גברעם, דקל, זמרת, יבול, יכני, ישע, כפר מימון, מבטחים, מגן, עין הבשור, עמיעוז, שובה, רעים, שוקדה, תושיה, תלמי יוסף ותקומה. כמו כן בוצעו במסגרת החלטה זו נערכו גם השלמות בנייה בנתיב העשרה ובכרם שלום.

העתק החלטת ממשלה מס' 5187, מצ"ב ומסומן **כנספח 33** לעתירה זו.

194. אם כן, תושבי הקיבוצים לא זכו אף להיכלל ברשימת היישובים הזכאים לקבלת סיוע בבניית מרחב מוגן דירתי או בפתרונות מיגון חלופיים.

ויובהר, הסכנה הטמונה בהעדר מרחביים ממוגנים בקיבוצים נשוא עניינו אנו, התחדדה עוד יותר לנוכח אירועי ה-7.10.2023, בהם נאלצו תושבי הקיבוצים לסכן את חייהם ולהסתובב ברחבי קיבוצם, בחיפוש אחר מקום מוגן ראוי והולם, בעוד מחבלים הסתובבו בשטחים סמוכים להם.

אלא שגם כעת, עת שבו תושבי הקיבוצים לבתיהם, בלית ברירה, בעוד האיום הביטחוני טרם הוסר, הממשלה לא רואה לנכון לקבל החלטה בדבר מיגון בתי המגורים בקיבוצים, בין היתר באמצעות תקציבי מנהלת תקומה.

עובדה זו הינה אך נדבך נוסף במשבר האמון אותו חווים תושבי הקיבוצים אל מול המדינה ויתר המשיבים.

כן לעניין זה, נציין כי מרבית תושבי הקיבוצים אינם יכולים לשאת בעלות של בניית ממ"ד, אשר עלותו נאמדת בכ-200,000 ₪.

195. ויוטעם- ההחלטה שלא למגן את תושבי הקיבוצים פוגעת בזכות לחיים ושלמות הגוף של תושבי הקיבוצים המנויות בחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו, אשר אינו מסתפק באיסור על פגיעה בהן וקובע גם חובה להגן על זכויות אלה - לרבות בדרך של התערבות שיפוטית.

על פניו, דומה כי הפגיעה בזכות לחיים ושלמות הגוף, במקרה דנן, אינה מקיימת את תנאי פסקת ההגבלה. שכן, אי הכללתם של שלושת הקיבוצים בהחלטות המנויות לעיל, מסכלת את

⁴ https://www.gov.il/he/pages/shielding_buildings

התכלית הראויה שעמדה ביסוד החלטות הממשלה בדבר מיגון בתי המגורים ביישובים סמוכים גבול רצועת עזה, והיא - להגן על חיי התושבים המתגוררים באזור. זאת ועוד, ההחלטה שלא לכלול את תושבי הקיבוצים בהחלטות המיגון כאמור לעיל, אינה מידתית, שכן קיימות חלופות פוגעניות פחות, והפגיעה הנובעת ממנה בחיי אדם, עולה עשרות מונים על התועלת שבחיסכון תקציבי.

196. זכות נוספת אשר נפגעת כתוצאה מן ההחלטה שלא לכלול את תושבי הקיבוצים במסגרת ההחלטות בדבר מיגון בתי מגורים סמוכים לגבול רצועת עזה, היא זכותם של העותרים לשוויון. זאת, משום שההבחנה בינם לבין יתר היישובים שנכללו בהחלטות הנ"ל, לא נסמכת על שוני רלוונטי, שכן, כפי שמעידים גורמי הביטחון עצמם, טווח הירי הרקטי (וכמו גם חדירות המחבלים), מגיע - נכון להיום - הרבה מעבר ל-7 הקילומטרים מגבול רצועת עזה.

ו. סיכום

197. מן האמור לעיל, עולה כי החלטות המשיבים שלא להעניק לתושבי הקיבוצים ולקיבוצים עצמם, את כלל הזכויות הכלכליות להן זכאים יתר תושבי מועצה אזורית אשכול ויישובי האזור, הינן החלטות מפלות, המתעלמות באופן בוטה ממצוקתם הקשה ואינן עומדות בדרישות הדין לעניין זה.

אותו הדין אף להחלטות הנוגעות למיגון בתיהם של תושבי הקיבוצים.

198. אשר על כל אלה, מתבקש בית המשפט הנכבד להתערב במקרה הנדון, וליתן את הסעדים המתבקשים או מה מהם.

199. עתירה זו נתמכת בתצהיריהם של כלל העותרים.

	
נועה בן אבי, עוה"ד	אביתר קנולר, עוה"ד
ב"כ העותרים	
קנולר ישינובסקי, קינן, משרד עורכי דין	



תצהיר

אני הח"מ, יהונתן קנה, הנושא ת"ז שמספרה 036126274, לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, אם לא אעשה כן, מצהיר בזאת בכתב, כדלקמן:

1. אני תושב קיבוץ אורים (להלן: "הקיבוץ").
2. הנני נותן תצהירי זה בתמיכה לעתירה המוגשת לבג"ץ בעניין הענקת זכויות כלכליות מכוח החלטות ממשלה מספר 950, 988, וכן מתן זכויות מנהלת תקומה והטבות רמ"י, באופן רטרואקטיבי ופרוספקטיבי (לפי העניין), לתושבי הקיבוצים גבולות, צאלים ואורים ולקיבוצים עצמם.
3. העובדות המפורטות במסגרת סעיף 33.1 לעתירה, ידועות לי מידיעה אישית, והן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. הנני מצהיר כי זהו שמי, זאת חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה - אמת.

יהונתן קנה

אישור

אני הח"מ, עו"ד נועה בן אבי 2K-12 מאשר/ת כי ביום 23.6.24 הופיע בפניי מר יהונתן קנה, הנושא ת"ז שמספרה 036126274 ולאחר שהוזהרתי כי עליו להצהיר את האמת וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר את נכונות הצהרתו דלעיל וחתם עליה בפני.

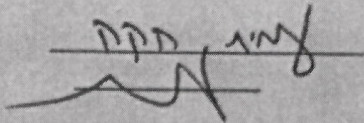
נועה בן אבי, עו"ד
Noa Ben Avi, Adv
מ.ר. 19477
עו"ד

תצהיר

אני הח"מ, עמית חקק, הנושאת ת"ז שמספרה 039636923, לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק, אם לא אעשה כן, מצהירה בזאת בכתב, כדלקמן:
אני תושבת קיבוץ אורים (להלן: "הקיבוץ").

הנני נותנת תצהירי זה בתמיכה לעתירה המוגשת לבג"ץ בעניין הענקת זכויות כלכליות מכוח החלטות ממשלה מספר 950, 988, וכן מתן זכויות מנהלת תקומה והטבות רמ"י, באופן רטרואקטיבי ופרוספקטיבי (לפי העניין), לתושבי הקיבוצים גבולות, צאלים ואורים ולקיבוצים עצמם.
העובדות המפורטות במסגרת סעיף 33.2 לעתירה, ידועות לי מידיעה אישית, והן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.

הנני מצהירה כי זהו שמי, זאת חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה - אמת.


חתימה

אישור

אני הח"מ, עו"ד נועה בן-אבי מאשר/ת כי ביום 23.6.24 הופיעה בפניי גב' עמית חקק, הנושאת ת"ז שמספרה 039636923 ולאחר שהזהרתי כי עליה להצהיר את האמת וכי תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן, אישרה את נכונות הצהרתה דלעיל וחתמה עליה בפני.

נועה בן אבי, עו"ד
Noa Ben-Avi, Adv
מ.ר. 77194

עו"ד, _____

תצהיר

אני הח"מ, טלי מדינה, הנושאת ת"ז שמספרה 028716470, לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק, אם לא אעשה כן, מצהירה בזאת בכתב, כדלקמן:

1. אני תושבת קיבוץ אורים (להלן: "הקיבוץ").
2. הנני נותנת תצהירי זה בתמיכה לעתירה המוגשת לבג"ץ בעניין הענקת זכויות כלכליות מכוח החלטות ממשלה מספר 950, 988, וכן מתן זכויות מנהלת תקומה והטבות רמ"י, באופן רטרואקטיבי ופרוספקטיבי (לפי העניין), לתושבי הקיבוצים גבולות, צאלים ואורים ולקיבוצים עצמם.
3. העובדות המפורטות במסגרת סעיף 33.3 לעתירה, ידועות לי מידיעה אישית, והן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. הנני מצהירה כי זהו שמי, זאת חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה - אמת.

אישור

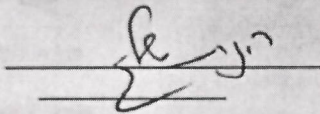
אני הח"מ, עו"ד 2K-R מ/11 מאשר/ת כי ביום 23.6.24 הופיעה בפניי גב' טלי מדינה, הנושאת ת"ז שמספרה 028716470 ולאחר שהוזהרתי כי עליה להצהיר את האמת וכי תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן, אישרה את נכונות הצהרתה דלעיל וחתמה עליה בפני.

נועה בן אבי, עו"ד
Noa Ben Avi, Adv
מ.ר. 77194, עו"ד

תצהיר

אני הח"מ, רינת הר, הנושאת ת"ז שמספרה 032497471, לאחר שהזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק, אם לא אעשה כן, מצהירה בזאת בכתב, כדלקמן:

1. אני תושבת קיבוץ אורים (להלן: "הקיבוץ").
2. הנני נותנת תצהירי זה בתמיכה לעתירה המוגשת לבג"ץ בעניין הענקת זכויות כלכליות מכוח החלטות ממשלה מספר 950, 988, וכן מתן זכויות מנהלת תקומה והטבות רמ"י, באופן רטרואקטיבי ופרוספקטיבי (לפי העניין), לתושבי הקיבוצים גבולות, צאלים ואורים ולקיבוצים עצמם.
3. העובדות המפורטות במסגרת סעיף 33.4 לעתירה, ידועות לי מידיעה אישית, והן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. הנני מצהירה כי זהו שמי, זאת חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה - אמת.



אישור

אני הח"מ, עו"ד 2/5-12 אא/ מאשרת כי ביום 20.6.24 הופיעה בפניי גב' רינת הר, הנושאת ת"ז שמספרה 032497471 ולאחר שהזהרתי כי עליה להצהיר את האמת וכי תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן, אישרה את נכונות הצהרתה דלעיל וחתמה עליה בפני.

נועה בן אבי, עו"ד
Noa Ben Avi, Adv
מ.ר. 77194

עו"ד, _____

תצהיר

אני הח"מ, יפית ברגן, הנושאת ת"ז שמספרה 03796967-2, לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק, אם לא אעשה כן, מצהירה בזאת בכתב, כדלקמן:

1. אני תושבת קיבוץ גבולות (להלן: "הקיבוץ").
2. הנני נותנת תצהירי זה בתמיכה לעתירה המוגשת לבג"ץ בעניין הענקת זכויות כלכליות מכוח החלטות ממשלה מספר 950, 988, וכן מתן זכויות מנהלת תקומה והטבות רמ"י, באופן רטרואקטיבי ופרוספקטיבי (לפי העניין), לתושבי הקיבוצים גבולות, צאלים ואורים ולקיבוצים עצמם.
3. העובדות המפורטות במסגרת סעיף 45.1 לעתירה, ידועות לי מידיעה אישית, והן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. הנני מצהירה כי זהו שמי, זאת חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה - אמת.

יפית ברגן



אישור

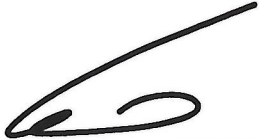
אני הח"מ, עו"ד 24-12-2017 מאשר/ת כי ביום 21.6.24 הופיעה בפניי גב' יפית ברגן, הנושאת ת"ז שמספרה 03796967-2 ולאחר שהוזהרתי כי עליה להצהיר את האמת וכי תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן, אישרה את נכונות הצהרתה דלעיל וחתמה עליה בפני.

נועה בן אבי, עו"ד
Noa Ben Avi, Adv
מ.ר. 77194
עו"ד

תצהיר

אני הח"מ, תום שפירא, הנושא ת"ז שמספרה 038047775, לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, אם לא אעשה כן, מצהיר בזאת בכתב, כדלקמן:

1. אני תושב קיבוץ גבולות (להלן: "הקיבוץ").
2. הנני נותן תצהירי זה בתמיכה לעתירה המוגשת לבג"ץ בעניין הענקת זכויות כלכליות מכוח החלטות ממשלה מספר 950, 988, וכן מתן זכויות מנהלת תקומה והטבות רמ"י, באופן רטרואקטיבי ופרוספקטיבי (לפי העניין), לתושבי הקיבוצים גבולות, צאלים ואורים ולקיבוצים עצמם.
3. העובדות המפורטות במסגרת סעיף 45.2 לעתירה, ידועות לי מידיעה אישית, והן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. הנני מצהיר כי זהו שמי, זאת חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה - אמת.


_____

אישור

אני הח"מ, עו"ד 23.6.24 מאשר/ת כי ביום 23.6.24 הופיע בפניי מר תום שפירא, הנושא ת"ז שמספרה 038047775 ולאחר שהזהרתיו כי עליו להצהיר את האמת וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר את נכונות הצהרתו דלעיל וחתם עליה בפני.

נועה בן אבי, עו"ד
Noa Ben Avi, Adv
מ.ר. 77194

עו"ד,

תצהיר

אני הח"מ, רוני בנימיני רוסו, הנושאת ת"ז שמספרה 033261961, לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק, אם לא אעשה כן, מצהירה בזאת בכתב, כדלקמן:

1. אני תושבת קיבוץ גבולות (להלן: "הקיבוץ").
2. הנני נותנת תצהירי זה בתמיכה לעתירה המוגשת לבג"ץ בעניין הענקת זכויות כלכליות מכוח החלטות ממשלה מספר 988,950, וכן מתן זכויות מנהלת תקומה והטבות רמ"י, באופן רטרואקטיבי ופרוספקטיבי (לפי העניין), לתושבי הקיבוצים גבולות, צאלים ואורים ולקיבוצים עצמם.
3. העובדות המפורטות במסגרת סעיף 45-3 לעתירה, ידועות לי מידיעה אישית, והן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. הנני מצהירה כי זהו שמי, זאת חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה - אמת.

רוני בנימיני רוסו
רוני בנימיני רוסו

אישור

אני הח"מ, עו"ד אבי, 23.6.14 מאשר/ת כי ביום 23.6.14 הופיעה בפניי גב' רוני בנימיני רוסו, הנושאת ת"ז שמספרה 033261961 ולאחר שהוזהרתי כי עליה להצהיר את האמת וכי תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן, אישרה את נכונות הצהרתה דלעיל וחתמה עליה בפני.

נועה בן אבי, עו"ד
Noa Ben Avi, Adv

מ.ר. 77194, עו"ד

תצהיר

אני הח"מ, זיוה ששון בוקסבאום, הנושאת ת"ז שמספרה _____, לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק, אם לא אעשה כן, מצהירה בזאת בכתב, כדלקמן:

1. אני תושבת קיבוץ גבולות (להלן: "הקיבוץ").
2. הנני נותנת תצהירי זה בתמיכה לעתירה המוגשת לבג"ץ בעניין הענקת זכויות כלכליות מכוח החלטות ממשלה מספר 950, 988, וכן מתן זכויות מנהלת תקומה והטבות רמ"י, באופן רטרואקטיבי ופרוספקטיבי (לפי העניין), לתושבי הקיבוצים גבולות, צאלים ואורים ולקיבוצים עצמם.
3. העובדות המפורטות במסגרת סעיף 45.4 לעתירה, ידועות לי מידיעה אישית, והן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. הנני מצהירה כי זהו שמי, זאת חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה - אמת.

אישור

אני הח"מ, עו"ד _____ מאשר/ת כי ביום _____ הופיעה בפניי גבי זיוה ששון בוקסבאום, הנושאת ת"ז שמספרה _____ ולאחר שהוזהרתי כי עליה להצהיר את האמת וכי תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן, אישרה את נכונות הצהרתה דלעיל וחתמה עליה בפני.

הצהירה שזוהי ה"ח"מ
ולא כן וצ"ח טא/מא/מח
י"ג אדר"ה תשס"ז
מחצית פלג העמוד

עו"ד, _____

תצהיר

אני הח"מ, נסע רוזנפלד, הנושאת ת"ז שמספרה 032140204, לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אחזה צפויה לעונשים הקבועים בחוק, אם לא אעשה כן, מצהירה בזאת בכתב, כדלקמן:

1. אני תושבת קיבוץ צאלים (להלן, "הקיבוץ").
2. הנני נותנת תצהירי זה בתמיכה לעתירה המוגשת לבג"ץ בעניין הענקת זכויות כלכליות מכוח החלטות ממשלה מספר 950, 988, וכן מתן זכויות מנהלת תקומה והטבות רמ"י, באופן רטרואקטיבי ופרוספקטיבי (לפי העניין), לתושבי הקיבוצים גבולות, צאלים ואורים ולקיבוצים עצמם.
3. העובדות המפורטות במסגרת סעיף 60.1 לעתירה, ידועות לי מידיעה אישית, והן נכונות למיטב ידיעתי ואמונותי.
4. הנני מצהירה כי זהו שמי, זאת חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה - אמת.



אישור

אני הח"מ, עו"ד 21/11 מאשרת כי ביום 23.6.14 הופיעה בפניי גבי נסע רוזנפלד, הנושאת ת"ז שמספרה 032140204, ולאחר שהוזהרתי כי עליה להצהיר את האמת וכי תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן, אישרה את נכונות הצהרתה דלעיל וחתמה עליה בפני.

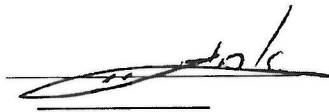
נועה בן אבי, עו"ד
Noa Ben Avi, Adv
מ.ר. 77194

עו"ד

תצהיר

אני הח"מ, אביתר רגיואן, הנושא ת"ז שמספרה 30693183 לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, אם לא אעשה כן, מצהיר בזאת בכתב, כדלקמן:

1. אני תושב קיבוץ צאלים (להלן: "הקיבוץ").
2. הנני נותן תצהירי זה בתמיכה לעתירה המוגשת לבג"ץ בעניין הענקת זכויות כלכליות מכוח החלטות ממשלה מספר 950, 988, וכן מתן זכויות מנהלת תקומה והטבות רמ"י, באופן רטרואקטיבי ופרוספקטיבי (לפי העניין), לתושבי הקיבוצים גבולות, צאלים ואורים ולקיבוצים עצמם.
3. העובדות המפורטות במסגרת סעיף 60.2 לעתירה, ידועות לי מידיעה אישית, והן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. הנני מצהיר כי זהו שמי, זאת חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה - אמת.



אישור

אני הח"מ, עו"ד נועה בן אבי מאשר/ת כי ביום 23.6.14 הופיע בפניי מר אביתר רגיואן, הנושא ת"ז שמספרה 30693183 ולאחר שהוזהרתי כי עליו להצהיר את האמת וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר את נכונות הצהרתו דלעיל וחתם עליה בפני.

נועה בן אבי, עו"ד
Noa Ben Avi, Adv
מ.ר. 77194

עו"ד, _____

תצהיר

אני הח"מ, ליאורה סלע דוד, הנושאת ת"ז שמספרה 031851264, לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק, אם לא אעשה כן, מצהירה בזאת בכתב, כדלקמן:

1. אני תושבת קיבוץ צאלים (להלן: "הקיבוץ").
2. הנני נותנת תצהירי זה בתמיכה לעתירה המוגשת לבג"ץ בעניין הענקת זכויות כלכליות מכוח החלטות ממשלה מספר 950, 988, וכן מתן זכויות מנהלת תקומה והטבות רמ"י, באופן רטרואקטיבי ופרוספקטיבי (לפי העניין), לתושבי הקיבוצים גבולות, צאלים ואורים ולקיבוצים עצמם.
3. העובדות המפורטות במסגרת סעיף 60.3 לעתירה, ידועות לי מידיעה אישית, והן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. הנני מצהירה כי זהו שמי, זאת חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה - אמת.

ליאורה סלע דוד



אישור

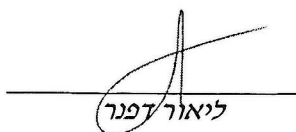
אני הח"מ, עו"ד נועה בן אבי מאשר/ת כי ביום 23.12.2019 הופיעה בפניי גבי ליאורה סלע דוד, הנושאת ת"ז שמספרה 031851264 ולאחר שהוזהרתי כי עליה להצהיר את האמת וכי תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן, אישרה את נכונות הצהרתה דלעיל וחתמה עליה בפני.

נועה בן אבי, עו"ד
Noa Ben/Avi, Adv
מ.ר 77194
עו"ד, _____

תצהיר

אני הח"מ, ליאור דפנר, הנושא ת"ז שמספרה 040589475, לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, אם לא אעשה כן, מצהיר בזאת בכתב, כדלקמן:

1. אני משמש כיו"ר קיבוץ גבולות (להלן: "הקיבוץ").
2. הנני נותן תצהירי זה בתמיכה לעתירה המוגשת לבג"ץ בעניין הענקת זכויות כלכליות מכוח החלטות ממשלה מספר 950, 988, וכן מתן זכויות מנהלת תקומה והטבות רמ"י, באופן רטרואקטיבי ופרוספקטיבי (לפי העניין), לתושבי הקיבוצים גבולות, צאלים ואורים.
3. העובדות המפורטות במסגרת העתירה ביחס לקיבוץ ידועות לי מתוקף תפקידי ו/או ממסמכים שהוצגו בפניי, והן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. כל הטענות המשפטיות בעתירה נכונות בהתאם לייעוץ משפטי שקיבלתי.
5. הנני מצהיר כי זהו שמי, זאת חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה - אמת.


ליאור דפנר



אישור

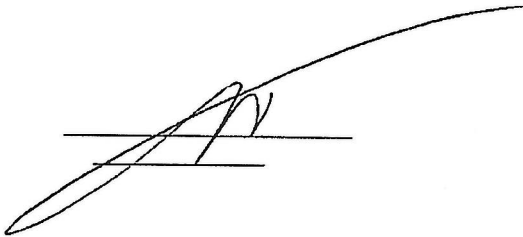
אני הח"מ, עו"ד נועה בן אבי מאשר/ת כי ביום 23.6.24 הופיע בפניי מר ליאור דפנר, הנושא ת"ז שמספרה 040589475 ולאחר שהוזהרתי כי עליו להצהיר את האמת וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר את נכונות הצהרתו דלעיל וחתם עליה בפני.

נועה בן אבי, עו"ד
Noa Ben Avi, Adv
מ.ר. 77194
עו"ד

תצהיר

אני הח"מ, יאיר ליכט, הנושא ת"ז שמספרה 051649291, לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, אם לא אעשה כן, מצהיר בזאת בכתב, כדלקמן:

1. אני משמש כיו"ר קיבוץ צאלים (להלן: "הקיבוץ").
2. הנני נותן תצהירי זה בתמיכה לעתירה המוגשת לבג"ץ בעניין הענקת זכויות כלכליות מכוח החלטות ממשלה מספר 950, 988, וכן מתן זכויות מנהלת תקומה והטבות רמ"י, באופן רטרואקטיבי ופרוספקטיבי (לפי העניין), לתושבי הקיבוצים גבולות, צאלים ואורים.
3. העובדות המפורטות במסגרת העתירה ביחס לקיבוץ ידועות לי מתוקף תפקידי ו/או ממסמכים שהוצגו בפניי, והן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. כל הטענות המשפטיות בעתירה נכונות בהתאם לייעוץ משפטי שקיבלתי.
5. הנני מצהיר כי זהו שמי, זאת חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה - אמת.



אישור

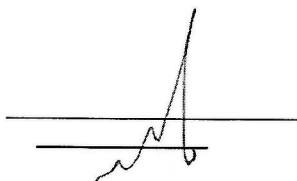
אני הח"מ, עו"ד יאיר ליכט מאשר/ת כי ביום 23.6.24 הופיע בפניי מר יאיר ליכט, הנושא ת"ז שמספרה 051649291 ולאחר שהוזהרתי כי עליו להצהיר את האמת וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר את נכונות הצהרתו דלעיל וחתם עליה בפני.

נועה בן אבי, עו"ד
Noa Ben Avi, Adv
מ.ר. 77194
עו"ד, _____

תצהיר

אני הח"מ, שחר לוי, הנושא ת"ז שמספרה 055453831, לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, אם לא אעשה כן, מצהיר בזאת בכתב, כדלקמן:

1. אני משמש כיו"ר קיבוץ אורים (להלן: "הקיבוץ").
2. הנני נותן תצהירי זה בתמיכה לעתירה המוגשת לבג"ץ בעניין הענקת זכויות כלכליות מכוח החלטות ממשלה מספר 950, 988, וכן מתן זכויות מנהלת תקומה והטבות רמ"י, באופן רטרואקטיבי ופרוספקטיבי (לפי העניין), לתושבי הקיבוצים גבולות, צאלים ואורים.
3. העובדות המפורטות במסגרת העתירה ביחס לקיבוץ ידועות לי מתוקף תפקידי ו/או ממסמכים שהוצגו בפניי, והן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. כל הטענות המשפטיות בעתירה נכונות בהתאם לייעוץ משפטי שקיבלתי.
5. הנני מצהיר כי זהו שמי, זאת חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה - אמת.



אישור

אני הח"מ, עו"ד נועה בן אבי מאשר/ת כי ביום 23.6.14 הופיע בפניי מר שחר לוי, הנושא ת"ז שמספרה 055453831 ולאחר שהוזהרתי כי עליו להצהיר את האמת וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר את נכונות הצהרתו דלעיל וחתם עליה בפני.

נועה בן אבי, עו"ד
Noa Ben Avi, Adv
מ.ר. 77194

עו"ד

תוכן הנספחים (עמוד 1 מתוך 2)

שם המסמך	עמוד
נספח 1: העתק מפה המתארת את תנועת המחבלים במהלך יום 7.10.2023 והימים שלאחר מכן (עמודים 62 עד 62)	62
נספח 2: העתק צו אלוף מיום 7.10.2023 (עמודים 64 עד 66)	64
נספח 3: העתק צווי האלוף הרלוונטיים (עמודים 68 עד 84)	68
נספח 4: העתק תמונה מהפגיעה במרפאת הקיבוץ (עמודים 86 עד 86)	86
נספח 5: סרטון בו ניתן לראות את תנועת המחבלים בצומת אורים במהלך יום 7.10.2023 (עמודים 88 עד 88)	88
נספח 6: העתק צילום מסך עם התראות צבע אדום שהתקבלו בקיבוץ בשעות הבוקר (עמודים 90 עד 90)	90
נספח 7: העתק מכתב הפיטורין שעמית קיבלה (עמודים 92 עד 92)	92
נספח 8: העתק חוו"ד מקצועיות בדבר מצב המשפחה (עמודים 94 עד 96)	94
נספח 9: העתק החלטת ממשלה מספר 950 (עמודים 98 עד 102)	98
נספח 10: העתק החלטת ממשלה מספר 988 (עמודים 104 עד 109)	104
נספח 11: העתק הסכם בדבר מתן מענק אכלוס עצמאי לתושבים שהתפנו מבתיהם או שיצאו מבתיהם להתרענונות במסגרת מלחמת חרבות ברזל, אשר נכרת בין ממשלת ישראל למוסד לביטוח לאומי (עמודים 111 עד 114)	111
נספח 12: העתק החלטת ממשלה מספר 1110 (עמודים 116 עד 118)	116
נספח 13: העתק ההסכם (עמודים 120 עד 122)	120
נספח 14: העתק חוזר רשות המיסים (עמודים 124 עד 126)	124
נספח 15: העתק החלטת ממשלה מספר 1714 וכן החלטת ממשלה מספר 1791 (עמודים 128 עד 129)	128
נספח 16: העתק צו הרחבה להסכם קיבוצי בעניין הארכת תקופת הזכאות לתשלום שכר בשל נזק מלחמה ונזק עקיף (חרבות ברזל) לפי חוק הסכמים קיבוציים וכן העתק צו הרחבה להסכם קיבוצי בעניין (עמודים 131 עד 134)	131
נספח 17: העתק הסכם בדבר מתן מענק סיוע לתושבים בלתי מועסקים מיישובים מפונים או מיישובים שתושביהם הוצאו להתרענונות במסגרת מלחמת חרבות ברזל לפי חוק הביטוח הלאומי (עמודים 136 עד 141)	136
נספח 18: העתק החלטת ממשלה מספר 1193 מיום 29.1.2023 וכן החלטת ממשלה מספר 1478 מיום 29.2.2024 (עמודים 143 עד 149)	143
נספח 19: העתק החלטת ממשלה מספר 1504 (עמודים 151 עד 152)	151
נספח 20: העתק מכתב מחודש נובמבר 2023 (עמודים 154 עד 155)	154
נספח 21: העתק מכתב מחודש דצמבר 2023 (עמודים 157 עד 157)	157
נספח 22: העתק מכתב לח"כ יעקב אשר (עמודים 159 עד 162)	159
נספח 23: העתק סיכום פגישה עם השר לשעבר בני גנץ (עמודים 164 עד 166)	164
נספח 24: העתק מכתב ההתראה מיום 9.5.2024 (עמודים 168 עד 174)	168
נספח 25: העתק תשובת הגב' אפרת אורבך מיום 13.5.2024 (עמודים 176 עד 176)	176



תוכן הנספחים (עמוד 2 מתוך 2)

שם המסמך	עמוד
נספח 26: העתק הנחיות פיקוד העורף כפי שהיו בעת הזו (עמודים 178 עד 178)	178
נספח 27: העתק החלטות ממשלה מספר 980 ו-1127 (עמודים 180 עד 205)	180
נספח 28: העתק החלטות ממשלה מספר 1699 (עמודים 207 עד 240)	207
נספח 29: העתק ההחלטה (עמודים 242 עד 245)	242
נספח 30: העתק החלטות ממשלה מספר 1708 (עמודים 247 עד 248)	247
נספח 31: העתק החלטות ממשלה מספר 3192 (עמודים 250 עד 251)	250
נספח 32: העתק החלטות ממשלה מספר 4316 (עמודים 253 עד 254)	253
נספח 33: העתק החלטות ממשלה מספר 5187 (עמודים 256 עד 257)	256



נספח 1 :

העתק מפה המתארת את תנועת המחבלים
במהלך יום 7.10.2023 והימים שלאחר מכן

(עמודים 62 עד 62)





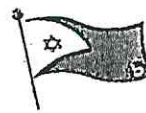
נספח 2 :

העתק צו אלוף מיום 7.10.2023

(עמודים 64 עד 66)



בלמ"ס
עמוד 3 מתוך 4



צו סגירת שטח – למרחב אוגדת עזה – (מספר 1), התשפ"ד – 2023

בתוקף סמכותי לפי תקנות 4(6), 6(1), 6(2), 122 ו-125 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945 (להלן: התקנות), ובהיותי המפקד המוסמך, ובתוקף שאר סמכויותי הנתונות לי לפי כל דין, אני מצווה בזה לאמור:

1. **סגירת שטח**
השטחים המסומנים באדום במפות המצורפות כנספח א' לצו זה והמהווה חלק בלתי נפרד ממנו (להלן – השטח), יהיה שטח צבאי סגור.
2. **איסור כניסה לשטח הסגור**
לא יכנס אדם לשטח הסגור, כאמור בסעיף 1, ולא יצא ממנו, אלא אם בידיו היתר בכתב, שניתן על ידי או מטעמי.
3. **סיג לאיסור**
צו זה לא יחול על חייל או שוטר הנדרש להיכנס לשטח לשם מילוי תפקידו וכן על תושבי השטח הקבועים אשר ברשותם שטחים חקלאיים בשטחים הללו וקיבלו מהגורם הצבאי המוסמך אישור להיכנס לעבודות 24 שעות מראש, אולם אין בו משום היתר כניסה לשטח למי שכניסתו נאסרה כדין מכוח חוק, צו, הסכם או הוראה אחרים.
4. **פרסום הצו**
צו זה והמפה המצורפת אליו יופקדו למשמרת במתא"ם פיקוד הדרום.
העתקים בדוקים של הצו והמפה המצורפת אליו יופקדו בידי:
 1. הגורמים המצויים בנקודות הכניסה לשטח.
 2. היועץ המשפטי לפיקוד הדרום.
5. **תוקף הצו**
תחילתו של צו זה ביום חתימתו והוא יעמוד בתוקף עד ז' בחשוון התשפ"ד (22 באוקטובר 2023).
6. **השם**
צו זה ייקרא "צו סגירת שטח – למרחב גזרת עזה".

ירון פינקלמן,
מפקד פיקוד הדרום

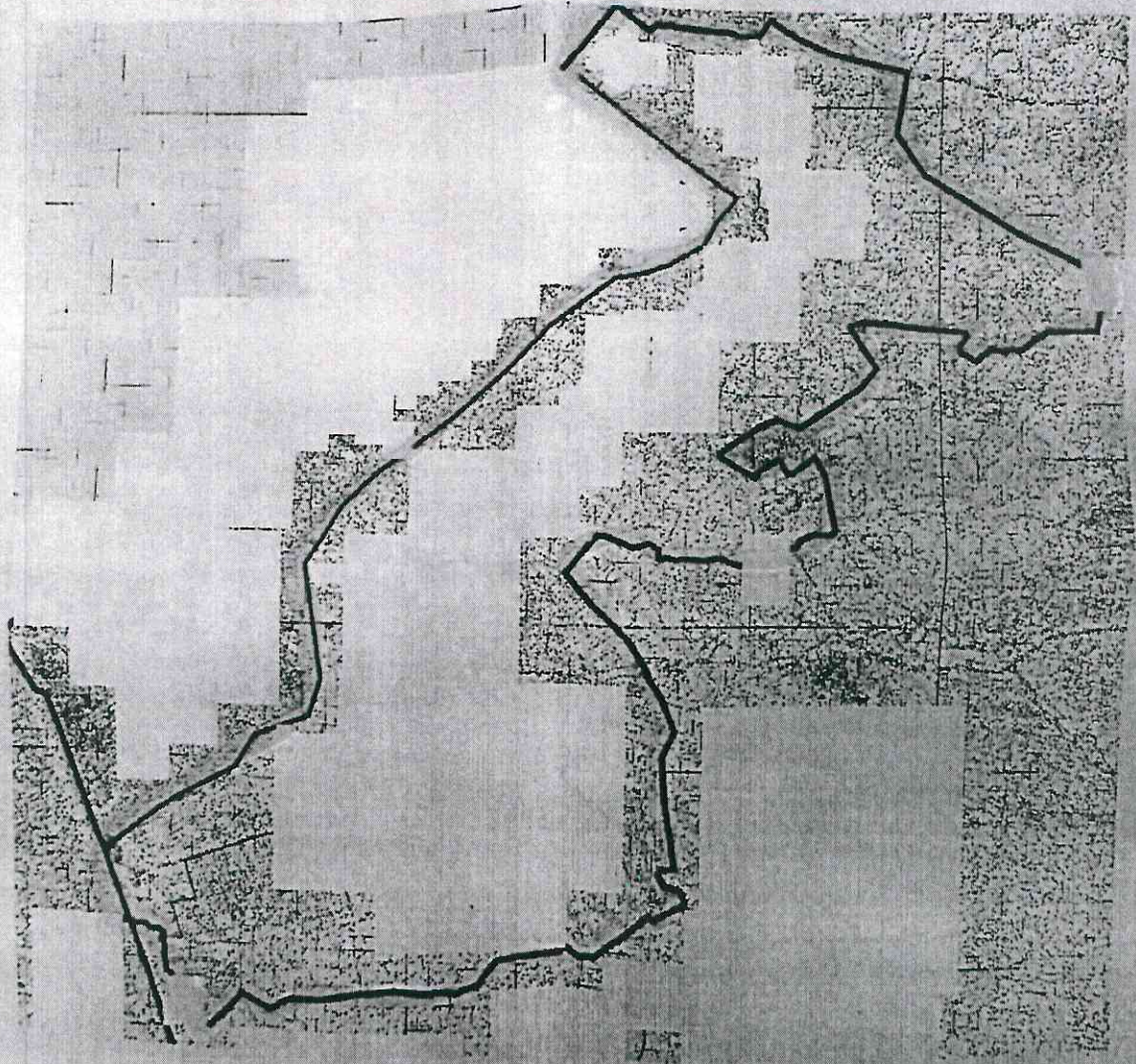
כ"ב בתשרי תשפ"ד
07 באוקטובר 2023

5152152 קט
אלוף ירון פינקלמן
מפקד פיקוד הדרום

בלמ"ס
עמוד 4 מתוך 4



נספח א'-
צו סגירת שטח 'מרחב אוגדת עזה' מס' 1, התשפ"ד - 2023

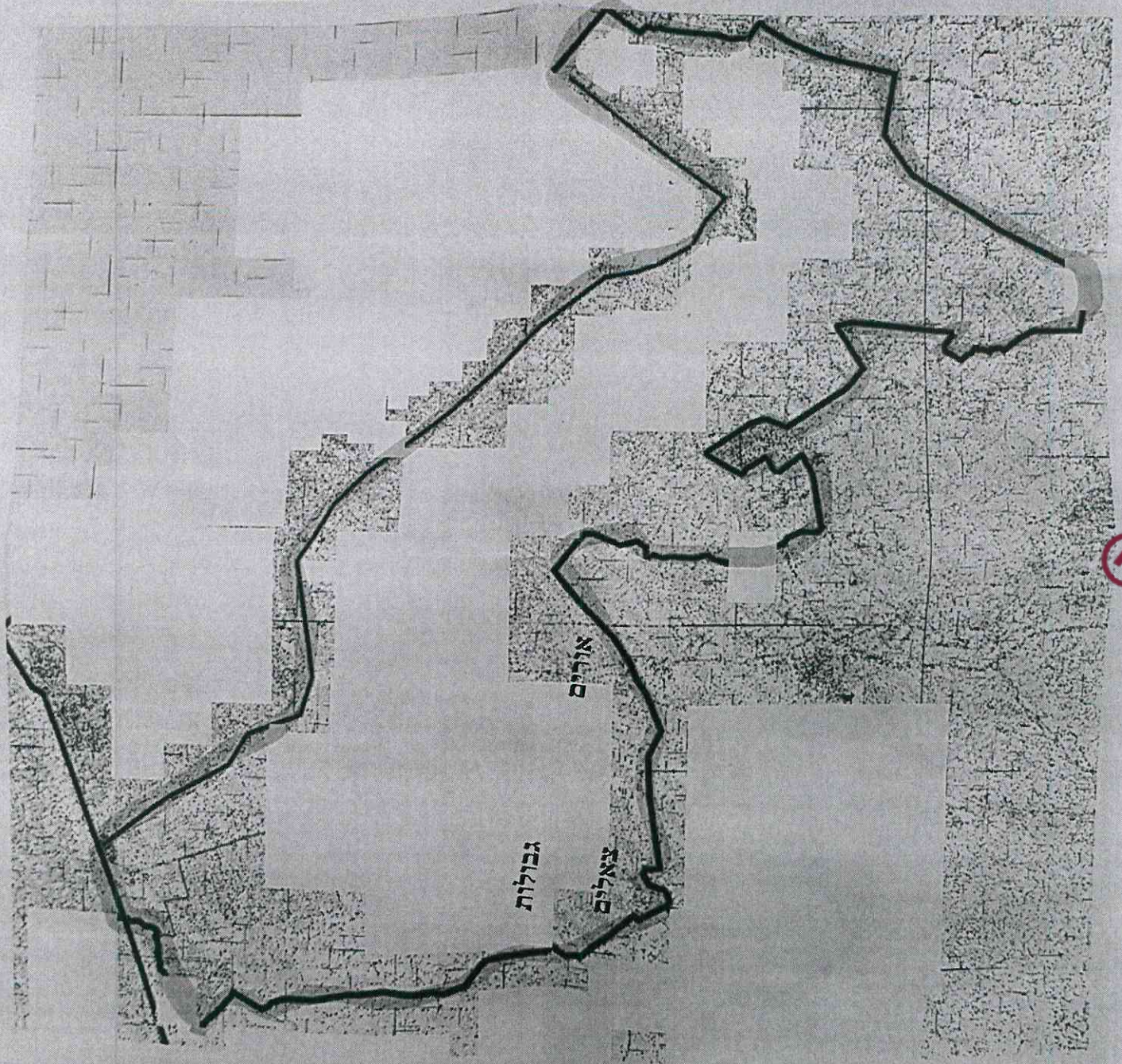


ק/ 5152152
אלוף ירון פינקלמן
מפקד מוקד תדרום



נספח א'-

צו סגירת שטח 'מרחב אוגדת עזה' מס' 1, התשפ"ד - 2023



ק/ 5152152
אלוף ירון פינקלמן
מפקד פיקוד הדרום

למח - (פינאליס) (כוסם) 28/12
9/21 - נ.ה.

נספח 3 :

העתק צווי האלוף הרלוונטיים

(עמודים 68 עד 84)



בלמ"ס
עמוד 1 מתוך 2

מפקדת
מרכז העורף
תא
טל':
סימוכין חירום- 1

פיקוד
ערף

חדרים 65
צבאי
0702-2494
2023



צו סגירת שטח – מרחב אוגדת עזה' – (מספר 2) , התשפ"ד – 2023

בתוקף סמכותי לפי תקנות 4(6), 6(1), 2(6), 122 ו-125 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945 (להלן: התקנות), ובהיותי המפקד המוסמך, ובתוקף שאר סמכויותיי הנתונות לי לפי כל דין, אני מצווה בזה לאמור:

1. **סגירת שטח**
השטח המסומן בקו שחור במפה המצורפת כנספח א' לצו זה והמהווה חלק בלתי נפרד ממנו (להלן – השטח), יהיה שטח צבאי סגור.
2. **איסור כניסה לשטח הסגור**
לא יכנס אדם לשטח הסגור, כאמור בסעיף 1, ולא יצא ממנו, אלא אם בידי היתר בכתב, שניתן על ידי או מטעמי.
3. **סייג לאיסור**
צו זה לא יחול על חייל או שוטר הנדרש להיכנס לשטח לשם מילוי תפקידו וכן על תושבי השטח הקבועים אשר ברשותם שטחים חקלאיים בשטחים הללו וקיבלו מהגורם הצבאי המוסמך אישור להיכנס לעבודות 24 שעות מראש, אולם אין בו משום היתר כניסה לשטח למי שכניסתו נאסרה כדין מכוח חוק, צו, הסכם או הוראה אחרים.
4. **פרסום הצו**
צו זה והמפה המצורפת אליו יופקדו במרכז העורף פיקוד הדרום.
העתקים בדוקים של הצו והמפה המצורפת אליו יופקדו בידי:
1. הגורמים המצויים בנקודות הכניסה לשטח.
2. היועץ המשפטי לפיקוד הדרום.
5. **תוקף הצו**
תחילתו של צו זה ביום חתימתו והוא יעמוד בתוקף עד י"ז בחשוון התשפ"ד (01 בנובמבר 2023).
6. **השם**
צו זה ייקרא " צו סגירת שטח – מרחב אוגדת עזה' – (מספר 2) , התשפ"ד – 2023 "

אלוף ירון פינקלמן
מפקד פיקוד הדרום

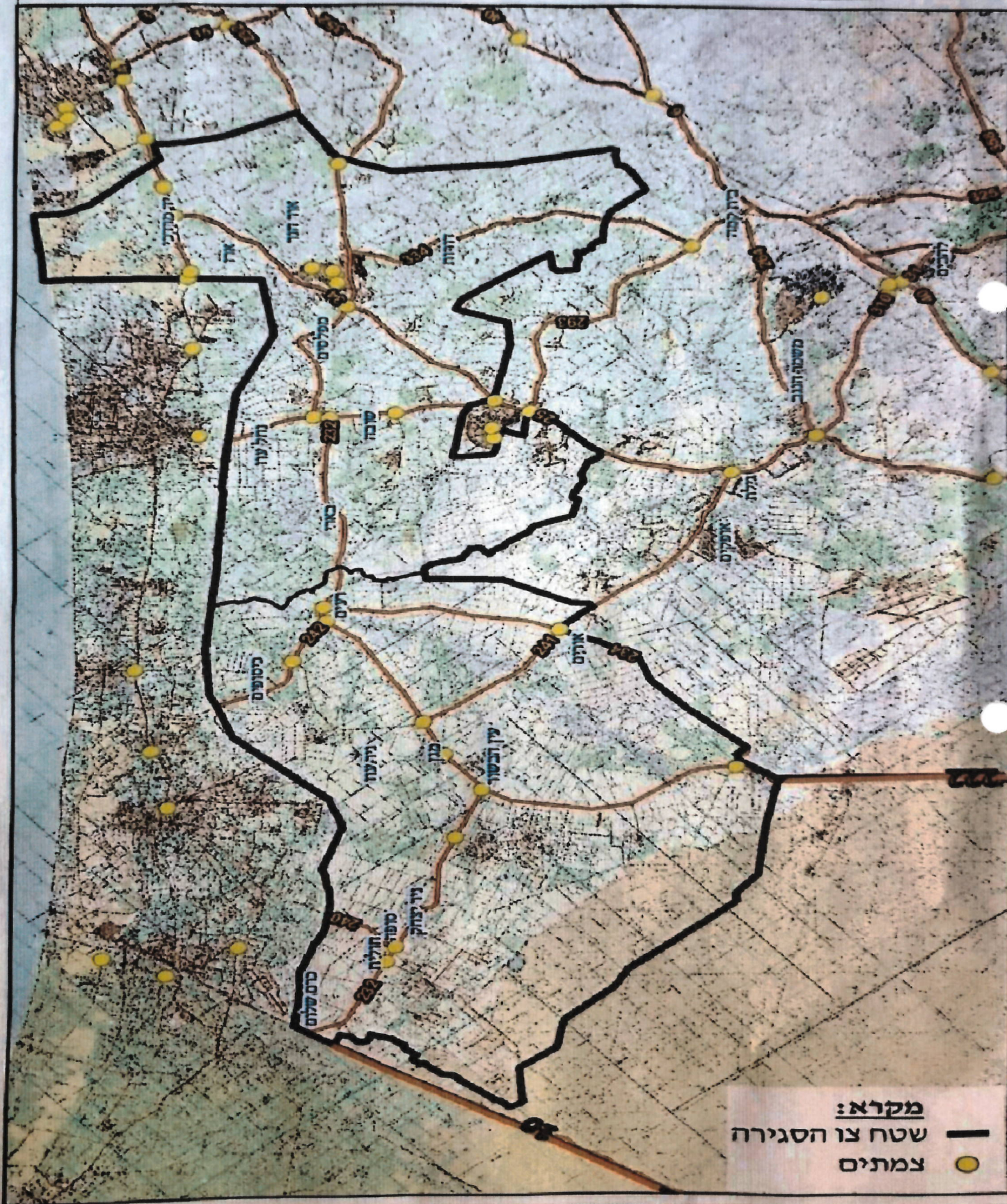
לי בתשרי תשפ"ד
15 באוקטובר 2023

מפקדת מרכז חשורף
 תא טל':
 סימוכין חירום- 1:
 פיקוד עורף
 צבאי
 0702-2494
 2023

בלמ"ס
 עמוד 2 מתוך 2



נספח א' - צו סגירת שטח 'מרחב אוגדת עזה' מס' 2, התשפ"ד - 2023





צו סגירת שטח – 'מרחב אוגדת עזה' – (מספר 3), התשפ"ד – 2023

בתוקף סמכותי לפי תקנות 4(6), 6(1), 6(2), 122 ו-125 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945 (להלן: התקנות), ובהיותי המפקד המוסמך, ובתוקף שאר סמכויותי הנתונות לי לפי כל דין, אני מצווה בזה לאמור:

1. **סגירת שטח**
השטח המסומן בקו שחור במפה המצורפת כנספח א' לצו זה והמהווה חלק בלתי נפרד ממנו (להלן – השטח), יהיה שטח צבאי סגור.
 2. **איסור כניסה לשטח הסגור**
לא יכנס אדם לשטח הסגור, כאמור בסעיף 1, ולא יצא ממנו, אלא אם בידיו היתר בכתב, שניתן על ידי או מטעמי למרות האמור בסעיף 2 תתאפשר כניסה לגורמים הבאים:
 - א. לתושבי היישובים הבאים (במרחב ה-4 ק"מ ומועלה): שדרות; גברעם; אור הנר; איבים; גבים; יכני; תקומה; שובה; זמרת; תושיה; כפר מיימון; שוקדה; עין הבשור; עמיעוז; ישע; מבטחים; פריגן; שדי אברהם; יתד; אבשלום; דקל; תלמי יוסף; ברור חיל; דורית; רוחמה; יושיביה; זרועה; בית הגדי; שרשרת; שיבולים; מעגלים; גבעולים; מלילות; צוחר; אוהד; תלמי אליהו; שדה ניצן; גבולות; צאלים; שלומית; נווה; בני נצרים; אורים.
 - ב. תושבי השטח הקבועים אשר ברשותם שטחים חקלאים בשטחים הללו וקיבלו מהגורם הצבאי המוסמך אישור להיכנס לעבודות 24 שעות מראש.
 - ג. לעוסקים בעבודה חיונית עפ"י מדיניות ההתגוננות המופצת ע"י פקע"ר.
 - ד. לעוסקים במפעלים לא חיוניים בהתאם להחרגות המאושרות במסגרת מדיניות ההתגוננות המופצות ע"י פקע"ר.
 - ה. אולם אין בו משום היתר כניסה לשטח למי שכניסתו נאסרה כדין מכוח חוק, צו, הסכם או הוראה אחרים.
 3. **סייג לאיסור**
צו זה לא יחול על חייל או שוטר הנדרש להיכנס לשטח לשם מילוי תפקידו.
 4. **פרסום הצו**
צו זה והמפה המצורפת אליו יופקדו במרכז העורף פיקוד הדרום.
- העתקים בדוקים של הצו והמפה המצורפת אליו יופקדו בידי:
1. הגורמים המצויים בנקודות הכניסה לשטח.



2. היועץ המשפטי לפיקוד הדרום.

תוקף הצו
5. תחילתו של צו זה ביום חתימתו והוא יעמוד בתוקף עד י"ז
בחשוון התשפ"ד (01 בנובמבר 2023).

השם
6. צו זה ייקרא " צו סגירת שטח – ימרחב אוגדת עזה' – (מספר 3)
התשפ"ד – 2023 ,

אלוף ירון פינקלמן
מפקד פיקוד הדרום
5152152/ק
הדרום

ב' בחשוון תשפ"ד
17 באוקטובר 2023



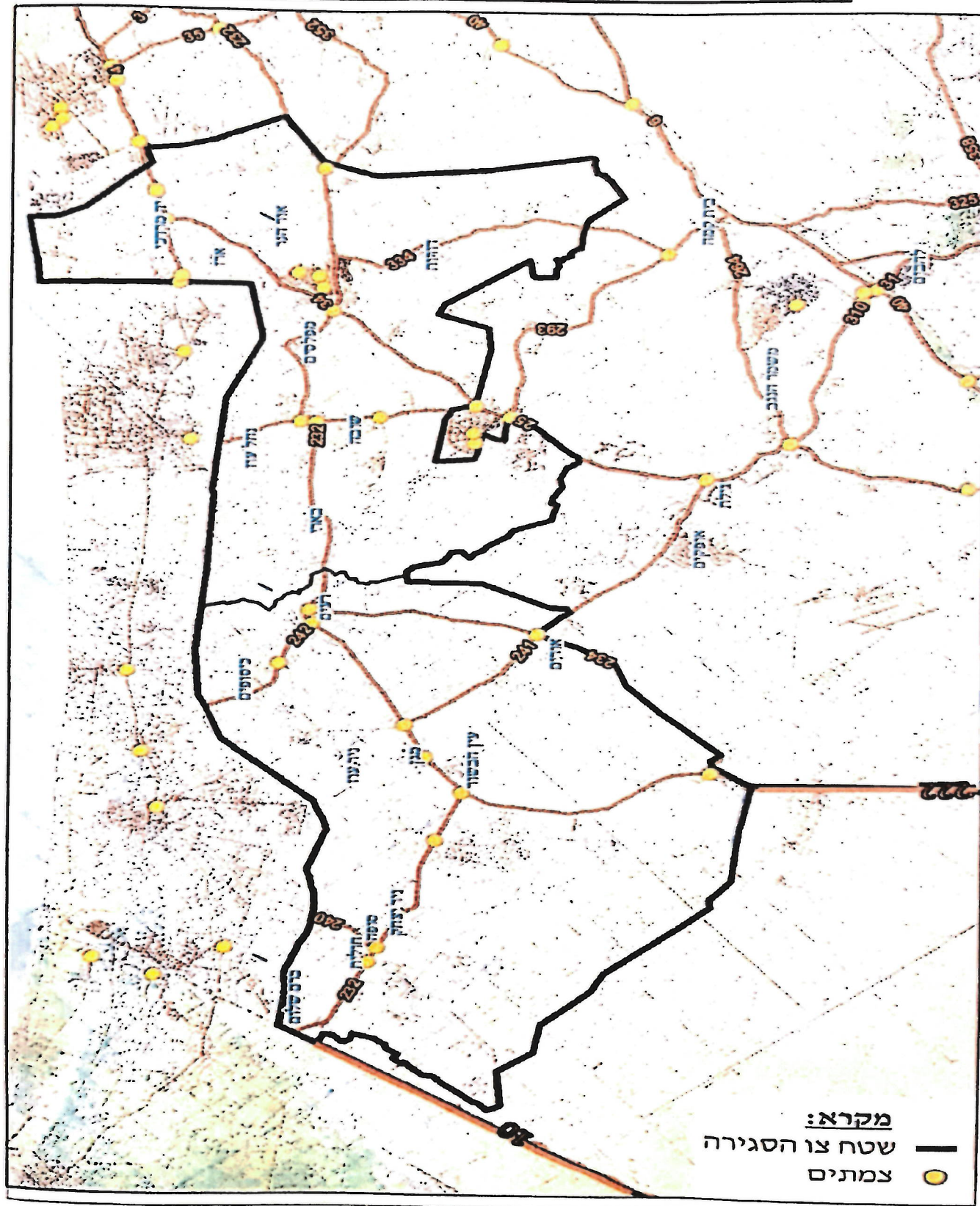



מפקדת - מרכז העורף
 תא - טל':
 סימוכין חירום - 1:
 פיקוד - עורף
 הדרום 65
 צבאי
 0702-2494
 2023

בלמ"ס
 עמוד 3 מתוך 3



נספח א' - צו סגירת שטח 'מרחב אוגדת עזה' מס' 2, התשפ"ד - 2023





בלמים
עמוד 1 מתוך 3

מפקדת
מרכז העורף
תא
טלי:
סימוכין חירום- 1
פיקוד
עורף
צבאי
הדרום 65
0702-2494
2023

צו סגירת שטח – מרחב אוגדת עזה' – (מספר 4) , התשפ"ד – 2023

בתוקף סמכותי לפי תקנות 6/4, 6/1, 6/2, 122 ו-125 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945 (להלן: התקנות), ובהיותי המפקד המוסמך, ובתוקף שאר סמכויותי הנתונות לי לפי כל דין, אני מצווה בזה לאמור:

1. **סגירת שטח**
השטח המסומן בקו שחור במפה המצורפת כנספח א' לצו זה והמהווה חלק בלתי נפרד ממנו (להלן – השטח), יהיה שטח צבאי סגור.

2. **איסור כניסה לשטח הסגור**
לא יכנס אדם לשטח הסגור, כאמור בסעיף 1, ולא יצא ממנו, אלא אם בידיו היתר בכתב, שניתן על ידי או מטעמי. למרות האמור בסעיף 2 תתאפשר כניסה לגורמים הבאים:

א. לתושבי היישובים הבאים (במרחב ה-4 ק"מ ומעלה): שדרות; גברעם; אור הנר; איבים; גבים; יכני; תקומה; שובה; זמרת; תושיה; כפר מיימון; שוקדה; עין הבשור; עמיעוז; ישע; מבטחים; פריגן; שדי אברהם; יתד; אבשלום; דקל; תלמי יוסף; ברור חיל; דורית; רוחמה; יושיביה; זרועה; בית הגדי; שרשרת; שיבולים; מעגלים; גבעולים; מלילות; צוחר; אוהד; תלמי אליהו; שדה ניצן; גבולות; צאלים; יכול; שלומית; נווה; בני נצרים; אורים.

ב. תושבי השטח הקבועים אשר ברשותם שטחים חקלאיים בשטחים הללו וקיבלו מהגורם הצבאי המוסמך אישור להיכנס לעבודות 24 שעות מראש.

ג. לעוסקים בעבודה חיונית עפ"י מדיניות ההתגוננות המופצת ע"י פקע"ר.

ד. לעוסקים במפעלים לא חיוניים בהתאם להחרגות המאושרות במסגרת מדיניות ההתגוננות המופצות ע"י פקע"ר.

ה. אולם אין בו משום היתר כניסה לשטח למי שכניסתו נאסרה כדין מכוח חוק, צו, הסכם או הוראה אחרים.

3. **סייג לאיסור**
צו זה לא יחול על חייל או שוטר הנדרש להיכנס לשטח לשם מילוי תפקידו.

4. **פרסום הצו**
צו זה והמפה המצורפת אליו יופקדו במרכז העורף פיקוד הדרום.

העתקים בדוקים של הצו והמפה המצורפת אליו יופקדו בידי:

1. חגורמים המצויים בנקודות הכניסה לשטח.



2. היועץ המשפטי לפיקוד הדרום.

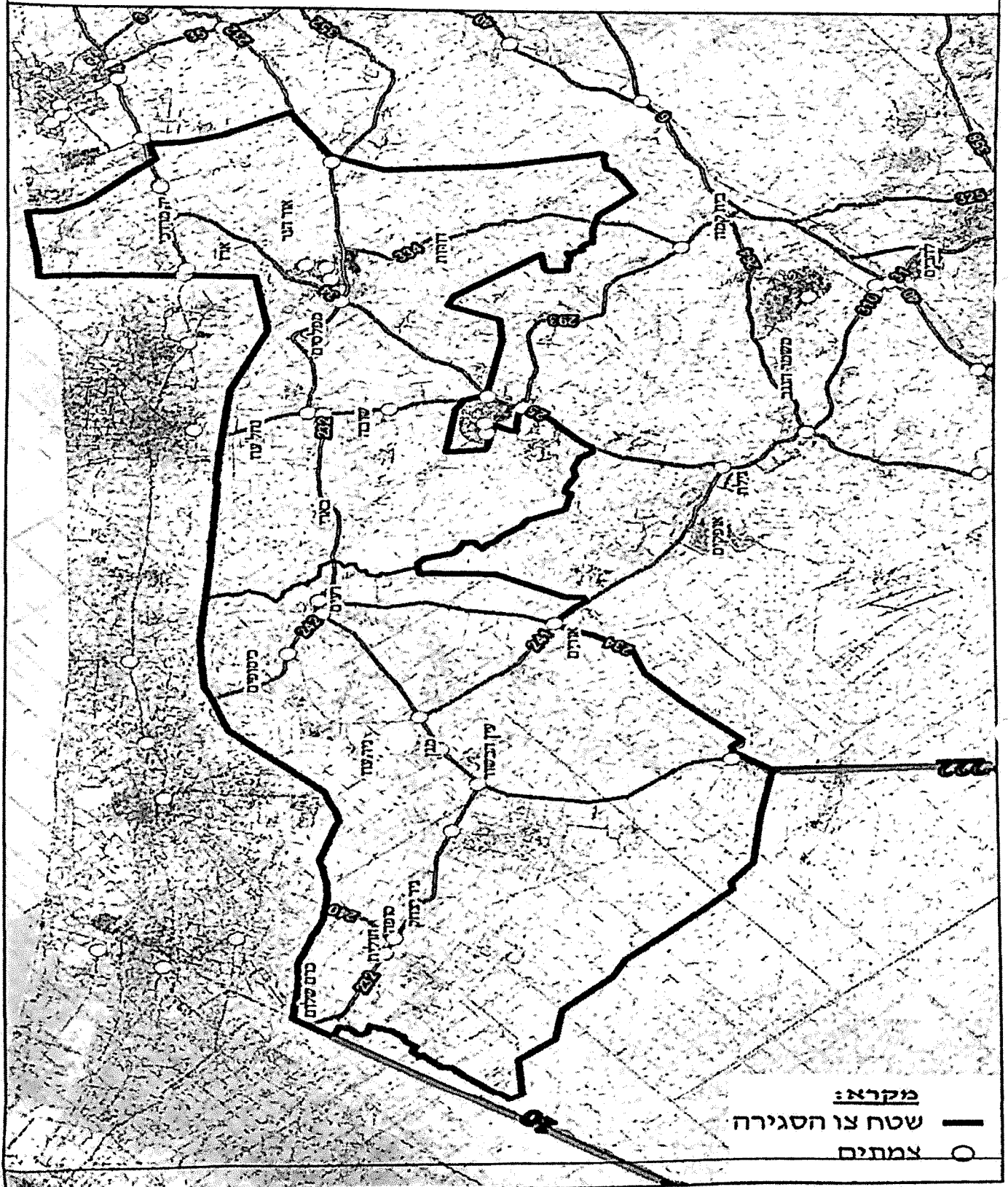
- תוקף הצו
5. תחילתו של צו זה ביום חתימתו והוא יעמוד בתוקף עד כ"ז
בחשוון התשפ"ד (11 בנובמבר 2023).
- השם
6. צו זה ייקרא " צו סגירת שטח – 'מרחב אוגדת עזה' – (מספר
4), התשפ"ד – 2023 "

אלוף
מפקד
הגנ
פינוקלמן
הדרום

י"ב בחשוון תשפ"ד
27 באוקטובר 2023



נספח א' - "צו סגירת שטח - 'מרחב אוגדת עזה' - (מספר 4), התשפ"ד - 2023"





צו סגירת שטח – מרחב אוגדת עזה' – (מספר 5), התשפ"ד – 2023

בתוקף סמכותי לפי תקנות (6)4, (1)6, (2)6, 122 ו-125 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945 (להלן: התקנות), ובהיותי המפקד המוסמך, ובתוקף שאר סמכויותי הנתונות לי לפי כל דין, אני מצווה בזה לאמור:

1. **סגירת שטח**
השטח המסומן בקו שחור במפה המצורפת כנספח א' לצו זה והמהווה חלק בלתי נפרד ממנו (להלן – השטח), יהיה שטח צבאי סגור.
2. **איסור כניסה לשטח הסגור**
לא יכנס אדם לשטח הסגור, כאמור בסעיף 1, ולא יצא ממנו, אלא אם בידיו היתר בכתב, שניתן על ידי או מטעמי. למרות האמור בסעיף 2 תתאפשר כניסה לגורמים הבאים:
א. לתושבי היישובים הבאים (במרחב ה-4 ק"מ ומעלה): שדרות; גברעם; אור הנר; איבים; גבים; יכיני; תקומה; שובה; זמרת; תושיה; כפר מיימון; שוקדה; עין הבשור; עמיעוז; ישע; מבטחים; פריגן; שדי אברהם; יתד; אבשלום; דקל; תלמי יוסף; ברור חיל; דורית; רוחמה; יושיביה; זרועה; בית הגדי; שרשרת; שיבולים; מעגלים; גבעולים; מלילות; צוחר; אוהד; תלמי אליהו; שדה ניצן; גבולות; צאלים; יכול; שלומית; נווה; בני נצרים; אורים.
ב. תושבי השטח הקבועים אשר ברשותם שטחים חקלאים בשטחים הללו וקיבלו מהגורם הצבאי המוסמך אישור להיכנס לעבודות 24 שעות מראש.
ג. לעוסקים בעבודה חיונית עפ"י מדיניות ההתגוננות המופצת ע"י פקע"ר.
ד. לעוסקים במפעלים לא חיוניים בהתאם להחרגות המאושרות במסגרת מדיניות ההתגוננות המופצת ע"י פקע"ר.
ה. אולם אין בו משום היתר כניסה לשטח למי שכניסתו נאסרה כדין מכוח חוק, צו, הסכם או הוראה אחרים.
3. **סייג לאיסור**
צו זה לא יחול על חייל או שוטר הנדרש להיכנס לשטח לשם מילוי תפקידו.
4. **פרסום הצו**
צו זה והמפה המצורפת אליו יופקדו במרכז העורף פיקוד הדרום.
העתקים בדוקים של הצו והמפה המצורפת אליו יופקדו בידי:
1. הגורמים המצויים בנקודות הכניסה לשטח.



2. היועץ המשפטי לפיקוד הדרום.

- תוקף הצו
5. תחילתו של צו זה ביום חתימתו והוא יעמוד בתוקף עד י"ב בכסלו התשפ"ד (25 בנובמבר 2023).
- השם
6. צו זה ייקרא "צו סגירת שטח - 'מרחב אוגדת עזה' - (מספר 5), התשפ"ד - 2023"

אלוף
מפקד
צבון
פיקוד
פינקלמן
הדרום

כ"ו
10
בחשוון
בנובמבר
תשפ"ד
2023



מפקדת
מרכז העורף
תא
ט"ו:
סימוכין חירום- 1:

צו סגירת שטח - מרחב אוגדת עזה' - (מספר 5), התשפ"ד - 2023



מקרא:
שטח צו הסגירה
צמתים



צו סגירת שטח – מרחב אוגדת עזה' – (מספר 6) , התשפ"ד – 2023

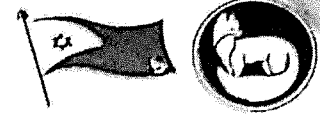
בתוקף סמכותי לפי תקנות (6)4, (1)6, (2)6, 122 ו-125 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945 (להלן: התקנות), ובהיותי המפקד המוסמך, ובתוקף שאר סמכויותי הנתונות לי לפי כל דין, אני מצווה בזה לאמור:

סגירת שטח

1. השטח המסומן בקו שחור במפה המצורפת כנספח א' לצו זה והמהווה חלק בלתי נפרד ממנו (להלן – השטח), יהיה שטח צבאי סגור, לרבות הישובים הבאים: זיקים, כרמיה, יד מרדכי, נתיב העשרה, ארז, מפלסים, סעד, כפר עזה, נחל עוז, עלומים, בארי, שובה, זמרת, כפר מימון, שוקדה, תושיה, כיסופים, עין השלושה, נירים, ניר עוז, מגן, ניר יצחק, סופה, חולית וכרם שלום.
2. צירים המסומנים בקו השחור במפה המצורפת כנספח א' לצו זה והמהווה חלק בלתי נפרד ממנו (להלן – השטח), יהיה שטח צבאי סגור, לרבות: ציר 3411 מצומת זיקים דרום ועד חוף זיקים, ציר 4 מצומת זיקים ועד מעבר ארז, ציר 34 מצומת יד מרדכי ועד צומת ניר עם, ציר 232 מצומת שדרות דרום ועד מעבר כרם שלום, ציר 234 מצומת טל אור ועד צומת רעים וציר 241 מצומת אורים ועד צומת מעון דרום.

איסור כניסה לשטח הסגור

3. לא יכנס אדם לשטח הסגור, כאמור בסעיף 1, ולא יצא ממנו, אלא אם בידיו היתר בכתב, שניתן על ידי או מטעמי למרות האמור בסעיף 2 תתאפשר כניסה לגורמים הבאים:
 - א. לתושבי הקבע ביישובים הבאים: שובה, זמרת, כפר מימון, שוקדה, תושיה, רעים, עין הבשור, ישע, עמיעוז, שדי אברהם, פרי גן, תלמי יוסף, דקל, צוחר, אבשלום, יתד, יבול, תלמי יוסף, נווה, בני נצרים, שלומית בשטח הצבאי הסגור (ע"פ רישום משרד הפנים ובהצגת תעודה מזוהה).
 - ב. תושבי השטח הקבועים אשר ברשותם שטחים חקלאים בשטחים הללו וקיבלו מהגורם הצבאי המוסמך אישור להיכנס לעבודות 24 שעות מראש.
 - ג. לעוסקים בעבודה חיונית עפ"י מדיניות ההתגוננות המופצת ע"י פקע"ר.
 - ד. לעוסקים במפעלים לא חיוניים בהתאם להחרגות המאושרות במסגרת מדיניות ההתגוננות המופצות ע"י פקע"ר.



- ה. אולם אין בו משום היתר כניסה לשטח למי שכניסתו נאסרה כדין מכוח חוק, צו, הסכם או הוראה אחרים.
4. צו זה לא יחול על חייל או שוטר הנדרש להיכנס לשטח לשם מילוי תפקידו.
5. צו זה והמפה המצורפת אליו יופקדו במרכז העורף פיקוד הדרום.

העתקים בדוקים של הצו והמפה המצורפת אליו יופקדו בידי:

1. הגורמים המצויים בנקודות הכניסה לשטח.

2. היועץ המשפטי לפיקוד הדרום.

6. תחילתו של צו זה ביום חתימתו והוא יעמוד בתוקף עד כ"א בכסלו התשפ"ד (04 בדצמבר 2023).

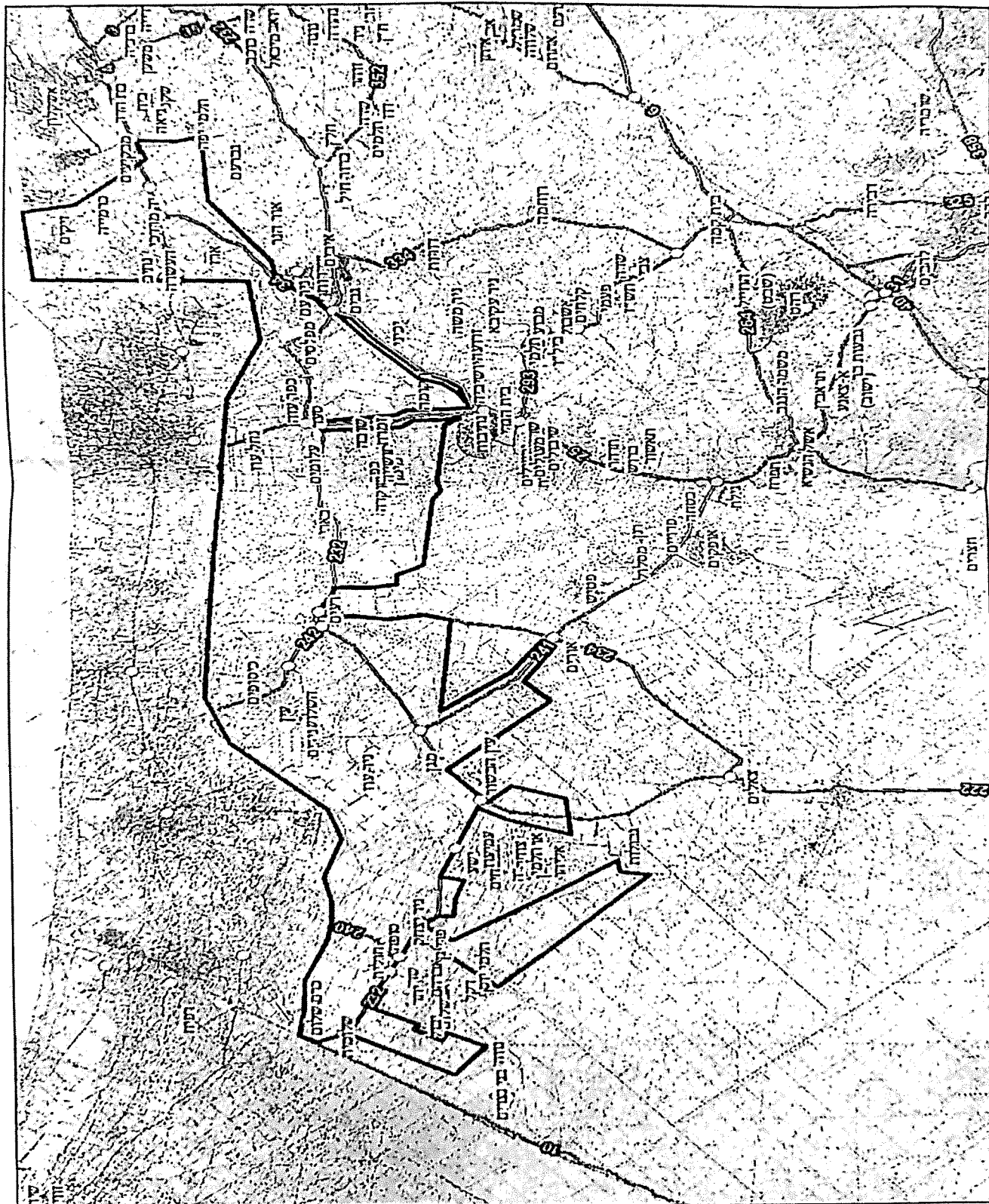
7. צו זה ייקרא "צו סגירת שטח – 'מרחב אוגדת עזה' – (מספר 6), התשפ"ד – 2023"

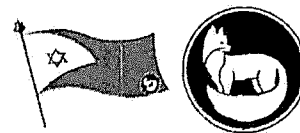
אלוף ירון פינקלמן
מפקד פיקוד הדרום

ו' 19
כסלו בנובמבר
תשפ"ד 2023



צו סגירת שטח - 'מרחב אוגדת עזה' - (מספר 6), התשפ"ד - 2023





צו סגירת שטח – 'מרחב אוגדת עזה' – (מספר 7), התשפ"ד – 2023

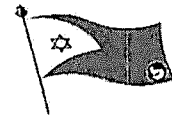
בתוקף סמכותי לפי תקנות (6)4, (1)6, (2)6, 122 ו-125 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945 (להלן: התקנות), ובהיותי המפקד המוסמך, ובתוקף שאר סמכויותי הנתונות לי לפי כל דין, אני מצווה בזה לאמור:

סגירת שטח

1. השטחים המסומנים בקו שחור במפה המצורפת כנספח א' לצו זה ומהווים חלק בלתי נפרד ממנו (להלן – השטחים), יהיו שטח צבאי סגור, לרבות הישובים הבאים: זיקים, כרמיה, נתיב העשרה, יד מרדכי, ארז, ניר עם, כפר עזה, נחל עוז, עלומים, בארי, כיסופים, עין השלושה, נירים, ניר עוז, מגן, ניר יצחק, סופה, חולית וכרם שלום.
2. כבישים המסומנים בקו שחור ונכללים בו במפה המצורפת כנספח א' לצו זה ומהווים חלק בלתי נפרד ממנו (להלן – השטחים), יהיו שטח צבאי סגור, לרבות: כביש 3411 מצומת זיקים דרום ועד חוף זיקים, כביש 4 מצומת יד מרדכי ועד מעבר ארז, כביש 232 מצומת מפלסים ועד צומת סעד צפון, כביש 25 מצומת סעד צפון ועד גדר ההפרדה, כביש 242 מצומת גמה ועד מעבר כיסופים כביש 240 מצומת חולית ועד וגדר ההפרדה וכביש 232 מצומת ניר יצחק ועד מעבר כרם שלום.
3. השטחים המסומנים בקו שחור ומתויגים בספרור א' (1-9) במפה המצורפת כנספח א' לצו זה ומהווים חלק בלתי נפרד ממנו (להלן – השטחים), יהיו שטח צבאי סגור.

איסור כניסה לשטח הסגור

4. לא יכנס אדם לשטח הסגור, כאמור בסעיף 1, ולא יצא ממנו, אלא אם בידיו היתר בכתב, שניתן על ידי או מטעמי. למרות האמור בסעיף 4 תתאפשר כניסה לגורמים הבאים:
 - א. לתושבי הקבע ביישובים הבאים: זיקים, כרמיה, יד מרדכי, ארז, ניר עם, כפר עזה, עלומים, בארי, מגן וניר יצחק בשטח הצבאי הסגור (ע"פ רישום משרד הפנים ובהצגת תעודה מזהה).
 - ב. תושבי השטח הקבועים אשר ברשותם שטחים חקלאים בשטחים הללו וקיבלו מהגורם הצבאי המוסמך אישור להיכנס לעבודות 24 שעות מראש.
 - ג. לעוסקים בעבודה חיונית עפ"י מדיניות ההתגוננות המופצת ע"י פקע"ר.



ד. לעוסקים במפעלים לא חיוניים בהתאם להחרגות המאושרות במסגרת מדיניות ההתגוננות המופצות ע"י פקע"ר.

ה. אולם אין בו משום היתר כניסה לשטח למי שכניסתו נאסרה כדין מכוח חוק, צו, הסכם או הוראה אחרים.

5. **סייג לאיסור** צו זה לא יחול על חייל או שוטר הנדרש להיכנס לשטח לשם מילוי תפקידו.

6. **פרסום הצו** צו זה והמפה המצורפת אליו יופקדו במרכז העורף פיקוד הדרום.

העתקים בדוקים של הצו והמפה המצורפת אליו יופקדו בידי:

1. הגורמים המצויים בנקודות הכניסה לשטח.

2. מרכז העורף אוגדה 143.

7. **תוקף הצו** תחילתו של צו זה ביום חתימתו – 01 בדצמבר 2023, י"ז בכסלו תשפ"ד בשעה 12:00 והוא יעמוד בתוקף עד 16 בדצמבר 2023, ד' בטבת תשפ"ד.

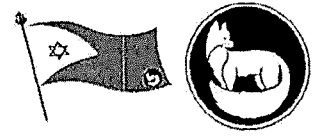
8. **השם** צו זה ייקרא "צו סגירת שטח – 'מרחב אוגדת עזה' – (מספר 7), התשפ"ד – 2023"

אלוף
מפקד
ירון
פיקוד
פינקלמן
הדרום

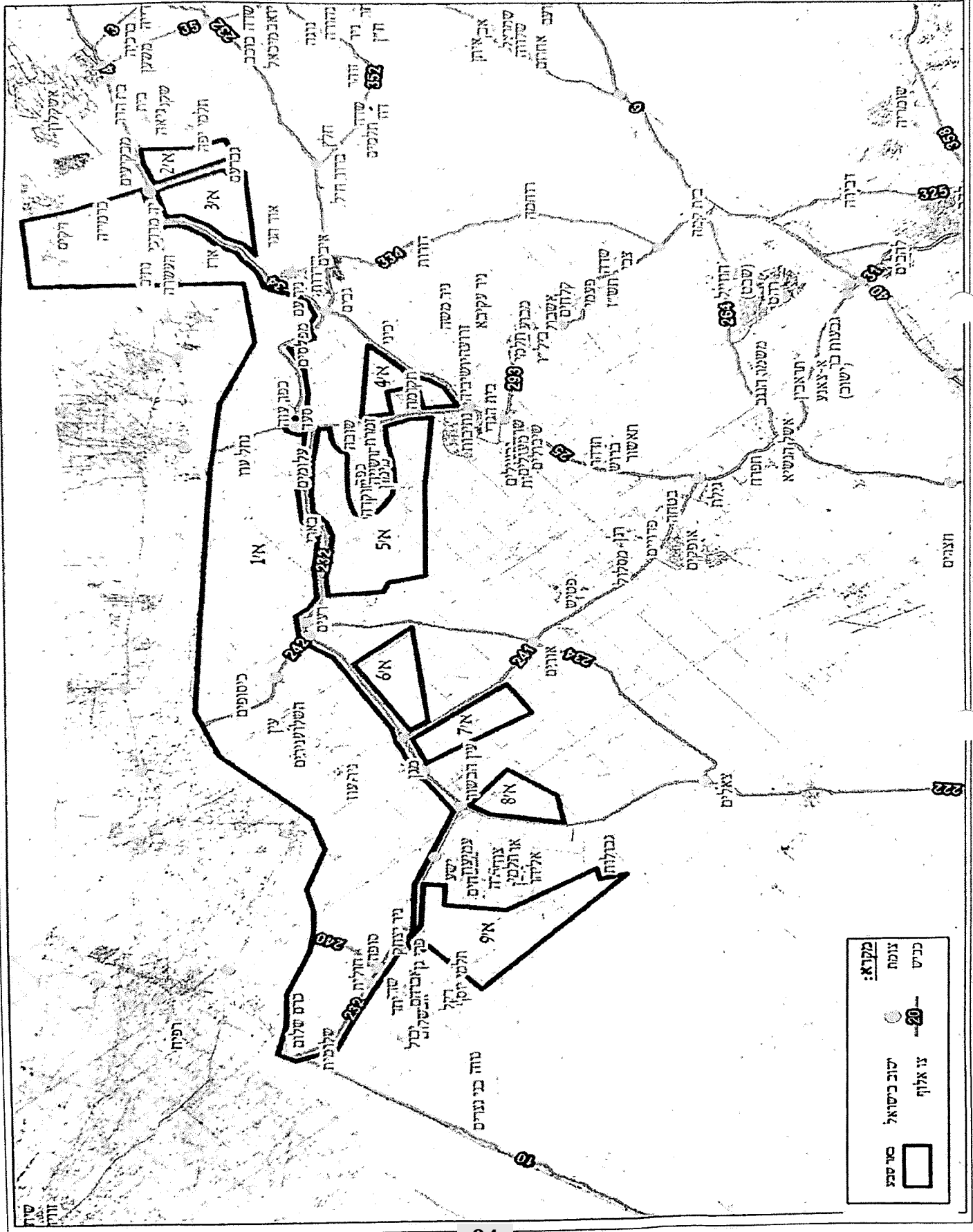
י"ז
30
בכסלו
בנובמבר
תשפ"ד
2023

מפקדת מרכז העורף בלמ"ס
 תא עורף
 טל': 0702-2494
 סימוכין חירום- 1: 2023

בלמ"ס
 עמוד 3 מתוך 3



צו סגירת שטח - 'מרחב אוגדת עזה' - (מספר 7), התשפ"ד - 2023

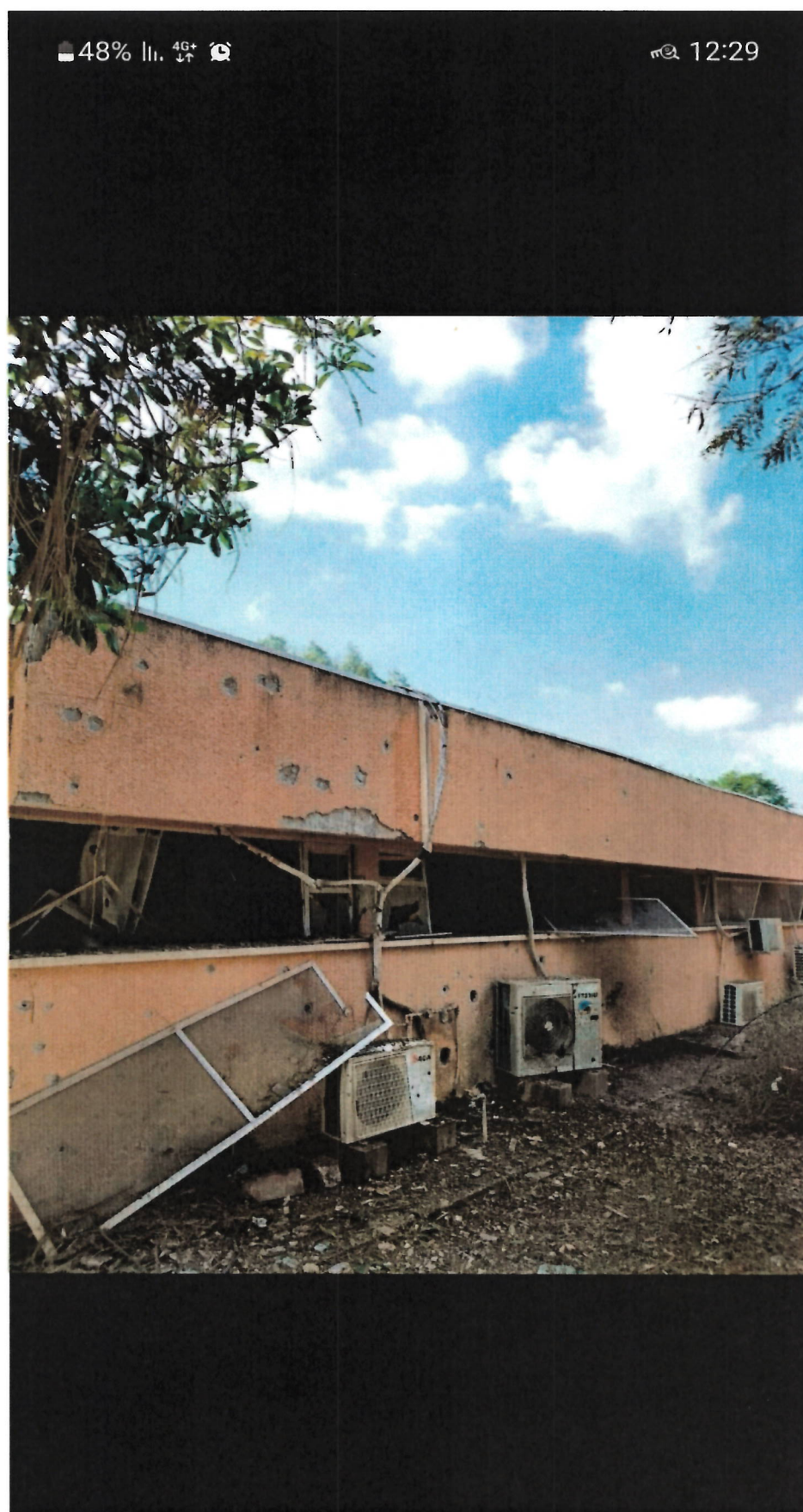


נספח 4 :

העתק תמונה מהפגיעה במרפאת הקיבוץ

(עמודים 86 עד 86)





נספח 5 :

סרטון בו ניתן לראות את תנועת המחבליים
בצומת אורים במהלך יום 7.10.2023.

(עמודים 88 עד 88)



נספח זה מוגש בנפרד באמצעות דיסק און קיי



נספח 6 :

העתק צילום מסך עם התראות צבע אדום
שהתקבלו בקיבוץ בשעות הבוקר

(עמודים 90 עד 90)



[illegible]

נספח 7 :

העתק מכתב הפיטורין שעמית קיבלה

(עמודים 92 עד 92)



1 בנובמבר 2023

לכבוד:

חקאק עמית

קיבוץ אורים.

שלום רב,

הנדון : סיום עבודה- עמית חקאק מספר תעודת זהות 039636923

הריני להביא לידיעתך, על סיום עבודתך מתאריך 1 בנובמבר 2023, בחברת עשור חקלאים בע"מ 515385243.

וזאת עקב חרבות ברזל.

העסק שעבדת בו במכירת יקרות ופירות און ליין נסגר.

למען הסר ספק יש לחתום כי אין בכוונתך, לתבוע או לבוא בדרישות, עבור עשור חקלאים בע"מ ו או עידן עשור באופן אישי.

מאחלים דרך צלחה

וימים שקטים.

על החתום :

חקאק עמית

עידן עשור

נספח 8 :

העתק חו"ד מקצועיות בדבר מצב המשפחה

(עמודים 94 עד 96)



18.1.24

לכבוד :

המוסד לביטוח לאומי

שלום רב,

הנדון: יפית ברגן, קיבוץ גבולות, הכרה כנפגע/ת איבה

שמי ד"ר ריבה אלטמן, עו"ס קלינית ופסיכותרפיסטית, משפחת ברגן מוכרת לי מתוקף תפקידי כרכזת טיפול בהירוס בצוות צח"י - בקיבוץ בית גוברין.

במסגרת תפקידי בצוות צח"י דאגתי לקלוט את המשפחה מהפן הנפשי, ולאתר את הצרכים הנפשיים של בני הבית.

משפחת ברגן חולצה מקיבוץ גבולות לקיבוץ בית גוברין בתאריך 9.10.2023 ומאז הם מתגוררים בבית גוברין. בחודש הראשון המשפחה התארכה בקרווילה בה מתגוררת משפחתה של לוי מגדשייב - אחותה של יפית, בתנאי צפיפות (בקרווילה מתגוררת משפחת מגדשייב הכוללת 5 נפשות וכלב, ואליהם הצטרפו משפחת ברגן הכוללים 4 נפשות ושני כלבים). לאחר כחודש הם עברו לגור בפתרון מגורים זמני נפרד בקיבוץ (דירה שפונתה עבורם על ידי חבר קיבוץ), עד אשר קיבוץ בית גוברין סיים לשפץ שתי יחידות חיילים צמודות ולהתאים אותן כפתרון קבוע למשפחת ברגן. הקיבוץ משכיר למשפחת ברגן את היחידה המשופצת לשנה הקרובה.

התרשמתי שבני המשפחה מצויים במשבר. הילדים היו מצויים בחרדה ודאגה וחוו קשיי הסתגלות. הם רצו לחזור 'הביתה' לחדר שלהם, לחברים שלהם וליציבות ולקביעות בהם חיו עד אותה עת. מאחר והמשפחה לא התפנתה עם יתר הקיבוץ למלון באילת, הילדים חוו בבת אחת תהליך של ניתוק מהסביבה החינוכית, החברתית והקהילתית שבה גדלו.

יפית האם, היתה מוכה בחרדה והלם. נטתה לבכי ולחוסר ודאות. כשפגשתי אותה היא הרבתה לבכות ותיארה מצוקה גדולה. לכן הצעתי לה לקבל טיפול אצל הגב' טלי אורלוב MSW, עו"ס קלינית ופסיכותרפיסטית מוסמכת שמהווה ספקית של בטל"א ויפית אכן מטופלת אצל גב' אורלוב ונתמכת בה בפגישות שבועיות.

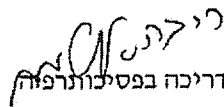
קידמתי את שילוב הילדים בבית הספר האזורי "שדות יואב" במועצה אזורית יואב, וכן בחברת הילדים הקיימת בקיבוץ. והם השתלבו במסגרות הללו והתחילו ללמוד.

המשפחה חווה משבר גדול שנוגע בכל תפקודי החיים, מעבר פתאומי מהבית שלהם, מהקהילה, מוות אובדנים ואסונות שקרו לאנשים קרובים, קליטה בתנאי מלחמה בקהילה חדשה.

אני מבינה שבבית הספר מתגלים קשיים, והם מקבלים מענה חלקי דרך יועצת בית הספר. ועדיין הילדים מבטאים סימפטומים בעקבות המלחמה - הרטבה אצל נטע ובעיות התנהגות וריכוז אצל איתן. גם החורים מבטאים סימפטומים של חרדה, בכי, קשיי שינה, דריכות, עצב וירידה בתפקוד ובריכוז בעבודה.

לאור זאת אני ממליצה על הכרה במשפחה כנפגעת קו ראשון של המלחמה, כמשפחה מפונה ואני ממליצה על מתן משאבים מקסימליים עבור המשפחה כדי שיוכלו להתחיל בתהליך של שיקום מהתופת שהם חווים.

בברכה,



ד"ר ריבה אלטמן PhD

עו"ס MSW פסיכותרפיסטית ומדריכה בפסיכותרפיה

מטפלת מינית מוסמכת

מ.ר. 13866

טלפון 0526373623 מייל rivalt@gmail.com

ד"ר ריבה אלטמן PhD, MSW

עו"ס-פסיכותרפיסטית-מדריכה

מ.ר. 13866

טל. 052-8373623 מ"ל. Rivalt@gmail.com

הנדון: משפחת יפית ואבי ברגן מקבוצ גבולות .

יפית ואבי הינם זוג נשוי ולהם שני ילדים בגילאי 10 ו- 8, מתגוררים בד"כ בקבוצ גבולות, מפונים כמו קהילת הקבוצ, לאחר אירועי ה- 7.10.

בעקבות אירועי ה- 7.10, משפחת ברגן עברה להתגורר בקבוצ בית גוברין, בשל כך שיש ליפית משפחה בקבוצ .

אני הכרתי את המשפחה והתחלתי לטפל בה לאחר המעבר לקבוצ בית גוברין, מס' ימים לאחר הגיעם לקבוצ. יש לציין שעיקר היכרותי הינה עם יפית, אם המשפחה. יחד עם זאת נערכו מספר מפגשים יחד עם הילדים וגם עם אב המשפחה.

בשל הנסיבות, כל המשפחה נותקה באחת ממסגרת החיים המוכרת שלהם ומשגרת חייהם והם התפנו בתחושה של פחד מקבוצ גבולות.

מהתרשמותי במפגשים וכן מדיווחי ההורים עולה כי בני המשפחה כולה סובלים מתנודתיות רגשית רבה. איתי, הבן הבכור מביע כעס רב יותר מבעבר, הפך לאגרסיבי ונוטה להתנהגויות מתחצפות. קיימת נסיגה בלימודים וקשיי ריכוז משמעותיים. יש לציין שאיתי איבד מורה שהיה אהוב עליו מבית ספרו, אשר נרצח במתקפת הטרור ב- 7.10. לאיתי חברים רבים מקבוצ בארי אשר עברו את האירועים הקשים ב- 7.10, איתי נביע דאגה ממקומות חדשים ומברר בכל פעם על הימצאות מרחב מוגן.

נטע הינה ילדה מלאת חיים, אשר התנתקה מחברותיה בשל המעבר ומהמרחק מביתם. גם נטע היתה מחוברת למורה שנרצח וכמו כן נחשפה לסיפורים קשים של חוויות החברים שלה מקבוצ בארי, דרך קשרים וביקורים של חברותיה. נטע עדיין לא יודעת על כלל האובדנים של אותה שבת (למשל על כך שחברתה איבדה את אביה שנרצח באותה שבת). נטע חזרה להרטיב בלילות באופן קבוע, בוכה ומתפרקת מכל דבר, מביעה דאגה וחשש לאור התקופה

יפית, הינה אדם נורמטיבי ומתפקד, אשר מאז אותה שבת אומנם חזרה לעבודה מרחוק, במפעל בקבוצ גבולות אך כאשר נדרשת להגיע פיזית לקבוצ אחת לשבוע, חשה לדבריה שהיא מוצפת פחד. היא מתקשה להגיע לקבוצ



ולהישאר לבד במשרד וזקוקה לתחושה שנזקקת לליווי ותמיכה במקום. כמו כן, נתקפת בחשש משמעותי להישאר ליד בני מיעוטים אשר עובדים בסביבתה.

יפית סובלת מתנודתיות רגשית רבה במיוחד, מפחדים ומחרדות כתוצאה מה-7.10 היא מראה תסמינים רגשיים משמעותיים אשר קשורים לאירועים באותה שבת.

מהתרשמותי אבי ויפית הינם הורים מסורים מאד, אשר טובת ילדיהם עומדת בראש סדרי העדיפויות שלהם. יחד עם זאת, יפית מדווחת כי מאז אותה שבת היא מתקשה להכיל פעילויות שגרתיות כמו בעבר, הפכה להיות אדם חסר סבלנות ואף חשה שלאחרים קשה להכילה, בשל כך.

כמו כן, היא מדווחת שחשה חסרת כוחות, מתקשה בריכוז, מפוזרת בהתנהלותה ורוב הזמן עסוקה בתחושה שעליה "לשרוד".

יחד עם זאת, היא מנסה להיאחז בדברים החיוביים בחייה.

יפית מגיעה באופן סדיר לפגישות ונראה שנתרמת מכך שמעבדת את האירועים וחולקת את התחושות הקשות שחוותה יחד עם בני משפחתה.



נספח 9 :

העתק החלטת ממשלה מספר 950

(עמודים 98 עד 102)



חפשו שירות או ...

משרד ראש הממשלה



Q

אודות יחידות חדשות מזכירות הממשלה החלטות ממשלה

מזכירות הממשלה



תוכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה המצויה בסמוך לגבול רצועת עזה וקליטתה - "חרבות ברזל"

החלטה מספר 950 של הממשלה מיום 12.10.2023

סוג: החלטות ממשלה • מספר החלטה: 950 • יחידות: מזכירות הממשלה • תאריך תחולה: 12.10.2023 • ממשלה: הממשלה ה-37 • תאריך פרסום: 12.10.2023

נושא ההחלטה:

תוכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה המצויה בסמוך לגבול רצועת עזה וקליטתה - "חרבות ברזל"

מחליטים:

- בהמשך להחלטת הממשלה 4877 מיום 6.7.2012 (להלן - "החלטת מלון אורחים") ולאור האיום הקיים על האוכלוסייה המצויה בסמוך לגבול רצועת עזה, נוכח ירי טילים ופשטות גורמים עוינים אל יישובי הדרום, ומשלא ניתן לשמור על שלומה של האוכלוסייה או להבטיח אספקת מוצרים ושירותים בסיסיים עבורה בטווח זה אלא באמצעות פינוי המאורגן:
 - לרשום את הודעת שר הביטחון כי החל פינוי האוכלוסייה בהתאם לתוכנית צה"ל "מרחק בטוח" לפי רשימת היישובים המפורטת בנספח א' להחלטה זו. פרטי תוכנית "מרחק בטוח" מסווגים בסיווג "סודי" ושומרים במזכירות הממשלה.
 - הפינוי נעשה על ידי צה"ל - פיקוד דרום באמצעות פיקוד העורף. ההחלטה בכל הנוגע לשיבוץ המפונים למתקני הקליטה השונים תתקבל על ידי ובהתאם להנחיות רשות החירום הלאומית (להלן - רח"ל).
 - מערך מתקני הקליטה יתבסס על פנימיות, אכסניות ובתי מלון, בהתאם להיצע ולגדרש על פי תקנות חובת המכרזים ובכפוף לתוכנית שתאושר על ידי צוות מקצועי שבו חברים ראש רח"ל או נציגו והמנהל הכללי של משרד הפנים או נציגו.
- הפעלה וניהול קליטת המפונים ושהייתם במתקני הקליטה תיעשה על ידי רח"ל ובאחריותה, לרבות באמצעות הקצאת כוח האדם על ידי הצבא לצורך ניהול קליטת המפונים במתקן ותיאום השירותים הנדרשים להם לאורך שהייתם בו.
- ההתקשרות עם מתקני הקליטה תיעשה על ידי משרד הפנים באופן מיידי, בכפוף לדיני המכרזים. במסגרת ההתקשרויות ייקבע כי התשלום למתקני הקליטה יתבצע על פי קליטה בפועל. משרד הפנים רשאי יהיה לבצע את האמור באמצעות שיפוי לרשויות

המקומיות אם יבוצע התשלום למתקני הקליטה על ידיהן.

4. עלות התוכנית (כולל מע"מ) לתקופה של 21 יום :

מלון: 500 ש"ח	
למבוגר, 250 ₪	
תשלום יומי על עלויות תפעול, שירותי	תשלום
אירוח וכלכלה מלאה כולל מענה	למתקני
לרגישויות למזון ולכשרות המזון (3	קליטה
ארוחות ביום) עבור כל נקלט.	ארציים
אכסניה / פנימייה:	
400 ₪ למבוגר /	
200 ₪ לילד (גילים	
(12-2	

תשלום יומי על עלויות תפעול, שירותי אירוח וכלכלה מלאה כולל מענה לרגישויות למזון ולכשרות המזון (3 ארוחות ביום) עבור כל נקלט.

לצורך מימון סעיף זה, יוקצו הסכומים האמורים בסעיף 9 שלהלן.

5. לקבוע, כי הפינוי כאמור בהחלטה זו יבוצע בכפוף להסכמת האזרחים, בשיתוף עם הרשויות המקומיות וועדי היישובים ובכל מקרה לא יעשה בכפייה.

6. על אף האמור בהחלטת מלון אורחים -

א. משרד הרווחה והביטחון החברתי יחיל את סעיף 31 להחלטת מלון אורחים על האוכלוסייה המוכרת או זקוקה למחלקות לשירותים חברתיים בקהילה ולא רק על אנשים עם מוגבלות וצרכים מיוחדים, וכן יחיל את סעיף 32 להחלטת מלון אורחים על כל השוהים במסדות משרד הרווחה והביטחון החברתי ולא רק על אנשים עם מוגבלות או צרכים מיוחדים.

ב. משרד החינוך יגבש בתיאום עם משרד האוצר תוכנית למתן מענה חינוכי לתלמידים המפונים השוהים במרכזי הקליטה, בהתאם לצרכים המשתנים ולמצב בשטח.

7. יובהר כי משרדי הממשלה יממשו את אחריותם כפי שנקבעה בהחלטת מלון אורחים ובכפוף לאמור בהחלטה זו, בשים לב למתווה בסעיף 4 כלפי האוכלוסייה המפונה במתקני הקליטה, בהתאם לצרכים המשתנים ולמצב בשטח.

8. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ולצורך יישום החלטה זו, יקצה כל

משרד את הסכומים הנדרשים מתקציבו בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר.

9. על אף האמור בסעיף 8, למימון כלל העלויות כאמור בסעיף 4 להחלטה זו יוקצה למשרד הפנים סך של עד 6.5 מלש"ח ליום לחימה ולמשך של עד 21 יום.

10. לצורך מימון הסכום האמור בסעיף 9 לעיל, להקצות שיעור שווה מתוך כלל הסכומים שנותרו בכל אחד מסעיפי התקציב כאמור בסעיף 10(א) להחלטת הממשלה מס' 238 מיום 24 בפברואר 2023.

11. ניתן יהיה לממן הוצאות נלוות בגין השהייה במתקני הקליטה לרבות הוצאות בגין תפעול המנגנון מתוך הסכום שבסעיף 9 להחלטה זו, בהסכמת אגף תקציבים והחשב הכללי שבמשרד האוצר.

12. נוכח ירי טילים ופשיטת גורמים עוינים אל יישובי הדרום, ובהתחשב בהיקפי הפינוי המיידי של התושבים הגרים ביישובים האמורים לקבוע כי:

א. תושב שמקום מגוריו הקבוע הוא באזור שבמרחק של בין 0 ל-7 קילומטרים מגבול רצועת עזה והתפנה או פונה ממקום מגוריו האמור בין יום 7 באוקטובר 2023 לבין יום

- 13 באוקטובר 2023 למקום אחר, יהיה זכאי למענק לצורך התארגנות ראשונית לצרכים המיידיים הנדרשים בשל מיידיות הפינוי, במקום האחר כמפורט בסעיף קטן (ב).
- ב. סכום המענק יחושב לפי 1,000 ₪ בעבור כל אחד מבני המשפחה שגרו במקום המגורים האמור, ובכל מקרה לא יותר מ-5,000 ₪ למשפחה. לעניין זה יראו ילד מעל גיל 18 הגר בדרך קבע בנפרד ממשפחתו כמשפחה נפרדת.
- ג. לצורך קבלת סכום המענק כאמור תוגש בקשה לרשות המיסים, לפי טופס שתקבע רשות המיסים, שבה תינתן, בין היתר, הצהרתו של מגיש הבקשה על התפנות כאמור בסעיף קטן (א) ועל הרכב המשפחה שהתפנתה במועד האמור. בקשה כאמור תוגש החל מיום 17.10.2023 ועד ליום 31.10.2023.
- ד. רשות המיסים תבחן את הבקשה ותעביר לזכאי את סכום המענק.
- ה. למען הסר ספק, יובהר שמענק זה ניתן לצורך התארגנות ואינו מהווה פיצוי בשל נזקים שנגרמו, ובהתאם, לא יקוזז מהסכומים המגיעים לניזוק לפי חוק מס רכוש, התשכ"א-1961.
- ו. סך העלות לצורך מימון המענקים לפי סעיף זה נאמד בסך של עד 80 מיליון ₪.
13. לצורך מימון הסכום האמור בסעיף 12(ו) לעיל (בסך של עד 80 מיליון ₪), להקצות שיעור שווה מתוך כלל הסכומים שנותרו בכל אחד מסעיפי התקציב כאמור בסעיף 10(א) להחלטת הממשלה מס' 238 מיום 24 בפברואר 2023.
- ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה.
- נספח א' - היישובים המיועדים לפינוי והיקף האוכלוסייה לפינוי בכל יישוב

מס"ד	מועצה אזורית	ישוב	כמות אוכלוסייה בשגרה	יעד קליטה (נתון לשינוי)
1	שער הנגב	נחל עוז	522	משמר העמק, קיבוץ כרמים
2	ארז	ארז	672	אנ"א מצפה רמון
3	ניר עם	ניר עם	675	לאונרדו בוטיק ת"א והרודס ת"א
4	מפלסים	מפלסים	960	מדיטרה נתניה
5	כפר עזה	כפר עזה	1034	שפיים, קלאב הוטל אילת, 4 עונות נתניה, מלון אנג'וי ים המלך

מס"ד	מועצה אזורית	ישוב	כמות אוכלוסייה בשגרה	יעד קליטה (נתון לשינוי)
6		גבים	668	מזרע, מלון נוף תבור
7		אור הנר	1000	קנדה ישראל טבריה, לאונרדו בוטיק ת"א
8		נתיב העשרה	1144	יערים מעלה החמישה , אנ"א כרי דשא כנרת
9	חוף אשקלון	זיקים	889	בית הארחה שדות ים, יערים מעלה החמישה, נווה אילן
10		יד מרדכי	603	רמדה חדרה, נווה אילן
11		כרמיה	1051	בובו תל אביב, נחשולים, אנ"א כרי דשא כנרת
12	אשכול	כרם שלום	214	ים סוף אילת
13		כיסופים	278	לאונרדו פלאזה ים המלח
14		חולית	179	בית הארחה עין גדי
15		סופה	261	לגונה אילת



מס"ד	מועצה אזורית	ישוב	כמות אוכלוסייה בשגרה	יעד קליטה (נתון לשינוי)
16		נירים	472	המל שלמה אילת
17		ניר עוז	644	ים סוף אילת
18		עין השלושה	294	ספורט אילת
19		ניר יצחק	600	קיסר אילת
20		בארי	1250	דיויד ים המלח
21		מגן	450	דניאל ים המלח
22		רעים	435	ספורט אילת
23		סעד	987	נובו ונוגה ים המלח
24	שדות נגב	עלומים	536	לאונרדו ואיילנד נתניה
סה"כ			15.818	

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

נספח 10 :

העתק החלטת ממשלה מספר 988

(עמודים 104 עד 109)





Q

אודות יחידות חדשות מזכירות הממשלה עוז

מזכירות הממשלה



סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה ותושבי העיר שדרות לאור מלחמת 'חרבות הברזל' ותיקון החלטות ממשלה החלטה מספר 988 של הממשלה מיום 23.10.2023

סוג: החלטות ממשלה • מספר החלטה: 988 • יחידות: מזכירות הממשלה
תאריך תחולה: 23.10.2023 • ממשלה: הממשלה ה-37 • תאריך פרסום: 23.10.2023

נושא ההחלטה:

סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה
ותושבי העיר שדרות לאור מלחמת 'חרבות הברזל' ותיקון החלטות ממשלה

מחליטים:

לאור האיום הקיים על האוכלוסייה בסמוך לגדר רצועת עזה, נוכח המתקפה המשולבת
שהחלה ביום 7 באוקטובר 2023 אשר כללה ירי טילים ופשיטת גורמים עוינים ברחבי
בארץ ובעיקר בדרומה, מתקפה שעודנה נמשכת וכוללת ירי אינטנסיבי בהיקפים
משמעותיים ולאור הנחיית קבינט ניהול המלחמה מיום 17 באוקטובר 2023:
העיר שדרות וישובים בטווח המכונה 4-7
1. הודעות שר הביטחון וקביעות לעניין שדרות והיישובים בטווח המכונה 4-7 (להלן -
הטווח המכונה 4-7):
א. לרשום את הודעת שר הביטחון כי ביום 10 באוקטובר 2023 הופעלה תוכנית
הריענון "משב רוח", שבמסגרתה ניתן מענה של לינה ושירותי הארחה לכ-4,000
תושבי העיר שדרות שהם קשישים וחסרי עורף משפחתי וכי החל מיום 14 באוקטובר
2023 המענה הורחב לכלל התושבים, בהיקף כולל של כ-31,000 תושבים (כמפורט
בנספח א') עד ליום 20 באוקטובר 2023.
ב. לרשום את הודעת שר הביטחון כי ביום 13 באוקטובר 2023 הופעלה תוכנית הריענון
"משב רוח", שבמסגרתה ניתן מענה של לינה ושירותי הארחה לתושבי יישובי עוטף עזה
בטווח המכונה 4-7, בהיקף של כ-17,500 תושבים (כמפורט בנספח א'), עד ליום 19
באוקטובר 2023.
ג. לרשום את הודעת שר הביטחון כי עלות הפעלת התוכנית שלפי סעיפים קטנים א'
ו-ב' ביחס לכל יישוב שבסעיפים קטנים אלו, לתקופה שעד ליום שבו תועבר האחריות
לעניין היישוב הרלוונטי כמפורט בסעיף 2 תחושב לפי הפירוט הבא:

המזון (3 ארוחות ביום) עבור כל
נקלט.

אכסניה / פנימייה:
עד 400 ש"ח
למבוגר/ 200 ש"ח
לילד (גילים 2-12)

- ד. ההתקשרות עם מתקני ההארכה תיעשה בניהול המועצות האזוריות ועיריית שדרות (להלן – הרשויות) בכפוף לדיני המכרזים ותסתיים במועד העברת האחריות שלפי סעיף 2 שלהלן. במסגרת ההתקשרויות ייקבע כי התשלום למתקני הקליטה יתבצע על פי קליטה בפועל.
- ה. התשלום בגין סעיף קטן ד' לרשויות המקומיות יועבר על ידי משרד הביטחון לפי ביצוע בפועל.
2. לקבוע כי במועד שיתואם בין הצוות ממשלתי ובין כל רשות (יכול להיות מתואם מועד שונה ביחס לכל יישוב בתחום אותה מועצה אזורית), ואשר יהיה לא יאוחר מיום 27 באוקטובר 2023, תועבר האחריות להתקשרויות עם מתקני ההארכה, כך שהיא תהיה בהתאם לאמור בסעיף 2(ה)(1) עד (3) להחלטת הממשלה מס' 975 מיום 18 באוקטובר 2023 שעניינה "תוכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה בגזרת הצפון (5-0 ק"מ מהגבול) וקליטתה – מלחמת 'חרבות הברזל'" (להלן – החלטה 975).
- ההתקשרויות יהיו עד ליום 2 בנובמבר 2023. חברי הצוות הממשלתי יהיו: נציג משרד התיירות, נציג משרד הפנים, נציג רח"ל, נציג אגף החשב הכללי ונציג אגף תקציבים שבמשרד האוצר.
3. על אף האמור בסעיפים 1 ו-2 להחלטה זו, תושבים המנויים בסעיף 1 המעוניינים בכך יכולים להיקלט באופן עצמאי בכל מסגרת אחרת. לתושבים שיבחרו באפשרות זו יינתן מענק אכלוס עצמאי בסך של 200 ש"ח למבוגר וסך של 100 ש"ח לילד ליום (מובהר כי לעניין זה ילד הוא עד גיל 18). מנגנון התשלום ייקבע על-ידי משרד האוצר ויהיה בהתאם לדיווח של הגורמים המוסמכים כי התושב כאמור אכן אינו נמצא בעיר או ביישוב, לפי העניין, וכי הוא נקלט באופן עצמאי במסגרת אחרת. בדיווח הגורמים המוסמכים יצוין יום הקליטה ומספר ימי השהייה במסגרת האחרת, במהלך התקופה שסיומה לכל המאוחר ביום 2 בנובמבר 2023 ושתחילתה לכל המוקדם, בהתאם לפירוט שלהלן: לעניין התושבים המנויים בסעיף 1(א) להחלטה זו בהיקף של עד 4,000 שהם קשישים ומחוסרי עורף משפחתי ביום 10 באוקטובר 2023, לעניין שאר התושבים המנויים בסעיף 1(א) להחלטה זו בהיקף המשלים של כ-27,000 תחילתה לכל המוקדם ביום 14 באוקטובר 2023 ולעניין תושבים המנויים בסעיף 1(ב) תחילתה לכל המוקדם ביום 13 באוקטובר 2023.
4. לקבוע כי המנגנון שנקבע בסעיף 2 להחלטת הממשלה מס' 950 מיום 12 באוקטובר 2023 שעניינה "תוכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה המצויה בסמוך לגבול רצועת עזה וקליטתה – 'חרבות הברזל'" (להלן – החלטה 950) לעניין הפעלה וניהול קליטת המפונים ושהייתם במתקני הקליטה יחול גם על תוכניות הריענון שלפי החלטה זו.



- התושבים ביחס לכל רמת מיגון טרם קביעת אמות המידה הסופיות ובכפוף לאמור בסעיף 5".
- ב. בסעיף 1(ב) במקום "בהיקף של עד 3,000 תושבים" יבוא "בשים לב להיקף התושבים שלפי סעיף 1(א) ולמחויבות אי החריגה מהאמור בסעיף 3 להחלטה להלן".
- ג. בסעיף 3 במקום המילים "150 ש"ח למבוגר יבוא "200 ש"ח למבוגר".
- ד. בסעיף 3 אחרי המילים "וסך של 100 ש"ח לילד" יבוא "(מובהר כי לעניין זה ילד הוא עד גיל 18)".
- ה. בסופו של סעיף 3 יבוא "בדיווח הגורמים המוסמכים יצוין יום הקליטה ומספר ימי השהייה במסגרת האחרת שתחילתם לכל המוקדם ביום תחילת השהות שלפי סעיף 2 במתקני האירוח שבסעיף 2 האמור (להלן - יום תחילת המענה בפועל) ואשר יסתיימו לכל המאוחר בתום 15 ימים ממועד תחילת המענה בפועל".
- ו. אחרי סעיף 4 יבוא "5. אם אמות המידה שירצה משרד הביטחון לקבוע יביאו לחריגה מהאמור בסעיף 3 להחלטה, יש להביא לאישור הממשלה הצעת החלטה ומקור תקציבי".
- תקציב למימון סעיפים 1 עד 3, 5 עד 9 וכן 11 והנחיות למשרדים
12. לצורך מימון עלות סעיפים 1 עד 3, 5 עד 9 וסעיף 11 להחלטה זו -
- א. להקצות סכום של עד 440 מיליון ש"ח בשנת 2023 באמצעות יתרות התקציב שבסעיף 10 להחלטה 950, ולהשלמה הנדרשת מעבר לכך באמצעות הפחתת הסכומים האמורים בהחלטה 511, למעט סעיפים 2 ו-3 להחלטה 511, ומתוך סכומים שהוקצו למשרדי הממשלה במסגרת החלטות ממשלה נוספות שהתקבלו ביחס לשנת 2023 - אשר לא הוקצו לתקנות הייעודיות ואם הוקצו לא התקבלה לגביהם התחייבות עד ליום 20.10.2023.
- לעניין החלטה זו -
- "התחייבות" - חתימת הסכם או אישור בקשה לתמיכה, לפי העניין, ולעניין מכרז - הגשת הצעות.
- ב. להנחות את המשרדים לפעול לצורך יישום סעיף זה ובהתאם לאמור בו, כך שלא תינתנה התחייבויות חדשות החל מהמועד האמור ולא יתקיימו המשך הליכים ביחס להתחייבויות כאמור.
- ג. הממשלה תהיה רשאית לקבל החלטה על דרך מימון אחרת להחלטה זו שתחליף את האמור בסעיף זה, לרבות בדרך של הפחתה רוחבית בבסיס תקציבי המשרדים. מוקד תפעולי לעיר שדרות
13. להטיל על משרד הביטחון להקצות סך של עד 10 מיליון ש"ח מתקציב הוצאות חירום אזרחיות לטובת הוצאות שהוציאה הרשות המקומית שדרות עבור הליך פינוי האוכלוסייה במסגרת הפעלת תוכנית "משב רוח" שאינן כלולות בהוצאות שכבר ניתן בגינן שיפוי. סך זה ייקבע ע"י חשב המשרד ולא יותר מ-10 מיליון ש"ח.
14. סך כל עלות החלטה זו - 450 מיליון ש"ח מהמקורות המפורטים בסעיף 12 ובסעיף 13.
15. שר האוצר יבחן אם לעדכן את גובה מענק האכלוס העצמאי. ככל שיסבור שר האוצר שיש לעדכן את גובה המענק, גובה המענק המעודכן ועלותו, ככל שישנה, יובאו לאישור הממשלה.
- ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה.
- להלן הנספח:

נספח א - פירוט המועצות והרשויות הזכאיות



1	-	שדרות	31,000	31,000
2		ברור חיל (5)	1129	
3		דורות (5)	865	
		שער הנגב	3335	
4		יכיני (6)	741	
5		איבים (4)	600	
6		גברעם (7)	592	
		חוף	1100	
		אשקלון		
7		מבקיעים (7)	508	
8	אשכול	יתד (4.9)	570	8,451
9		שלומית (4.7)	400	
10		נווה (5)	1009	
11		שדי אברהם (5)	393	
12		מבטחים (6.5)	450	
13		ישע (5.9)	432	
14		עמי עוז (6.5)	209	



17 עין הבשור (6.1) 1,000

18 יבול (5.1) 105

19 אבשלום (6) 410

20 דקל (6.5) 400

21 צוחר 475

22 אוהד 412

23 תלמי אליהו 321

24 שדה ניצן 387

25 בני נצרים 902

26 שוקדה (6.5) 710

שדות נגב

27 שובה (6) 830 4,463

28 כפר מימון + תושייה (7) 1361

29 תקומה 836



נספח 11 :

העתק הסכם בדבר מתן מענק אכלוס
עצמאי לתושבים שהתפנו מבתייהם או
שיצאו מבתייהם להתרעננות במסגרת
מלחמת חרבות ברזל, אשר נכרת בין
ממשלת ישראל למוסד לביטוח לאומי

(עמודים 111 עד 114)





הסכם בדבר מתן מענק אכלוס עצמאי לתושבים שהתפנו מבתייהם או שיצאו מבתייהם להתרעננות במסגרת מלחמת חרבות ברזל מתוך



הסכם בדבר מתן מענק אכלוס עצמאי לתושבים שהתפנו מבתייהם או שיצאו מבתייהם להתרעננות במסגרת מלחמת חרבות ברזל

לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995

י"פ תשפ"ד, 866, 2120.

בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, ולאחר התייעצות עם ועדת העבודה והרווחה של הכנסת ועם המועצה, נחתם הסכם בין המוסד לביטוח לאומי ובין ממשלת ישראל, בדבר מתן מענק אכלוס עצמאי לתושבים שהתפנו מבתייהם או שיצאו מבתייהם להתרעננות במסגרת מלחמת חרבות ברזל, כפי שיובא בתוספת.

תוספת

הסכם בדבר מתן מענק אכלוס עצמאי לתושבים שהתפנו מבתייהם או שיצאו מבתייהם להתרעננות במסגרת מלחמת חרבות ברזל

שנערך ונחתם בירושלים ביום י"ז בחשוון התשפ"ד (1 בנובמבר 2023)

בין: ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל (להלן – הממשלה), המיוצגת על ידי יהונתן רזניק, סגן בכיר לחשב הכללי במשרד האוצר וויקטוריה סלון, חשבת בכירה במטה החשב הכללי במשרד האוצר;

מצד אחד

לבין: המוסד לביטוח הלאומי (להלן – המוסד) המיוצג על ידי ירונה שלום, ממלאת מקום המנהל הכללי של המוסד וירון ישראלי, חשב המוסד.

מצד שני

הואיל: וביום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023) התקבלה החלטת ממשלה מס' 950 שעניינה "תוכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה המצויה בסמך לגבול רצועת עזה וקליטתה – חרבות ברזל" (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מזמן לזמן – החלטה 950), שבמסגרתה, בין השאר, הוסדר פינוי האוכלוסייה הנמצאת בטווח של עד 4 ק"מ מהגבול עם רצועת עזה;

הואיל: וביום ג' בחשוון התשפ"ד (18 באוקטובר 2023) התקבלה החלטת ממשלה מס' 975 שעניינה "תוכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה בגזרת הצפון (ס עד 5 ק"מ מהגבול) וקליטתה – מלחמת חרבות ברזל" (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מזמן לזמן – החלטה 975), שבמסגרתה הוסדרה האפשרות לפינוי האוכלוסייה הנמצאת בטווח של עד 5 ק"מ מהגבול הצפוני של מדינת ישראל;

הואיל: וביום ד' בחשוון התשפ"ד (19 באוקטובר 2023) התקבלה החלטת ממשלה מס' 978 שעניינה "סיוע המדינה לתושבי העיר אשקלון לאור מלחמת חרבות ברזל" (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מזמן לזמן – החלטה 978), שבמסגרתה הוחלט על מתן מענה של לינה ושירותי הארחה לחלק מתושבי העיר אשקלון נוכח ההיקף האינטנסיבי של ירי הטילים על העיר;

הואיל: וביום ח' בחשוון התשפ"ד (23 באוקטובר 2023) התקבלה החלטת ממשלה מס' 988 שעניינה "סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה ותושבי העיר שדרות לאור מלחמת 'חרבות הברזל' ותיקון החלטות ממשלה" (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מזמן לזמן – החלטה 988), שבמסגרתה הוחלט על מתן מענה של לינה ושירותי הארחה לתושבי העיר שדרות וכן לתושבי יישובים המנויים בנספח א להחלטה 988 וכן הוחלט על תיקון החלטה 950, החלטה 975 והחלטה 978;

הואיל: וביום י"ד בחשוון התשפ"ד (29 באוקטובר 2023) התקבלה החלטת ממשלה מס' 1006 שעניינה "הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, תושבי העיר אשקלון ותושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת 'חרבות הברזל' ותיקון החלטות ממשלה" (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מזמן לזמן – החלטה 1006) שבמסגרתה הוחלט על הארכת משך הפינוי והרענון עד ליום ט' בכסלו התשפ"ד (22 בנובמבר 2023) וכן הוחלט להסמיק את שר הביטחון לקצר את משך הפינוי והרענון לגבי היישובים שפוזנו או רוענו כולם או חלקם, בשים לב למצב הביטחוני, וכן תוקנו החלטה 950, החלטה 975, החלטה 978 והחלטה 988;



הואיל: ונקבע בהחלטות המפורשות מעלה כי תינתן לאזרחים המתגוררים ביישובים שפוננו או יצאו לרענון לפי החלטות אלה, האפשרות להיקלט באופן עצמאי בכל מסגרת אחרת וכי אזרחים שייבחרו באפשרות זו יהיו זכאים למענק אכלוס עצמאי בתנאים, לתקופת הזכאות ובהיקף שנקבעו באותן החלטות ובכפוף לאמור להלן;

והואיל: והמוסד מוכן לבצע את תשלום מענק האכלוס העצמאי בהתאם להוראות הסכם זה, לאחר שהתמלאו התנאים האמורים בסעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995.

לפיכך הוסכם והותנה בין הצדדים כלהלן:

המבוא

1.

מבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.

הגדרות

2.

[תיקון: תשפ"ד]

בהסכם זה –

"אכלוס עצמאי" – מקום לינה שאינו ביתו של הזכאי ואינו מקום לינה שבהסדר עם הממשלה או מי מטעמה;

"בני זוג" – כהגדרתם בחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980;

"החלטות הממשלה" – החלטה 950, החלטה 975, החלטה 978, החלטה 988, החלטה 1006 וכל החלטה אחרת שתתקבל על ידי הממשלה בנוגע לפינוי או רענון תושבי יישוב בעקבות מלחמת חרבות ברזל ולמתן מענק בעבורם;

"היתר להעסקת עובד זר" – כמשמעותו בסעיף ו'ג לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991;

"זכאי" – תושב ישראל שמלאו לו 18 שנים, המתגורר ביישוב שפונה או שהוצא להתרענות בהתאם להחלטות הממשלה או שנכלל באוכלוסייה מסוימת של תושבי היישוב שהוחלט לפנותה או לרעננה בהחלטות הממשלה ואשר שהה באכלוס עצמאי;

"זכאי סיעוד" – זכאי שהוא בעל היתר להעסקת עובד זר בענף הסיעוד, אשר רשום ברישומי רשות האוכלוסין וההגירה כבעל היתר כאמור והעסיק בתקופת הזכאות עובד זר לצורך קבלת שירותי טיפול אישי;

"חוק הביטוח הלאומי" – חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995;

"יישוב" – לרבות עיר;

"ילד" – כהגדרתו בחוק הביטוח הלאומי, של זכאי, ובלבד שטרם מלאו לו 18 שנים, ולרבות ילד בהגדרתו בחוק אומנה לילדים, התשע"ו-2016 המושם באומנה אצל זכאי;

"מענק" – מענק אכלוס עצמאי, בהתאם להוראות הסכם זה, לרבות תוספת תשלום למענק, ששולמה לפי סעיף 3(א), לפי העניין;

"עובד זר" – כהגדרתו בחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991, אשר לו רשיון ב/1 לעבודה בענף הסיעוד, ובלבד שאינו שוהה שלא כדין בישראל, כמשמעותו בסעיף 13 לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952;

"רשיון ב/1" – כמשמעותו בתקנה 5(א) לתקנות הכניסה לישראל, התשל"ד-1974;

"שירותי טיפול אישי" – שירותים המיועדים לסיוע בביצוע פעולות יום-יום או בהשגחה הניתנים לזכאי סיעוד ברוב שעות היממה שישה ימים בשבוע לפחות;

"תקופת הזכאות" – התקופה שנקבעה בהחלטות הממשלה לגבי תושבי יישוב בה הם זכאים למענק ולמעט תקופה שנקבע בהחלטת ממשלה או בהחלטה של שר הביטחון לקיצור תקופת הפינוי או ההוצאה להתרענות לגבי תושבי יישוב.

הזכאות למענק

3.

[תיקון: תשפ"ד]

(א) זכאי יקבל מענק בעד כל יום שבו הוא נמצא באכלוס עצמאי בתקופת הזכאות, ובלבד שלא משולם לו מענק על ידי גורם אחר.

(א1) זכאי סיעוד יקבל תוספת תשלום למענק בעד העובד הזר המטפל בו, עבור כל יום שקיבל מהעובד הזר שירותי טיפול אישי במהלך תקופת הזכאות, ולרבות יום מנוחה שבועי, ובלבד שהעובד הזר שהה באכלוס עצמאי ולא משולם מענק בעד העובד הזר על ידי גורם אחר (להלן – תוספת למענק).

(ב) פירוט על אודות תקופת הזכאות, ועל אודות תנאי הזכאות לגבי יישוב או אוכלוסייה מסוימת של יישוב שפונה או הוצא להתרענות בחלקו, יפורסמו באתר האינטרנט של המוסד.

(ג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(א1), לא יינתן מענק אם האכלוס העצמאי נעשה ביישוב שהוחלט בהחלטות הממשלה לפנותו או להוציאו להתרענות, אלא אם כן הוחל סייג בהחלטות הממשלה המאפשר אכלוס עצמאי ביישוב כאמור ובהתאם לקבוע בסייג האמור.

תשלום מענק אכלוס עצמאי

4.

[תיקון: תשפ"ד]

(א) לצורך תשלום המענק, יועברו למוסד הנתונים, כמפורט להלן:

(1) הורתה החלטת הממשלה על פינוי או הוצאה להתרענות של חלק מיישוב, או קבעה תנאים לעניין התושבים שיפוננו או שיצאו להתרענות, תעביר הרשות המקומית באותו יישוב את המידע הנדרש לזיהוי התושבים שהתפנו או שיצאו להתרענות, בהתאם לקבוע בהחלטות הממשלה;

(2) משרד התיירות יעביר למוסד נתונים על אודות התושבים ועובדים זרים שהתפנו או שיצאו להתרענות לפי החלטות הממשלה, למקום לינה שבהסדר עם הממשלה או מי מטעמה;

- החשב הכללי רשאי להורות כי נתונים כאמור בפסקה זו, יועברו למוסד על ידי גורמים אחרים ובכפוף להסכמת אותם גורמים;
- (3) רשות האוכלוסין וההגירה תעביר למוסד נתונים אודות בעלי היתר להעסקת עובד זר בענף הסיעוד ובעלי רשיון ב/1 לעבודה בענף הסיעוד המועסקים על ידם.
- (ב) המוסד ישלם לזכאי שמתקיימים בו כל אלה, מענק בהתאם לימים שבהם שהה באכלוס עצמאי, ולגבי זכאי סיעוד – המוסד ישלם לזכאי סיעוד תוספת למענק עבור כל יום בו קיבל מהעובד הזר שירותי טיפול אישי והעובד הזר שהה באכלוס עצמאי ולרבות יום מנוחה שבועי, ובכפוף לתקופת הזכאות, לנתונים שנמסרו למוסד כאמור בסעיף קטן (א) להוראות הסכם זה ובהתאם להצהרתו:
- (1) הזכאי רשום במרשם האוכלוסין, ביישוב שפונה או שהוצא להתרענות בהתאם להחלטות הממשלה;
- (2) הזכאי הגיש בקשה לקבלת המענק בהתאם להוראות סעיף קטן (ד);
- (3) הזכאי נקלט באכלוס עצמאי בימים שהוא מבקש בעדם מענק ובהתאם לנתונים שהעביר משרד התיירות, כאמור בסעיף קטן (א), הוא לא קיבל בהם מקום לינה שבהסדר עם הממשלה או מי מטעמה;
- (4) אם הזכאי התפנה או יצא להתרענות מיישוב שפונה או רוענן בחלקו – הוא נכלל בנתונים שהעבירה הרשות המקומית לפי סעיף קטן (א);
- (5) זכאי הסיעוד נכלל בנתונים שהועברו מרשות האוכלוסין וההגירה, כאמור בסעיף קטן (א).
- (ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), המוסד רשאי לשלם מענק לתושב שלא הגיש בקשה לקבלת מענק בהתאם להוראות סעיף קטן (ד), אם יש בידו את כל הנתונים לקבלת המענק למעט הבקשה.
- (ד) בקשה מקוונת לקבלת מענק או לקבלת תוספת למענק, תוגש באופן מקוון באתר המוסד ותכלול, בין השאר, את הפרטים שלהלן:
- (1) פרטי הזכאי ולגבי זכאי סיעוד אף את פרטי העובד הזר;
- (2) פירוט התאריכים בתקופת הזכאות בהם שהה הזכאי באכלוס עצמאי;
- (3) הצהרה בדבר היותו זכאי ועמידתו בתנאי הזכאות לקבלת המענק ואם הוא זכאי סיעוד – הצהרה בדבר היותו זכאי סיעוד ועמידתו בתנאי הזכאות לקבלת התוספת למענק, ובכלל זה הצהרה על כך שקיבל מהעובד הזר שירותי טיפול אישי בימים בהם שהה באכלוס עצמאי וכי העובד הזר שהה גם הוא באכלוס עצמאי באותם ימים;
- (4) הצהרה כי לא יבצע ניכוי משכר העובד הזר בגין מגורים הולמים באכלוס עצמאי, לפי תקנות עובדים זרים (שיעור ניכויים מהשכר בעד מגורים הולמים), התש"ס-2000, בשל קבלת התוספת למענק;
- (5) הבהרה למבקש כי במקרה שבו יימצא שאינו זכאי לקבלת המענק או לקבלת התוספת למענק, יהיה המוסד רשאי לעשות שימוש בסמכויותיו לפי כל דין לקיזוז הסכומים ששולמו ביתר.
- (ה) מצא המוסד כי הצהרה שקיבל במסגרת בקשה לקבלת מענק לא הייתה נכונה או כי שולם מענק למי שאינו זכאי לו בהתאם להוראות הסכם זה, יעשה המוסד שימוש בסמכויותיו לפי כל דין לקיזוז הסכומים ששולמו ביתר.

סכום מענק אכלוס עצמאי

5. [חיקון: חשפ"ד]

- (א) המוסד ישלם מענק לפי הוראות הסכם זה לזכאי, בעד כל יום של אכלוס עצמאי בתקופת הזכאות של כל זכאי בהתאם להחלטות הממשלה, סך של 200 שקלים חדשים למבוגר ליום, וסך של 100 שקלים חדשים ליום לילד של זכאי.
- (א1) המוסד ישלם לזכאי סיעוד אשר זכאי לתוספת למענק בהתאם להוראות הסכם זה, סך של 200 שקלים חדשים נוספים ליום.
- (ב) המענק ישולם לחשבון הבנק של הזכאי כפי שידוע למוסד; המענק בעבור ילד ישולם לחשבון הבנק שאליו משולמת קצבת הילדים, בהתאם להוראות חוק הביטוח הלאומי.

תחולת הוראות חוק הביטוח הלאומי

6.

על תשלום המענק הניתן לפי הסכם זה, יחולו הוראות פרק י"ד לחוק הביטוח הלאומי בשינויים המחויבים.

תוקפו של ההסכם

7.

הסכם זה יעמוד בתוקפו עד יום כ"ד בסיוון התשפ"ד (30 ביוני 2024).

מימון, החרז הוצאות וביצוע

8.

- (א) המענק לפי הסכם זה ישולם על חשבון אוצר המדינה באמצעות המוסד.
- (ב) המוסד יגיש לממשלה, באמצעות משרד האוצר, חשבון מפורט של סכום ההוצאה לפי הסכם זה, שהוציא המוסד בפועל.
- (ג) הממשלה תשפה את המוסד, באמצעות משרד האוצר, בסכום שהוא ישלם לפי הסכם זה, וזאת לפי נוהל השתתפות אוצר המדינה בתשלומי המוסד לביטוח לאומי (להלן – הנוהל).
- (ד) הממשלה, באמצעות משרד האוצר, תשפה את המוסד לפי החלק היחסי מההוצאות המינהליות של המוסד הנובעות מביצוע הסכם זה כפי שהיו בפועל ובהתאם לנוהל.

ולראיה באו הצדדים על החתום

ירדנה שלום [צ"ל: ירונה שלום]	ירון ישראלי	ויקטוריה סלין	יהונתן רזניק
ממלאת מקום המנהל הכללי	חשב המוסד	חשבת בכירה במטה החשב הכללי	סגן בכיר לחשב הכללי
המוסד לביטוח לאומי		משרד האוצר	

אזהרה: המידע בוויקיטקסט נועד להעשרה בלבד ואין לראות בו ייעוץ משפטי. במידת הצורך היוועצו בעורך־דין.



נספח 12 :

העתק החלטת ממשלה מספר 1110

(עמודים 116 עד 118)



חפשו שירות או ...

משרד ראש הממשלה



Q

עוד

אודות יחידות חדשות מזכירות הממשלה

מזכירות הממשלה



סיוע המדינה לתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 3 ק"מ מגבול לבנון ולתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה לאור מלחמת 'חרבות ברזל'

החלטה מספר 1110 של הממשלה מיום 03.12.2023

סוג: החלטות ממשלה • מספר החלטה: 1110 • יחידות: מזכירות הממשלה •
תאריך תחולה: 03.12.2023 • ממשלה: הממשלה ה-37 • תאריך פרסום: 03.12.2023

נושא ההחלטה:

סיוע המדינה לתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 3 ק"מ מגבול לבנון ולתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה לאור מלחמת 'חרבות ברזל'

מחליטים:

- בהמשך להחלטות הממשלה מס' 950 מיום 12 באוקטובר 2023, מס' 975 מיום 18 באוקטובר 2023, מס' 988 מיום 23 באוקטובר 2023, מס' 1006 מיום 29 באוקטובר 2023 ומס' 1074 מיום 21 בנובמבר 2023 (להלן – החלטה 1074):
1. לאור משך הפינוי והריענון, לפי העניין, של התושבים האמורים בסעיף 1 להחלטה 1074 לקבוע כי:
א. תושב שמתקיימים לגביו כל התנאים המנויים להלן יהיה זכאי למענק התארגנות לצורך הצטיידות לעונת החורף ולחידוש מלאי המזון שפג תוקפו לנוכח הפינוי (להלן – תושב זכאי למענק התארגנות):
(1) מקום מגוריו הקבוע הוא ביישוב שפינוי או ריענונו הוארכו לפי סעיף 1 להחלטה 1074 עד ליום 31 בדצמבר 2023;
(2) הוא התפנה או התרענן ממקום מגוריו הקבוע לפי סעיף 1 להחלטה 1074 ולא ליישוב אחר שפינוי או ריענונו הוארכו לפי סעיף 1 להחלטה 1074;
(3) הוא עדיין לא שב למקום מגוריו הקבוע נכון למועד קבלת החלטה זו.
ב. סכום המענק יחושב לפי 1,000 ש"ח עבור כל אחד מבני המשפחה שגרו במקום המגורים האמור, לרבות ילד כהגדרתו בחוק אומנה לילדים, התשע"ו-2016, שהושם באומנה אצל התושב הזכאי למענק התארגנות, ובכל מקרה לא יותר מ- 5,000 ש"ח

למשפחה. לעניין זה יראו ילד מעל גיל 18 הגר בדרך קבע בנפרד ממשפחתו כמשפחה נפרדת.

ג. לצורך קבלת סכום המענק כאמור תוגש בקשה לרשות המיסים, לפי טופס שזו תקבע. בבקשה תינתן, בין היתר, הצהרה של מגיש הבקשה על התפנות (או התרענות) ועמידה בתנאים כאמור בסעיף 1 ועל הרכב המשפחה שהתפנתה (או רועננה) במועד האמור ועומדת בתנאים כאמור. ניתן יהיה להגיש בקשה כאמור החל מיום 6 בדצמבר 2023 ועד ליום 16 בדצמבר 2023. מנהל רשות המיסים רשאי להאריך את המועד האחרון להגשת בקשה, דרך כלל או במקרים מיוחדים, ובלבד שהמועד האחרון להגשה יהיה עד ליום 31 בדצמבר 2023; קביעת המנהל על הארכה כללית תפורסם באתר האינטרנט של רשות המיסים.

ד. רשות המיסים תבחן את הבקשה ותעביר לזכאי את סכום המענק. ה. למען הסר ספק, יובהר שמענק זה אינו מהווה פיצוי בשל נזקים המזכים בפיצוי לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961, ובהתאם, לא יקוזז מהסכומים המגיעים לניזוק לפי החוק האמור.

2. לצורך מימון החלטה זו, להנחות את החשב הכללי, בהתאם לסמכותו ובכפוף לכל דין, לדחות תשלומים בהיקף של 120 מיליון ש"ח שהוקצו בשנת 2023, כך שישולמו בפועל בשנת 2024.

3. לצורך מימון התשלומים שנדחו בהתאם לסעיף 2 להחלטה זו, להפחית בשיעור שווה סכומים בגובה 120 מיליון ש"ח מתוך הסכומים אשר הוקצו בשנת 2024 בהחלטת הממשלה מס' 511 מיום 14 במאי 2023 (למעט סעיפים 2 ו-3) וסכומים נוספים אשר הוקצו במהלך אישור חוק התקציב לשנת 2024 בכנסת לצורך יישום הסכמים פוליטיים.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה.

① הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

מידע שימושי

סיוע למפוני ולמתפני מלחמת חרבות ברזל - מערכת "יחד"
חרבות ברזל - מידע לציבור ממשרדי הממשלה
לכל השירותים
RSS
צרו קשר עם משרדי הממשלה
תנאי שימוש

תמיכה

התקשרו למוקד 1299

למענה אנושי בצ'אט - מוקד 1299

תמיכה טכנית בשירותים מקוונים

מוקד מענה ממשלתי מרכזי

פנייה לאבטחת מידע

מידע נוסף

אודות האתר

הצהרת נגישות

מפת האתר

חופש המידע

שימוש בקבצי "cookies"



נספח 13 :

העתק ההסכם

(עמודים 120 עד 122)



הסכם בדבר מתן מענקי עידוד והמשך תעסוקה – מלחמת חרבות ברזל

לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995

בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, ולאחר התייעצות עם ועדת העבודה והרווחה של הכנסת ועם מועצת המוסד לביטוח לאומי, נחתם הסכם בין המוסד לביטוח לאומי ובין ממשלת ישראל, בדבר מתן מענק לעידוד תעסוקה בענפי הבניין והחקלאות, וכן מענק לעידוד המשך תעסוקה לתושבים שהתפנו מבתיהם או שיצאו מבתיהם להתרעננות במסגרת מלחמת חרבות ברזל, כפי שיובא בתוספת.

תוספת

הסכם בדבר מתן מענקי עידוד והמשך תעסוקה – מלחמת חרבות ברזל

שנערך ונחתם בירושלים ביום י"ד בכסלו התשפ"ד (27 בנובמבר 2023)

בין: ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל (להלן – הממשלה), המיוצגת על ידי יהונתן רוזניק, סגן בכיר לחשב הכללי במשרד האוצר ויוקטוריה סלין, חשבת בכירה במטה החשב הכללי במשרד האוצר;

מצד אחד

לבין: המוסד לביטוח הלאומי (להלן – המוסד) המיוצג על ידי ירונה שלום, ממלאת מקום המנהל הכללי של המוסד וירון ישראלי, חשב המוסד.

מצד שני

הואיל: וביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) החלה מתקפה משולבת על מדינת ישראל, אשר כללה ירי טילים ופשיטת גורמים עוינים ברחבי הארץ ובעיקר בדרומה, אשר הובילה להכרזת הממשלה על מלחמת "חרבות ברזל", אשר הובילה, בין היתר, לפינוי של יישובים הסמוכים לגבולות הדרום והצפון מתושביהם;

והואיל: ובפרק הזמן שחלף מאז פרוץ המלחמה קיבלה ממשלת ישראל החלטות שעניינן הסדרת ומתן סיוע לפינוי יישובים באזורי גבולות הדרום והצפון, כמפורט (להלן – החלטות הממשלה):

(א) החלטת הממשלה מס' 950 שעניינה "תכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה המצויה בסמוך לגבול רצועת עזה וקליטתה – חרבות ברזל" מיום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023) (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מוזמן לזמן – החלטה 950), שבמסגרתה, בין השאר, הוסדר פינוי האוכלוסייה הנמצאת בטווח של עד 4 ק"מ מהגבול עם רצועת עזה;

(ב) החלטת הממשלה מס' 975 שעניינה "תכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה בגזרת הצפון (ס עד 5 ק"מ מהגבול) וקליטתה – מלחמת חרבות ברזל" מיום ג' בחשוון התשפ"ד (18 באוקטובר 2023) (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מוזמן לזמן – החלטה 975), שבמסגרתה הוסדרה האפשרות לפינוי האוכלוסייה הנמצאת בטווח של עד 5 ק"מ מהגבול הצפוני של מדינת ישראל;

(ג) החלטת הממשלה מס' 978 שעניינה "סיוע המדינה לתושבי העיר אשקלון לאור מלחמת חרבות ברזל" מיום ד' בחשוון התשפ"ד (19 באוקטובר 2023) (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מוזמן לזמן – החלטה 978), שבמסגרתה הוחלט על מתן מענה של לינה ושירותי הארחה לחלק מתושבי העיר אשקלון נוכח ההיקף האינטנסיבי של ירי הטילים על העיר;

(ד) החלטת הממשלה מס' 988 שעניינה "סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה ותושבי העיר שדרות לאור מלחמת 'חרבות ברזל' ותיקון החלטות ממשלה" מיום ח' בחשוון התשפ"ד (23 באוקטובר 2023) (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מוזמן לזמן – החלטה 988), שבמסגרתה הוחלט על מתן מענה של לינה ושירותי הארחה לתושבי העיר שדרות וכן לתושבי יישובים המנויים בנספח א להחלטה 988 וכן על תיקון החלטה 950, החלטה 975 והחלטה 978;

(ה) החלטת הממשלה מס' 1006 מיום י"ד בחשוון התשפ"ד (29 באוקטובר 2023) (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מוזמן לזמן – החלטה 1006), שקבעה שינויים ועדכונים בהחלטות הממשלה המובאות לעיל.

והואיל: ובשל מצב הלוחמה נוצר חוסר בעובדים בענפי החקלאות והבניין אשר מאופיינים בעובדים זרים בכל הארץ, ובשים לב לקושי לגייס עובדים לתעסוקה ביישובים מפונים, בסמוך לגבולות המדינה מדרום ומצפון;

והואיל: ויציאה לעבודה והמשכיות תעסוקתית הינה חלק מהמאמץ המלחמתי ומחוסנו של המשק, נבנתה תכנית סיוע לעובדים ומעסיקים שתתמוך בגיוס מהיר של עובדים בענפים שאיבדו מספר רב של עובדים בעת הנוכחית ותעודד חזרה של עובדים מפונים למקומות עבודתם הקבועים;

והואיל: והממשלה מעוניינת לעודד עובדים לעסוק בענפי החקלאות והבניין, וזאת באמצעות מתן מענקים חודשים לעובדים חדשים בענפים אלה, וכפי שבא לידי ביטוי בדיון ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה מיום כ"ד בחשוון התשפ"ד (8 בנובמבר 2023);

והואיל: והמוסד מוכן לבצע את תשלום המענקים בהתאם להוראות הסכם זה, לאחר שהתמלאו התנאים האמורים בסעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995.

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

1. הגדרות

בהסכם זה

"החלטות הממשלה" – החלטה 950, החלטה 975, החלטה 978 והחלטה 988, החלטה 1006 וכל החלטה אחרת שתתקבל על ידי הממשלה בנוגע לפינוי או רענון תושבי יישוב בעקבות מלחמת חרבות ברזל;

"חוק הביטוח הלאומי" – חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995;

"יישוב מפונה" – אחד היישובים המנויים בהחלטות הממשלה, לרבות יישובים שיתווספו להחלטות הממשלה מוזמן לזמן לעת, אך בכל מקרה לא יגרע יישוב מהוראות הסכם זה אף אם נגרע מהחלטות הממשלה לאחר חתימת הסכם זה;

"המועד הקובע" – כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023);

"מענק עידוד" – מענק עידוד המשכיות תעסוקתית, בהתאם להוראות הסכם זה;

"מענק תמרוץ" – מענק תמרוץ יציאה לעבודה, בהתאם להוראות הסכם זה;

"עבודה בענף מזכה" – ביצוע כל עבודה באתר בנייה, וכן עבודה באתר גידול חקלאיים ובבתי אריזה, והכול כמשמעותם בלוח חי לחוק הביטוח הלאומי, בהתאם לנתונים שבידי המוסד, ולמעט עבודה פקידותית בענפים אלה;

"עובד" – עובד תושב ישראל;

"תקופת מענק העידוד" – התקופה שמיום י"ז בחשון התשפ"ד (1 בנובמבר 2023) ועד ליום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023);

"תקופת מענק התמרוץ" – התקופה שמיום י"ז בחשון התשפ"ד (1 בנובמבר 2023) ועד ליום כ"א באדר ב' התשפ"ד (31 במרס 2024).

2. מענק תמרוץ

(א) עובד זכאי למענק תמרוץ אם מתקיימים בו כל אלה (בסעיף זה – עובד זכאי):

(1) העובד החל לעבוד בענף המזכה לאחר המועד הקובע ולא יאוחר מיום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023), ולא עבד כלל באחד הענפים המזכים במהלך שלושת החודשים שקדמו למועד הקובע;

(2) העובד הגיע פיזית לעבודה בחצרי המעסיק 11 ימים לפחות בכל חודש העסקה;

(3) הכנסתו החודשית של העובד כמשמעותה בסעיף 344 או 344א לחוק הביטוח הלאומי, לפי העניין, בכל חודש קלנדרי שבו הועסק בענף המזכה בתקופת מענק התמרוץ לא תפחת מסך של 2,786 שקלים חדשים.

(ב) עובד זכאי יקבל מענק, נוסף על הכנסתו החודשית, בעבור כל חודש העסקה כמפורט:

(1) בעבור חודש ההעסקה הראשון – 3,000 שקלים חדשים;

(2) בעבור חודש ההעסקה השני, ובלבד שהוא ברצף לחודש ההעסקה הראשון – 3,000 שקלים חדשים;

(3) בעבור חודש ההעסקה השלישי, ובלבד שהוא ברצף לחודש ההעסקה השני – 4,000 שקלים חדשים.

(ג) עובד הזכאי למענק לפי סעיף קטן (ב), ומקום עבודתו בענף מזכה הוא ביישוב מפונה, ישולם לו מענק כפול מהמענק לו זכאי לפי סעיף קטן (ב).

(ד) הזכאות היא למענק אחד עבור עובד עובד והוא יינתן בשל עמידה בתנאי המענק אצל מעסיק אחד.

3. מענק עידוד

(א) עובד זכאי למענק עידוד אם מתקיימים בו כל אלה (בסעיף זה – עובד זכאי):

(1) מקום מגוריו הקבוע הוא ביישוב מפונה, או שהוא נכלל באוכלוסייה מסוימת של תושבי היישוב שהוחלט לפנותה בהחלטות הממשלה, או שמקום מגוריו הקבוע אינו ביישוב מפונה אך מקום עבודתו הוא ביישוב מפונה;

(2) עבד אצל מעסיק בחודש אחד לפחות מבין החודשים יולי, אוגוסט וספטמבר 2023 (להלן – חודש מזכה);

(3) הוא אינו עובד של מעסיק ציבורי כהגדרתו בתקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגור הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020;

(4) עובד זכאי יקבל מענק, נוסף על הכנסתו החודשית, בסך של 3,000 שקלים חדשים לכל חודש עבודה קלנדרי במהלך תקופת מענק העידוד שבו עבד אצל אותו מעסיק שאצלו הועסק בחודש המזכה, ובלבד שהגיע פיזית לעבודה בחצרי המעסיק 11 ימים לפחות בכל חודש קלנדרי כאמור.

(ב) הזכאות היא למענק אחד בעבור עובד והוא יינתן בשל עמידה בתנאי המענק אצל מעסיק אחד.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א)4, הזכאות למענק לפי סעיף זה תחול מתום תקופת מענק העידוד ועד ליום כ"א באדר ב' התשפ"ד (31 במרץ 2024), בעבור כל חודש שלגביו נקבע בהחלטות הממשלה, כפי שיחולו מזמן לזמן, כי באותו חודש מקום מגוריו הקבוע של עובד הוא ביישוב מפונה, או שהוא נכלל באוכלוסייה מסוימת של תושבי היישוב שהוחלט לפנותה, או שמקום מגוריו הקבוע אינו ביישוב מפונה אך מקום עבודתו הוא ביישוב מפונה.

4. הגשת בקשה למענק

(א) הגשת בקשה למענק תמרוץ –

(1) עובד יגיש למוסד בקשה לתשלום מענק תמרוץ, החל מתום כל חודש המזכה אותו במענק בתקופת הזכאות למענק ולא יאוחר מיום ב' בניסן התשפ"ה (31 במרס 2025);

(2) בקשה למענק תמרוץ תוגש למוסד באופן מקוון באתר האינטרנט של המוסד, בהתאם לטופס שיפורסם באתר האינטרנט של המוסד, ותכלול את כל פרטי המידע להם זקוק המוסד על מנת לבדוק את הזכאות למענק ולשלמו.

(ב) הגשת בקשה למענק עידוד –

(1) מעסיק יגיש למוסד בקשה לתשלום מענק עידוד עבור עובדיו הזכאים למענק עידוד, החל מתום כל חודש המזכה את העובד במענק בתקופת הזכאות למענק, ולא יאוחר מיום א' בטבת התשפ"ה (1 בינואר 2025);

(2) עובד שלא הוגשה בעדו בקשה למענק על ידי המעסיק בתוך 60 ימים מתום כל חודש המזכה את העובד במענק, יהיה רשאי להגיש בקשה למוסד החל ממועד זה ולא יאוחר מיום ה' בתמוז התשפ"ה (1 ביולי 2025);

(3) בקשה למענק עידוד תוגש למוסד באופן מקוון באתר האינטרנט של המוסד, בהתאם לטופס שיפורסם באתר האינטרנט של המוסד, ותכלול את כל פרטי המידע להם זקוק המוסד על מנת לבדוק את הזכאות למענק ולשלמו.

(ג) מענק תמרוץ או מענק עידוד לפי העניין ישולם לחשבון הבנק של העובד, כפי שידוע למוסד.

(ד) מענק תמרוץ או מענק עידוד לפי העניין ישולם לאחר קבלת דיווח המעסיק בהתאם לסעיף 355 לחוק הביטוח לאומי, ולאחר שהושלמה תקופת ההעסקה המזכה בכל מענק, לפי העניין, ולא לפני היום ה-20 לחודש העוקב לחודש שבו הוגשה כל בקשה.

5. הוראות שונות

(א) על תשלום המענקים הניתנים לפי הסכם זה, יחולו הוראות פרק י"ד לחוק הביטוח הלאומי בשינויים המחויבים.

(ב) מענק לפי הסכם זה לא ייחשב הכנסה לעניין כל דין, בהתאם להוראות סעיף 406(ד) לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחו בסעיף 5(5) לחוק התוכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023.

(ג) אם עובד עמד בתנאי הזכאות הן למענק עידוד והן למענק תמרוץ והוגשה בקשה לקבלת שניהם, ישולם לו המענק בסכום הגבוה יותר.

(ד) במקרה שבו יימצא כי שולם מענק לעובד ביתר, יהיה רשאי המוסד להפעיל כל סמכות לפי דין לצורך קיזוז וניכוי הסכום ששולם ביתר לעובד.

(ה) הסכם זה יעמוד בתוקפו עד ליום כ"ד בסיון התשפ"ד (30 ביוני 2024); הצדדים רשאים להסכים על הארכת ההסכם לתקופות נוספות, שלא יעלו במצטבר על 90 ימים נוספים וכן רשאים הם להסכים על הארכת תקופת מענק העידוד ותקופת מענק התמרוץ עד לתום תקופת תוקפו של ההסכם; הסכימו הצדדים על הארכת ההסכם כאמור תתפרסם הודעה על כך באתר האינטרנט של המוסד.

(ו) מימון, החזר הוצאות וביצוע –

(1) המענקים לפי הסכם זה ישולמו על חשבון אוצר המדינה באמצעות המוסד;

(2) המוסד יגיש לממשלה, באמצעות משרד האוצר, חשבון מפורט של סכום ההוצאה לפי הסכם זה, שהוציא המוסד בפועל;

(3) הממשלה תשפה את המוסד, באמצעות משרד האוצר, בסכום שהוא ישלם לפי הסכם זה, וזאת לפי נוהל השתתפות אוצר המדינה בתשלומי המוסד לביטוח לאומי (להלן – הנוהל);

(4) הממשלה, באמצעות משרד האוצר, תשפה את המוסד לפי החלק היחסי מההוצאות המינהליות של המוסד הנובעות מביצוע הסכם זה כפי שהיו בפועל ובהתאם לנוהל.

ולראיה באו הצדדים על החתום

יהונתן רוניק	ויקטוריה סלין	ירון ישראלי	ירונה שלום
סגן בכיר לחשב הכללי	חשבת בכירה במטה החשב הכללי	חשב המוסד	ממלאת מקום המנהל הכללי
משרד האוצר	המוסד לביטוח לאומי		

י"ד בכסלו התשפ"ד (27 בנובמבר 2023)
(חמ 6592-3)

נספח 14 :

העתק חוזר רשות המיסים

(עמודים 124 עד 126)





סמנכ"לית בכירה שומה וביקורת

כ"ח בטבת תשפ"ד
09 בינואר 2024
2024-000073

לכבוד
המעסיקים, מנכים אחרים ולשכות השרות

הנדון: מתן הטבת מס בגין תושבות ביישוב מוטב לשנת 2024 – הנחיות מיוחדות בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"

סעיף 11 לפקודת מס הכנסה מקנה הטבות מס לתושבים שמרכז חייהם ביישובים מוטבים כמפורט בסעיף.

בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" ולנוכח המצב הביטחוני נתקבלו החלטות ממשלה בדבר פינוי ישובים עקב המצב הביטחוני (להלן: "החלטות הממשלה לפינוי").
בנספח המצורף מפורטת רשימת הישובים שפוננו על פי החלטות הממשלה שתושביהם זכאים להטבת מס.

נוכח הנסיבות החריגות של המניעות הזמנית של התושבים ממגורים בפועל ביישוב המוטב בו התגוררו עד ליום 7.10.2023, ושהוא ישוב מפונה הנכלל בנספח, הוחלט לאפשר לאותם תושבים את הטבת המס לה הם זכאים משפוננו מהיישוב המוטב בהתאם להחלטות הממשלה לפינוי.

על כן, תושב יישוב מוטב שנאלץ לעזוב את היישוב בו התגורר בהתאם להחלטות הממשלה לפינוי, יהיה זכאי להטבת המס גם בשנת המס 2024 בכפוף לתנאים הבאים:

- בשנת המס 2023 היה זכאי להטבת מס כתושב הישוב המוטב שפונה.
 - הצהיר בפני מעסיקו שהינו תושב היישוב המוטב שפונה ואין לו מרכז חיים קבוע ביישוב אחר. לעניין זה, מגורים זמניים כמפונים עד חזרה ליישוב המוטב האמור לא יחשבו למרכז חיים קבוע.
- להלן נוסח ההצהרה: "אני תושב ישוב _____ שבהתאם להחלטות הממשלה בדבר פינוי ישובים עקב המלחמה מגוריי בתקופה זו, באופן זמני, אינם ביישוב זה. אני מצהיר כי אין לי מרכז חיים אחר."
- הצהרה זו תוגש על ידי העובד למעסיקו לשם קבלת הטבת המס האמורה.

במקרה בו הציג העובד, תושב ישוב מוטב הנכלל בנספח, אישור תושבות שהופק לו על ידי הרשות המקומית על גבי טופס 1312א' לשנת 2024 בהתאם להנחיות שניתנו לראשי הרשויות המקומיות של היישובים המפונים, יגיש למעסיקו יחד עם אישור התושבות את ההצהרה המפורטת בסעיף 2 לעיל (זאת חלף הצהרת המבקש/ת שבטופס 1312א').

תושבי ישוב מוטב אשר הישוב בו התגוררו אינו נכלל בנספח ושהעתיקו את מגוריהם מחוץ לישוב המוטב לאחר 7.10.2023, והם מבקשים להיחשב כמי שמרכז חייהם לא השתנה וכי הם תושבי אותו ישוב מוטב, יפנו לפקיד השומה בבקשה לקבלת החלטה בעניינם.



סמנכ"לית בכירה שומה וביקורת

במקרים בהם קיים ספק או אי בהירות יש להפנות את העובד לפקיד השומה.
הנחיה זו תקפה עד ליום 31.12.2024 (אלא אם פורסמה הנחיה אחרת).

בכבוד רב,
פזית קלימון, רו"ח



העתקים:

מר שי אהרונביץ' – מנהל רשות המסים
פקיד השומה
גב' ורד בכר, רו"ח – מנהלת תחום בכירה (שומה - ניכויים)
מר רפי טוינה, עו"ד – ממונה (מיסוי יחיד, ניכויים, חיסכון פנסיוני)
מר נתנאל יוסף – מפקח ארצי (שומה - ניכויים)
מר אלי נאוי – מנהל תחום (שומה - ניכויים)



סמנכ"לית בכירה שומה וביקורת

נספח – רשימת הישובים שפזנו על פי החלטות הממשלה שתושביהם זכאים להטבת מס

אביבים	יכני	נתיב העשרה
אבירים	יערה	סאסא
אבן מנחם	יפתח	סופה
אבשלום	יראון	סעד
אדמית	ישע	ע'ג'ר
אוהד	יתד	עבדון
אור הנר	כיסופים	עין הבשור
איבים	כפר גלעדי	עין השלושה
אילון	כפר מימון	עלומים
אלקוש	כפר עזה	עלמה
ארז	כפר ראש הנקרה	עמיעוז
בארי	כפר רזנואלד (זרעית)	עראמשה
בית הלל	כרם בן זמרה	פסוטה
בני נצרים	כרם שלום	פרי גן
בצת	כרמייה	צבעון
ברור חיל	לימן	צוחר
ברעם	מבטחים	קריית שמונה
גבים	מבקיעים	ריחאנייה
גברעם	מגן	רמות נפתלי
גורן	מטולה	רעים
גורנות הגליל	מלכיה	שאר ישוב
דוב"ב	מנרה	שדה ניצן
דורות	מעין ברוך	שדי אברהם
דישון	מפלסים	שדרות
דן	מצובה	שובה
דפנה	מרגליות	שומרה
דקל	משגב עם	שוקדה
הגושרים	מתת	שלומי
זיקים	נווה	שלומית
זמרת	נחל עוז	שניר
חולית	נטועה	שתולה
חורפיש	נר יצחק	תושייה
חניתה	נר עוז	תלמי אליהו
יבול	נר עם	תלמי יוסף
יד מרדכי	נירים	תקומה
יובל		



נספח 15 :

העתק החלטת ממשלה מספר 1714 וכן
החלטת ממשלה מספר 1791

(עמודים 128 עד 129)



מזכירות הממשלה



המשך סיוע בהסדרי נסיעה בתחבורה ציבורית - חרבות ברזל

החלטה מספר 1714 של הממשלה מיום 26.04.2024

סוג: החלטות ממשלה • **מספר החלטה:** 1714 • **יחידות:** מזכירות הממשלה • **תאריך תחולה:** 26.04.2024 • **ממשלה:** הממשלה ה-37 • **תאריך פרסום:** 26.04.2024 • **תאריך עדכון:** 05.05.2024

נושא החלטה:

המשך סיוע בהסדרי נסיעה בתחבורה ציבורית - חרבות ברזל

מחליטים:

1. בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1478 מיום 29 בפברואר 2024 ומס' 1479 מיום 1 במרץ 2024 ולאור הרצון להמשיך לסייע לתושבים שהתפנו על פי החלטות הממשלה מיישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ומיישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מהגבול (להלן - היישובים) להתנייד בתחבורה הציבורית ברחבי הארץ, להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים להאריך את תוקף ההטבה עד ליום 7.7.2024 לתושבי היישובים שהתפנו וכן לתושבי יישובים כאמור ששבו לבתיהם לפי החלטות הממשלה בנושא.
2. תוקף ההטבה יוארך גם למשפחות החטופים, הנעדרים ולשבים ארצה ולמשפחותיהם כהגדרתם בהחלטת הממשלה מס' 1183 מיום 27.12.2023. ההטבה תינתן כנגד קבלת המידע, כפוף לכל דין, על אודות בני משפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה מהגורמים המחזיקים במידע בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1058 מיום 12.11.2023 וכנגד הצגת מסמכי זיהוי וזכאות כמקובל.
3. יובהר כי אין באמור לגרוע מכל זכות שיש למי מהמפונים בהתאם לצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירי נסיעה בקווי השירות באוטובוסים ומחירי נסיעה ברכבת מקומית), התשפ"ב-2022 וצו פיקוח על מצרכים ושירותים (דמי נסיעה ברכבת), התשפ"ב-2022.
4. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לצורך יישום החלטה זו, יוקצו 7 מלש"ח מתקציב משרד התחבורה והבטיחות בדרכים בשנת 2024.
5. ככל שתתקבלנה בהמשך החלטות ממשלה בדבר פינוי יישובים נוספים או ככל שיחולו שינויים בקביעת האזורים הזכאים לסיוע ממשלתי, שרת התחבורה והבטיחות בדרכים תבחן את עדכון ההחלטה. עדכון ההחלטה ועלותה כאמור יובאו לאישור

מזכירות הממשלה



הארכת תקופת התמיכה בחברות התעופה לטובת הטסת תושבים מיישובים שפוננו לאילת וממנה - חרבות ברזל

החלטה מספר 1791 של הממשלה מיום 30.05.2024

סוג: החלטות ממשלה • מספר החלטה: 1791 • יחידות: מזכירות הממשלה •
תאריך תחולה: 30.05.2024 • ממשלה: הממשלה ה-37 • תאריך פרסום: 30.05.2024

נושא ההחלטה:

הארכת תקופת התמיכה בחברות התעופה לטובת הטסת תושבים מיישובים שפוננו
לאילת וממנה - חרבות ברזל

מחליטים:

בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1478 מיום 29.2.24 בדבר הארכת סיוע המדינה
לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי
הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות ברזל" ומס' 1715
מיום 26.4.24 בדבר הארכת תקופת התמיכה בחברות התעופה לטובת הטסת תושבים
מיישובים שפוננו לאילת וממנה - חרבות ברזל:

1. להאריך את תקופת תוקפה של החלטת הממשלה מס' 1055 מיום 12.11.23, כפי
שתוקנה והוארכה בהחלטות ממשלה מס' 1089 מיום 27.11.23, מס' 1380 מיום
4.2.2024, מס' 1480 מיום 1.3.2024, מס' 1631 מיום 31.3.24, ומס' 1715 מיום
26.4.24 וזאת עד ליום 7.7.2024 או עד תום ניצול התקציב שהוקצה לכך, המוקדם
מביניהם, והכול בלבד שהחלטת הממשלה בדבר פינוי היישובים או חלקם עומדת
בתוקפה וביחס לתושבי אותם יישובים וכן למשפחות החטופים, הנעדרים ולשבים ארצה
ולבני משפחותיהם כאמור בהחלטה 1089 הנזכרת לעיל.

2. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לצורך מימון החלטה זו יוקצה סך
של 0.5 מיליון ש"ח בשנת 2024 מתוך הסכומים שהוקצו בהחלטות הממשלה
הקודמות המנויות בסעיף 1 לעיל ובנוסף יקצה משרד התחבורה והבטיחות בדרכים 1.5
מלש"ח מתוך תקציבו בשנת 2024. המשרד ואגף התקציבים רשאים להסכים ביניהם
על הקצאה מתקציב שונה מהתקציב המפורט לעיל לצורך ביצוע פעולה מאזנת כאמור.
ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה.



נספח 16 :

העתק צו הרחבה להסכם קיבוצי בעניין
הארכת תקופת הזכאות לתשלום שכר בשל
נזק מלחמה ונזק עקיף (חרבות ברזל) לפי
חוק הסכמים קיבוציים וכן העתק צו
הרחבה להסכם קיבוצי בעניין הארכת
תקופת הזכאות לתשלום שכר בשל נזק



(עמודים 131 עד 134)

צו הרחבה להסכם קיבוצי בעניין תשלום שכר בשל נזק מלחמה ונזק עקיף (חרבות ברזל)

לפי חוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957

בתוקף סמכותי לפי סעיף 25 לחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957¹, אני מצווה כי תורחב תחולתן של הוראות ההסכם הקיבוצי הכללי שמספרו בפנקס ההסכמים הקיבוציים 7001/2024 שנחתם ביום א' בשבט התשפ"ד (11 בינואר 2024), בין נשיאות המגזר העסקי לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה, שעניינו תשלום שכר לעובדים שנעדרו מעבודתם עקב מלחמת "חרבות ברזל" מיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) עד יום ט"ז בחשוון התשפ"ד (31 באוקטובר 2023), וכי ההוראות המורחבות שבתוספת לצו זה יחולו על כל העובדים והמעסיקים, למעט על המעסיקים והעובדים שעליהם חלות הוראות ההסכם הקיבוצי במגזר הציבורי בדבר פיצוי לעובדים בשל מלחמת "חרבות ברזל" שמספרו בפנקס ההסכמים הקיבוציים 7002/2024 שנחתם ביום ט"ו בטבת התשפ"ד (27 בדצמבר 2023), לרבות אם הוראות הסכם קיבוצי כאמור הוחלו לגביהם.

תחילתו של צו זה ביום פרסומו (להלן – יום התחילה), ואולם תחילתו של סעיף 8 (לתוספת – חודש ימים מיום התחילה לצורך הסדרת מתווה התחשבות שייקבע בין המוסד לביטוח לאומי לבין רשות המיסים.

התוספת

1. לא תורחב

2. הגדרות

"אדם עם מוגבלות" – כהגדרתו בסעיף 5 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998.

"אזור מיוחד" – כפי שהוגדר בתקנות.

"הורה עצמאי" – כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.

"הוראה של פיקוד העורף" – אחד משני אלה:

(1) "הוראה על סגירת מוסד חינוך" – הוראה של פיקוד העורף על סגירת מוסד חינוך ברשות מקומית באזור מיוחד, שהתקבלה בנוגע לתקופת הזכאות; או החלטה של רשות מקומית בדבר סגירה מלאה או חלקית של מוסדות חינוך באזור מיוחד שהתקבלה בנוגע לתקופת הזכאות עקב הנחיות פיקוד העורף בימים בהם חלו הגבלות על קיום פעילות חינוכית בשטחה.

(2) "הוראה על איסור התקהלות" – הוראה של פיקוד העורף על איסור התקהלות באזור המיוחד שניתנה בתקופת הזכאות.

"ילד" – כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.

"מוסד חינוך" – כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.

"עובד המתגורר בישוב אשר פונה לפי החלטות הממשלה" – כמשמעותו בתקנות.

"תקופת הזכאות" – התקופה שמיום 7.10.2023 ועד ליום 31.10.2023.

3. תקופת ההסכם

תקופת ההסכם זה הינה מיום 7 אוקטובר 2023 ועד ליום 31 אוקטובר 2023.

4. תחולת ההסכם

הסכם זה לא יחול על עובד שנקרא לשירות עבודה לפי חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967 לגבי התקופה שאליה נקרא לשירות כאמור, אלא אם שוחרר כדין לפי החוק האמור לרבות אם שוחרר על ידי המעסיק ולגבי התקופה שלגביה שוחרר כאמור.

¹ י"פ התשפ"ג, עמ' 3642.

² ס"ח התשי"ז, עמ' 63; התשע"ד, עמ' 603.

* תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (חרבות ברזל) (הוראת שעה), התשפ"ד-2023

- מעסיק ישלם לעובד שכר כאמור בסעיף 8 להלן, על סעיפי המשנה שבו, ולרבות תנאים סוציאליים, בשל כל יום היעדרות של העובד מעבודתו בשל המצב הביטחוני בתקופת ההסכם, ובלבד שמתקיים לגבי העובד אחד התנאים המפורטים להלן:
- (1) העובד מתגורר בישוב אשר פונה לפי החלטות הממשלה והוא נעדר מעבודתו בשל המצב הביטחוני בתקופה שמיום 7.10.2023 ועד ליום 31.10.2023 כולה או חלקה;
- (2) העובד מועסק במוסד חינוך אשר באזור מיוחד והוא נעדר מעבודתו באחד או יותר מהימים בתקופת ההסכם עקב הוראה בדבר סגירת מוסדות חינוך;
- (3) העובד נעדר מעבודתו לצורך השגחה על ילדו, הנמצא עמו, עקב הוראה בדבר סגירת מוסד חינוך שבו לומד או שוהה הילד; או עקב הוראה בדבר סגירת מוסדות חינוך במקום מגוריו, המצוי באזור מיוחד, אף אם המוסד לא היה פעיל בתקופת הזכאות ובתנאי שבמועד היעדרותו של העובד מתקיימים לגביו שני תנאים מצטברים אלה:
- (1) במועד היעדרותו של העובד במקום עבודתו נמצא מוסד החינוך שנסגר באזור המיוחד.
- (2) מתקיים לגבי העובד אחד מהתנאים הבאים, והוא הצהיר על כך בכתב:
- (1) הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה יחיד של הילד;
- (2) בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, ולא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלה ידו, לצורך השגחה על הילד, ואם בן הזוג אינו עובד או עובד עצמאי – נבצר ממנו להשגיח על הילד;
- על אף האמור לעיל, הוראות פסקה זו לא יחולו אם הייתה במקום העבודה של העובד או של בן זוגו מסגרת נאותה להשגחה על הילד בעת היעדרות העובד כאמור בפסקה זו.
- (4) הוראות סעיף קטן 5(3) לעיל, יחולו לגבי עובד שהוא אומן, ובלבד שמתקיימים לגביו שני תנאים אלה במצטבר:
- (1) מתקיימים לגביו כל התנאים המוזכרים בקבועים בסעיף קטן 5(ג) לעיל;
- (2) הורהו של הילד שהינו עובד או עובד עצמאי, לא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלה ידו, לצורך השגחה על הילד, ואם הורהו של הילד אינו עובד או עובד עצמאי – נבצר ממנו להשגיח על הילד;
- לעניין סעיף זה "אומן" – הורה במשפחה שאושרה בידי מי ששר הרווחה והשירותים החברתיים הסמיכו לכך, לשמש כמשפחת אומנה.
- (5) העובד נעדר מעבודתו בהתאם להוראה בדבר איסור התקהלות;
- (6) העובד הוא אדם עם מוגבלות אשר מקום מגוריו או מקום עבודתו באזור מיוחד, ומתקיימים לגביו שני אלה במצטבר:
- (1) מוגבלותו ידועה למעסיק או שהמציא למעסיק אישור/תיעוד רפואי המעיד על מוגבלותו.
- (2) מוגבלותו מונעת ממנו להגיע למקום העבודה או לשהות בו, משום שאינו יכול לפעול לפי הנחיות פיקוד העורף בתקופת ההסכם.
- (7) העובד הוא קרוב של אדם עם מוגבלות אשר מתקיימים לגביו שלושת התנאים המצטברים האלה:
- (1) המוגבלות של הקרוב של העובד ידועה למעסיק או שהעובד המציא למעסיק אישור/תיעוד רפואי על המוגבלות של קרובו.
- (2) העובד נעדר מעבודתו לצורך השגחה או טיפול בקרוב כיוון שהמוגבלות אינה מאפשרת לקרוב שהוא אדם עם מוגבלות לפעול לפי הנחיות פיקוד העורף בתקופת ההסכם.
- (3) העובד הצהיר בכתב על כך שהוא היחיד שנעדר מעבודתו לשם השגחה או טיפול בקרוב שהוא אדם עם מוגבלות, בימי ההיעדרות וכי בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, ולא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלה ידו, לצורך השגחה או טיפול בקרוב שהוא אדם עם מוגבלות, ואם בן הזוג אינו עובד או עובד עצמאי – נבצר ממנו לטפל או להשגיח על הקרוב שהוא אדם עם מוגבלות.
- ככל שתהיה מחלוקת בדבר הימצאותו או אי-הימצאותו של מוסד חינוך או מקום עבודה או מקום מגורים באזור המיוחד בתקופת ההסכם או בחלקה – יכריע בדבר פיקוד העורף.
- מעסיק לעניין סעיף זה כולל גם מעסיק שהסכם זה חל עליו שהינו קבלן כוח אדם או קבלן שירותים, בהתאם למקום עבודתם בפועל של עובדיהם³.

³ סעיף זה הורחב רק בחלקו – הנוסח המובא הוא הנוסח המורחב בלבד.



6. למען הסר ספק, לא ישולם שכר לפי הסכם זה בשל היעדרות של עובד בגין מחלה, תאונה, חופשה, מילואים. וכן, בשבת ובחג וביום שישי – למעט מי שעובד באופן רגיל בימים אלה. כמו כן, מובהר כי לעובד אשר עבד מהבית או מכל מקום אחר שאינו מקום עבודתו הרגיל ואשר קיבל מהמעסיק את שכרו עבור עבודתו זו, לא ישולם שכר לפי הסכם זה, ובכל מקרה, לא יהיה כפל זכאות בגין תקופת הזכאות.

7. על אף האמור לעיל, עובד אשר נוכח לו ימי חופשה ממכסת ימי החופשה לה הוא זכאי, בגין ימי היעדרותו בשל המצב הבטחוני הכלולים בתקופת ההסכם ושולמו דמי חופשה בעד ימים אלו, או חלק מהם לפי העניין, יהוו דמי החופשה את תמורת הימים בהם נעדר העובד ממקום עבודתו בתקופת ההסכם, והימים אשר נוכח ממכסת ימי החופשה של העובד יכללו במכסת ימי החופשה העומדת לזכותו.

8. חישוב השכר

(1) השכר שישולם המעסיק לעובד בגין התקופה בה נעדר מעבודתו, בהתאם להוראות סעיף 5 בהסכם זה, יהיה "שכר העבודה היומי" ולא יותר מ"השכר המרבי". למען הסר ספק, השכר האמור הינו שכר רגיל ברוטו ללא תוספות, כגון: תשלומים חד פעמיים, מתנות לחגים, פרמיות לא קבועות, תשלומים שנתיים, שעות נוספות בפועל, תוספת משמורת, כוננויות, החזרי הוצאות וגילום מס בגינם וכיו"ב, אך כולל הפרשות סוציאליות בגינו לפי זכאות העובד.

(2) לעובד אשר לא עבד בחלק מיום העבודה, ישולם החלק היחסי של השכר, ובלבד שמספר השעות בהן לא עבד העובד גבוה משעה אחת. במקרה שבו מספר השעות בהן לא עבד העובד הוא לכל היותר שעה אחת ביום העבודה, העובד לא יהיה זכאי מכוח הסכם זה לכל תשלום בגין אותו יום עבודה.

(3) לעובד המועסק במשרה חלקית, ישולם החלק היחסי של השכר שיחסו לכלל השכר הוא כיחס מספר שעות העבודה הרגילות ביום של אותו עובד, לסך כל שעות העבודה במשרה מלאה.

(4) עובד אשר זכאי לתשלום שכר על פי הסכם זה, ושולמו לו תשלומים בגין ימי היעדרותו בשל המצב הביטחוני בגין תקופת ההסכם, על פי החלטת המעסיק, יבואו התשלומים שכבר שולמו לו כאמור, על חשבון תשלום השכר המתחייב לפי הסכם זה, ובכל מקרה לא יהיה כפל תשלום בגין אותו יום היעדרות.

(5) עובד, שהוצא לחופשה ללא תשלום (להלן: "חל"ת"), ואשר אלמלא הוצא לחל"ת היה זכאי לתשלום שכר על פי הסכם זה, ואשר פנה למעסיק לקבלת תשלום שכר לפי הסכם זה – ישולם לו שכר על פי הסכם זה, בגין אותה תקופה אך לא יותר מגובה השיפוי שיקבל המעסיק בגין אותו עובד עבור אותה תקופה. האמור בסעיף זה הינו בכפוף להסדרת ההתחשבות לגבי העובד בין המוסד לביטוח לאומי ורשות המיסים.

לעניין סעיף זה:

"שכר העבודה היומי" – שכר יום עבודה של העובד אילו היה עובד באותה יממה באופן רגיל, ובלבד שהשכר שולם לו בידי המעסיק, אך לא יותר מהשכר המרבי, ובתנאי שבמשך החודשים יולי, אוגוסט, ספטמבר 2023 שולם המעסיק תשלומי חובה לפי כל דין בשל שכרו של העובד, ולגבי עובד שהתקבל לעבודה במהלך שלושת החודשים האמורים – בתנאי ששולמו כל תשלומי החובה מיום קבלתו לעבודה;

"השכר המרבי" – שכר השווה לשכר הממוצע למשרת שכיר (משרות של ישראלים), כפי שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, לאחרונה לפני קרות הנזק, כשהוא מוכפל בשניים וחצי ומחולק ב־22, ומעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים, נכון לתקופת ההסכם – 1,510 שקלים חדשים;

9. לא הורחב

10. חובת המעסיק

חובת המעסיק לשלם לעובד את שכרו בהתאם להוראות סעיפים 5 ו־8(1) לעיל, תהיה בין אם הגיש המעסיק תביעה לפי התקנות ובין אם לאו.

11. לא הורחב

12. לא הורחב

כ"ה באדר א' התשפ"ד (5 במרץ 2024)
(107-3-17)

יואב בן צור
שר העבודה

⁴ ההפניה היא לסעיף 8(א), אולם מאחר וסעיף 8(א) לא קיים, הכוונה היא לסעיף 8(1).

צו הרחבה להסכם קיבוצי בעניין הארכת תקופת הזכאות לתשלום שכר בשל נזק מלחמה ונזק עקיף (חרבות ברזל) (מס' 2)

לפי חוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957

בתוקף סמכותי לפי סעיף 25 לחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957, אני מצווה כי תורחב תחולתן של הוראות ההסכם הקיבוצי הכללי שמספרו בפנקס ההסכמים הקיבוציים 7005/2024, מיום י"ג באדר א' התשפ"ד (22 בפברואר 2024), בין נשיאות המגזר העסקי ובין הסתדרות העובדים הכללית החדשה, שעניינו תיקון הוראות בהסכם הקיבוצי הכללי שמספרו בפנקס ההסכמים הקיבוציים 7001/2024, מיום א' בשבט התשפ"ד (11 בינואר 2024) (להלן – הסכם 7001/2024), כך שתוארך תקופת הזכאות לתשלום שכר בימי היעדרות בשל המצב הביטחוני במלחמת חרבות ברזל ותורחב תחולת זכאות לתשלום כאמור לפי המפורט בהסכם 7005/2024, וכי ההוראות המורחבות שבתוספת לצו זה יחולו על כל העובדים והמעסיקים, למעט על המעסיקים והעובדים שעליהם חלות הוראות ההסכם הקיבוצי במגזר הציבורי בדבר פיצוי לעובדים בשל מלחמת "חרבות ברזל" שמספרו בפנקס ההסכמים הקיבוציים 7002/2024 שנחתם ביום ט"ו בטבת התשפ"ד (27 בדצמבר 2023), לרבות אם הוראות ההסכם קיבוצי כאמור הוחלו לגביהם.

צו זה אינו גורע מהוראות התחילה של צו הרחבה להסכם קיבוצי בעניין תשלום שכר בשל נזק מלחמה ונזק עקיף (חרבות ברזל)¹ (להלן – צו ההרחבה מיום 6.3.2023).

תוספת

- על אף האמור בהסכם 7001/2024 שהורחב בצו ההרחבה מיום 6.3.2024, יקראו את המונחים הבאים כמפורט להלן:
 - "תקופת הזכאות" – התקופה שמיום 7.10.23 ועד ליום 31.12.23;
 - "איזור מיוחד" – כפי שהוגדר בתקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (חרבות ברזל) (הוראת שעה) (תיקון מס' 2), התשפ"ד-2024² (להלן – תקנות ההארכה)³, כולל הגדרת "אזור שנפגע בחודש דצמבר" שבתקנות ההארכה;
 - "עובד המתגורר ביישוב אשר פונה לפי החלטות הממשלה" – כמשמעותו בתקנות ההארכה;
 - "תקופת ההסכם" – מיום 7 אוקטובר 2023 ועד ליום 31 דצמבר 2023.
 - להסרת ספק, אין שינוי בכל יתר הוראות הסכם 7001/2024 שהורחב בצו ההרחבה מיום 6.3.2024.
 - התשלומים לפי הסכם זה יבוצעו לגבי כל תקופת ההסכם, לכל המאוחר במועד תשלום משכורת החודש העוקב לחודש בו יוצא צו הרחבה להסכם זה⁴.
 - לא הורחב
- ד' באדר ב' התשפ"ד (14 במרץ 2024)
(חמ 107-3-10)

יואב בן צור
שר העבודה

¹ פ"פ 11103, התשפ"ג, עמ' 3642.
² ס"ח התשי"ז, עמ' 63; התשע"ד, עמ' 603.
³ י"פ 12159, התשפ"ד, עמ' 4451.
⁴ במקור נכתב – "בהסכם הקיבוצי".
⁵ ק"ת התשפ"ד, עמ' 1539.
⁶ במקור נכתב – "כפי שהוגדר בתקנות ההארכה".
⁷ במקור נכתב – "ההסכם".
⁸ סעיף זה הורחב רק בחלקו – הנוסח המובא הוא הנוסח המורחב בלבד.



נספח 17 :

העתק הסכם בדבר מתן מענק סיוע
לתושבים בלתי מועסקים מיישובים
מפונים או מיישובים שתושביהם הוצאו
להתרעננות במסגרת מלחמת חרבות ברזל
לפי חוק הביטוח הלאומי

(עמודים 136 עד 141)



הסכם בדבר מתן מענק סיוע לתושבים בלתי מועסקים מישובים מפונים או מיישובים

שתושביהם הוצאו להתרעננות במסגרת מלחמת חרבות ברזל

לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995

בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995¹, ולאחר התייעצות עם ועדת העבודה והרווחה של הכנסת ועם המועצה, נחתם ביום ל' באדר א' התשפ"ד (10 במרץ 2024) הסכם בין המוסד לביטוח לאומי ובין ממשלת ישראל, בדבר מתן מענק סיוע לתושבים בלתי מועסקים מישובים מפונים או מישובים שתושביהם הוצאו להתרעננות במסגרת מלחמת חרבות ברזל, כפי שיובא בתוספת.

תוספת

הסכם בדבר מתן מענק סיוע לתושבים בלתי מועסקים מישובים מפונים או מישובים

שתושביהם הוצאו להתרעננות במסגרת מלחמת חרבות ברזל

שנערך ונחתם בירושלים ביום ל' באדר א' התשפ"ד (10 במרץ 2024)

בין: ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל (להלן – **הממשלה**), המיוצגת על ידי יוהנתן רוזניק – סגן בכיר לחשב הכללי במשרד האוצר, וויקטוריה סלין – חשבת בכירה במטה החשב הכללי במשרד האוצר

מצד אחד;

לבין: המוסד לביטוח הלאומי (להלן – **המוסד**) המיוצג על ידי צביקה כהן – ממלא מקום המנהל הכללי וסגן המנהל הכללי משאבי אנוש וארגון וירון ישראלי – חשב המוסד

מצד שני;

הואיל: וביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) החלה מתקפה משולבת על מדינת ישראל, אשר כללה ירי טילים ופשיטת גורמים עוינים ברחבי הארץ ובעיקר בדרומה, אשר הובילה להכרזת הממשלה על מלחמת "חרבות ברזל", אשר הובילה, בין היתר, לפינוי של יישובים הסמוכים לגבולות הדרום והצפון מתושביהם;

והואיל: ובפרק הזמן שחלף מאז פרוץ המלחמה קיבלה ממשלת ישראל החלטות שעניינן הסדרת ומתן סיוע לפינוי יישובים באזורי גבולות הדרום והצפון, כמפורט להלן:

(א) החלטת הממשלה מס' 950 שעניינה "תכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה המצויה בסמוך לגבול רצועת עזה וקליטתה – "חרבות ברזל" מיום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023) (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מזמן לזמן – החלטה 950), שבמסגרתה, בין השאר, הוסדר פינוי האוכלוסייה הנמצאת בטווח של עד 4 ק"מ מהגבול עם רצועת עזה;

(ב) החלטת הממשלה מס' 975 שעניינה "תכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה בגזרת הצפון (עד 5 ק"מ מהגבול) וקליטתה – מלחמת 'חרבות ברזל' מיום ג' בחשוון התשפ"ד (18 באוקטובר 2023) (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מזמן לזמן – החלטה 975),

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשפ"ד, עמ' 356.

שבמסגרתה הוסדרה האפשרות לפינוי האוכלוסייה הנמצאת בטווח של עד 5 ק"מ מהגבול הצפוני של מדינת ישראל;

(ג) החלטת הממשלה מס' 988 שעניינה "סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה ותושבי העיר שדרות לאור מלחמת 'חרבות ברזל' ותיקון החלטות ממשלה" מיום ח' בחשוון התשפ"ד (23 באוקטובר 2023) (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מזמן לזמן – החלטה 988), שבמסגרתה הוחלט על מתן מענה של לינה ושירותי הארחה לתושבי העיר שדרות וכן לתושבי יישובים המנויים בנספח א להחלטה 988 וכן על תיקון החלטה 950 והחלטה 975;

(ד) החלטת הממשלה מס' 1006 שעניינה "הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, תושבי העיר אשקלון ותושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת 'חרבות ברזל' ותיקון החלטות ממשלה" מיום י"ד בחשוון התשפ"ד (29 באוקטובר 2023) (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מזמן לזמן – החלטה 1006), שקבעה שינויים ועדכוניים בהחלטות הממשלה המובאות לעיל;

והואיל: וביום י"ז בטבת התשפ"ד (29 בדצמבר 2023) התקבלה החלטת ממשלה מס' 1193 בדבר "הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת 'חרבות ברזל' ותיקון החלטות הממשלה" (להלן תיקרא החלטה זו כפי תיקונה מזמן לזמן – החלטה 1193) שבמסגרתה הוחלט על הארכת משך הפינוי והריענון לגבי היישובים בהתאם להחלטות הממשלה 950 ו-975 כפי שתוקנו בהחלטות 988, 1006 ו-1074, וזאת עד ליום כ' באדר א' התשפ"ד (29 בפברואר 2024) וכן, לאפשר לתושבי היישובים הנמצאים במרחק של 4 עד 7 ק"מ מרצועת עזה, המשתייכים למועצות האזוריות חוף אשקלון, שער הנגב ושדות הנגב, לתושבי יד מרדכי והעיר שדרות לשוב לביתם באופן הדרגתי החל מיום כ' בטבת התשפ"ד (1 בינואר 2024);

והואיל: וביום כ' באדר א' התשפ"ד (29 בפברואר 2024) התקבלה החלטת ממשלה מס' 1478 בדבר "הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת 'חרבות ברזל' ותיקון החלטות ממשלה" שבה הוחלט להאריך את משך הפינוי שבוצע לפי החלטות הממשלה 950 ו-975, כפי שתוקנו בהחלטות 988, 1006, 1074 ו-1193 ולהאריך את משך הריענון שבוצע לפי סעיף 1 להחלטות 988, כפי שתוקנה בהחלטות 1006, 1074 ו-1193, עד ליום א' בתמוז התשפ"ד (7 ביולי 2024), וכן הוחלט כי אין מניעה ביטחונית גם לחזרת תושבי היישובים הבאים לביתם החל מיום כ' באדר א' התשפ"ד (29 בפברואר 2024): זיקים, כרמיה, ארז, אור הנר, איבים, ניר עם, גבים, מפלסים, סעד, עלומים, רעים, מגן, ניר יצחק, שלומית, נווה, בני נצרים, אבשלום, דקל, יבול, ישע, יתד, מבטחים, עין הבשור, עמיעוז, פרי גן, שדי אברהם, תלמי יוסף, צוחר, אוהד, תלמי אליהו ושדה ניצן, והכול לפי החלטות הממשלה;

והואיל: ובמטרה לתת מענה סוציאלי, בין היתר, למפונים מאותם יישובים שנפלטו משוק העבודה, תוקן חוק הביטוח הלאומי כהוראת שעה במסגרת תיקון מס' 239 (המובא בחוק



התוכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד–2023)², (להלן – **הוראת השעה**) כך שניתנו הקלות והטבות בעניין קבלת דמי אבטלה לעובדים שהעסקתם הופסקה בעקבות המלחמה בתקופה שמיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) עד יום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023) ובנוסף תוקן חוק מענק מיוחד לבני 67 ומעלה (הוראת שעה – מקרים מיוחדים), התש"ף–2020,³ שלפיו ניתן מענק מיוחד לתושבי ישראל שמלאו להם 67 שנים או יותר שהם מחוסרי עבודה;

והואיל: והממשלה מעוניינת עם פקיעת הוראות השעה, לתת מענה סוציאלי לתושבים בלתי מועסקים מיושבים מפונים או מיושבים שתושביהם הוצאו להתרענונות במסגרת מלחמת חרבות ברזל, בהתאם להחלטות הממשלה לעניין פינוי או התרענונות, באמצעות תשלום מענקים לפי הוראות הסכם זה;

והואיל: והמוסד מוכן לבצע את תשלום המענק כאמור, בהתאם להוראות הסכם זה, לאחר שהתמלאו התנאים האמורים בסעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה–1995.

לפיכך הוסכם והותנה בין הצדדים כדלהלן:

1. מבוא:

המבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.

2. הגדרות:

"**החלטות הממשלה**", "**החלטות הממשלה לעניין פינוי או התרענונות**" – החלטה 950, החלטה 975, החלטה 988, החלטה 1006, החלטה 1074, החלטה 1193, החלטה 1478 וכל החלטה אחרת שתתקבל על ידי הממשלה בנוגע לפינוי או ריענון תושבי יישוב בעקבות מלחמת חרבות ברזל;

"**זכאי למענק**" – מי שמתקיימים לגביו כל אלה:

(1) בתקופה שבעדה משולם המענק הוא תושב ישראל לעניין חוק הביטוח הלאומי שמלאו לו 18 שנים וטרם הגיע לגיל הקבוע לגביו, בהתאם לחודש לידתו, בחלק ב' בלוח א'1 לחוק הביטוח הלאומי;

(2) בתקופה שבעדה משולם המענק הוא רשום במרשם האוכלוסין כמתגורר ביישוב מפונה או ביישוב שתושביו הוצאו להתרענונות בהתאם להחלטות הממשלה לעניין פינוי או התרענונות במסגרת מלחמת חרבות ברזל;

(3) מתקיים בו האמור באחד או יותר מסעיפים קטנים (א) עד (ד):

(א) הוא היה זכאי בתקופה הקובעת לתשלום דמי אבטלה לפי הוראת השעה או לתשלום

דמי אבטלה לפי פרק ז' לחוק הביטוח הלאומי ומימש את תקופת התשלום המרבית;

(ב) התאריך הקובע שנקבע לגביו לפי סעיף 158 לחוק הביטוח הלאומי חל בתקופת

הזכאות והוא מימש בתקופת הזכאות את תקופת התשלום המרבית;

² ס"ח התשפ"ד, עמ' 88; התשפ"ד, עמ' 200.

³ ס"ח התש"ף, עמ' 158; התשפ"ד, עמ' 107.

(ג) חלפו 12 חודשים מהתאריך הקובע שנקבע לגביו לפי סעיף 158 לחוק הביטוח הלאומי, במהלך התקופה הקובעת או במהלך תקופת הזכאות;
(ד) התאריך הקובע שנקבע לגביו לפי סעיף 158 לחוק הביטוח הלאומי חל בתקופת הזכאות והוא מימש את מלוא מכסת הימים לתשלום הקבועה לגבי מי שזכאי לדמי אבטלה לפי סעיף 171א לפני תקופת הזכאות;

"זכאי למענק מיוחד" – מי שמתקיימים לגביו כל אלה:

- (1) בתקופה שבעדה משולם המענק המיוחד הוא תושב ישראל לעניין חוק הביטוח הלאומי שמלאו לו 67 שנים או יותר;
- (2) בתקופה שבעדה משולם המענק הוא רשום במרשם האוכלוסין כמתגורר ביישוב מפונה או ביישוב שתושביו הוצאו להתרעננות בהתאם להחלטות הממשלה לעניין פינוי או התרעננות במסגרת מלחמת חרבות ברזל;
- (3) מתקיים בו האמור באחד מסעיפים קטנים (א) עד (ג):
(א) הוא היה זכאי בתקופה הקובעת לתשלום מענק מיוחד לפי חוק מענק מיוחד לבני 67 ומעלה (הוראת שעה – מקרים מיוחדים), התשי"ף-2020;
- (ב) הוא היה עובד שכיר בתקופה של שלושה חודשים רצופים לפחות שבתכוף לפני החודש שחל בתקופת הזכאות שבו הוא פוטר מעבודתו או הוצא לחופשה ללא תשלום ביוזמת מעסיקו לתקופה רצופה של שלושים ימים לפחות;
- (ג) הוא היה זכאי לדמי אבטלה בתקופה הקובעת או בתקופת הזכאות ומלאו לו 67 שנים בתקופה הקובעת או בתקופת הזכאות;

"חוק הביטוח הלאומי" – חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995;

- "יישוב מפונה"** או **"יישוב שתושביו הוצאו להתרעננות"** – אחד היישובים שבתקופת הזכאות הוא מפונה או שתושביו הוצאו להתרעננות והכול לפי החלטות הממשלה;
- "תקופת הזכאות"** – התקופה שמיום כ' בטבת התשפ"ד (1 בינואר 2024) ועד אחד מאלה, לפי המוקדם:
- (1) תום שלושים ימים ממועד סיום תקופת הפינוי או ההתרעננות, והכול בהתאם להחלטות הממשלה;
 - (2) תום שלושים ימים מהמועד שהחל ממנו הותר לתושבים לחזור ליישוביהם באופן מלא בהתאם להחלטות הממשלה;
 - (3) תום תשעים ימים מהמועד שהחל ממנו הותר לתושבים לחזור ליישוביהם באופן הדרגתי, בהתאם להחלטות הממשלה;
 - (4) יום כ"ז באב התשפ"ד (31 באוגוסט 2024);
- "התקופה הקובעת"** – התקופה שמיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) עד יום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023);
- "תקופת התשלום המרבית"** – מלוא מכסת הימים לתשלום הקבועה לגבי מי שזכאי לדמי אבטלה לפי סעיף 171 או 171א לחוק הביטוח הלאומי, לפי העניין, שהסתיימה באחד מאלה:
- (א) מתחילת התקופה הקובעת ועד לתום תקופת הזכאות;



(ב) לפני תחילת התקופה הקובעת ובלבד שהזכאי למענק קיבל תשלום דמי אבטלה בתקופה הקובעת.

3. הזכאות למענק והזכאות למענק מיוחד

- (א) זכאי למענק יקבל עבור כל פרק זמן בתקופת הזכאות שבו לא היה מועסק, מענק בסך של דמי האבטלה ליום ששולמו לו בחודש האחרון בו היה זכאי לדמי אבטלה, מוכפל במספר הימים באותו פרק הזמן, למעט ימי שבת.
- (ב) זכאי למענק מיוחד יקבל עבור כל פרק זמן בתקופת הזכאות שבו היה מחוסר עבודה מענק מיוחד בשיעור של 75% מהכנסתו מעבודה כהגדרתה בסעיף 8 לחוק מענק מיוחד לבני 67 ומעלה (הוראת שעה – מקרים מיוחדים), התש"ף-2020, כשהיא מחולקת ב-90, אך לא יותר מ-134 שקלים חדשים ליום, מוכפל במספר הימים באותו פרק הזמן.
- (ג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) –
- (1) מי שהיה זכאי לדמי אבטלה בתקופה הקובעת ומלאו לו 67 בתקופה הקובעת יהיה זכאי למענק מיוחד בגובה כאמור בסעיף קטן (ב) עבור כל פרק זמן בתקופת הזכאות שבו היה מחוסר עבודה;
- (2) זכאי למענק שמלאו לו 67 שנים בתקופת הזכאות, יהיה זכאי למענק עד תום החודש שבו מלאו לו 67 שנים כאמור, וזכאותו למענק מיוחד בגובה כאמור בסעיף קטן (ב) תחל מה-1 בחודש העוקב עבור כל פרק זמן בתקופת הזכאות מהמועד האמור ואילך שבו היה מחוסר עבודה.
- (ד) מענק לפי סעיף קטן (א) ומענק מיוחד לפי סעיף קטן (ב) ישולמו באופן חודשי, במועדים שיקבע המוסד.
- (ה) פירוט אודות תקופת הזכאות, ועל אודות תנאי הזכאות בהתאם להסכם זה יפורסמו באתר האינטרנט של המוסד.
- (ו) בקשה לקבלת מענק ובקשה לקבלת מענק מיוחד יוגשו באופן מקוון באתר המוסד או באמצעות המוקד הטלפוני של המוסד; בקשה כאמור תכלול, בין השאר, את פרטי הזכאי למענק או למענק מיוחד לפי העניין, הצהרה בדבר עמידתו בתנאי הזכאות בהתאם להוראות הסכם זה, וכל פרט מידע אחר שנדרש לצורך הוכחת זכאותו כפי שידרוש המוסד.

4. מימון, החזר הוצאות וביצוע

- (א) הסכם זה יעמוד בתוקפו עד יום כ"ז באב התשפ"ד (31 באוגוסט 2024).
- (ב) במקרה שבו יימצא כי שולם מענק או מענק מיוחד לזכאי למענק או לזכאי למענק מיוחד ביתר, יהיה רשאי המוסד להפעיל כל סמכות לפי דין לצורך קיזוז וניכוי הסכום ששולם ביתר לזכאי למענק או לזכאי למענק מיוחד.
- (ג) מימון, החזר הוצאות וביצוע:
- (1) המענקים לפי הסכם זה ישולמו על חשבון אוצר המדינה באמצעות המוסד;
- (2) המוסד יגיש לממשלה, באמצעות משרד האוצר, חשבון מפורט של סכום ההוצאה לפי הסכם זה, שהוציא המוסד בפועל;

- (3) הממשלה תשפה את המוסד, באמצעות משרד האוצר, בסכום שהוא ישלם לפי הסכם זה, וזאת לפי נוהל השתתפות אוצר המדינה בתשלומי המוסד (להלן – הנוהל);
- (4) הממשלה, באמצעות משרד האוצר, תשפה את המוסד לפי החלק היחסי מההוצאות המינהליות של המוסד הנובעות מביצוע הסכם זה כפי שהיו בפועל ובהתאם לנוהל.

ולראיה באו הצדדים על החתום

צביקה כהן	ירון ישראלי	ויקטוריה סלין	יהונתן רוזניק
ממלא מקום	חשב המוסד	חשבת בכירה במטה	סגן בכיר לחשב הכללי
המנהל הכללי וסגן המנהל		החשב הכללי	
הכללי משאבי אנוש וארגון			
המוסד לביטוח לאומי		משרד האוצר	

ל' באדר א' התשפ"ד (10 במרץ 2023)
(חמ 6689-3)



נספח 18 :

העתק החלטת ממשלה מספר 1193 מיום
29.1.2023 וכן החלטת ממשלה מספר 1478
מיום 29.2.2024

(עמודים 143 עד 149)





Q

עוד

אודות יחידות חדשות מזכירות הממשלה

מזכירות הממשלה

הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטות ממשלה החלטה מספר 1193 של הממשלה מיום 29.12.2023.

סוג: החלטות ממשלה • מספר החלטה: 1193 • יחידות: מזכירות הממשלה •
תאריך תחולה: 29.12.2023 • ממשלה: הממשלה ה-37 • תאריך פרסום: 29.12.2023

נושא ההחלטה:

הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטות ממשלה



מחליטים:

נוכח המתקפה המשולבת שהחלה ביום 7 באוקטובר 2023 אשר כללה ירי טילים ופשיטת גורמים עוינים ברחבי הארץ, מתקפה שעודנה נמשכת, ובהמשך להחלטות הממשלה מס' 4877 מיום 6.7.2012 (להלן-החלטת מלון אורחים), מס' 950 מיום 12 באוקטובר 2023 (להלן - החלטה 950), מס' 975 מיום 18 באוקטובר 2023 (להלן - החלטה 975), מס' 988 מיום 23 באוקטובר 2023 (להלן - החלטה 988), מס' 1006 מיום 29 באוקטובר (להלן - החלטה 1006), מס' 1071 מיום 17 בנובמבר 2023 (להלן - החלטה 1071) ומס' 1074 מיום 21 בנובמבר 2023 (להלן - החלטה 1074), שעניינן פינוי, ריענון וסיוע לאוכלוסייה שביישובים שלגביהם התקבלו החלטות הממשלה (להלן - היישובים המזכים) ובהמשך להחלטה מס' 1122 מיום 10 בדצמבר 2023 (להלן - החלטה 1122):

1. להאריך את משך הפינוי שבוצע לפי החלטות הממשלה 950 ו-975, כפי שתוקנו בהחלטות 988, 1006 ו-1074 וכן להאריך את משך הריענון שבוצע לפי סעיף 1

3. להאריך, ביחס ליישובים שמשך הפינוי או הריענון שלהם הוארך לפי סעיף 1 לעיל, את משך התקופה שבעדה ניתן לקבל מענק אכלוס עצמאי כמשמעו בהחלטה 975, 988 והחלטה 1071 עד ליום 29 בפברואר 2024. למען הסר ספק, אין באמור כדי לגרוע מהתנאים הנדרשים לקבלת המענק כפי שנקבעו בהחלטות הממשלה האמורות ובהסכם בדבר מתן מענק אכלוס עצמאי לתושבים שהתפנו מבתיהם או שיצאו מבתיהם להתרענונות במסגרת מלחמת חרבות ברזל, לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן – ההסכם).

4. לצורך האמור בסעיפים 1 עד 3 לעיל, לתקן את סעיף 4 להחלטה 1074 כך שבמקום "31 בדצמבר 2023" יבוא "29 בפברואר 2024".

5. מבלי לגרוע מהאמור בסעיפים 6 עד 8, להסמיק את שר הביטחון להורות על קיצור תקופת הפעלת תוכניות הפינוי והריענון לפי החלטות אלה ביחס ליישובים המזכים, כולם או חלקם, בשים לב למצב הביטחוני ולהערכת מצב עדכנית.

6. לרשום את הודעת צה"ל ומשרד הביטחון כי בהתאם להערכת המצב העדכנית ניתן לאפשר לתושבי היישובים הנמצאים במרחק של 4 עד 7 ק"מ מרצועת עזה, המשתייכים למועצות האזוריות חוף אשקלון, שער הנגב ושדות נגב, (לפי רשימת היישובים המפורטת בנספח א' להחלטה 988), לתושבי יד מרדכי ולתושבי העיר שדרות, לשוב לביתם, באופן הדרגתי, החל מיום 1 בינואר 2024.

7. לרשום את הודעת שר החינוך כי עד ליום 29 בפברואר 2024 תושלם ההיערכות למתן מענה חינוכי לתושבי היישובים המנויים בסעיף 6 וכי משרד החינוך יפעל להקדמת המועד האמור ככל הניתן.

8. בהמשך לאמור בסעיפים 6 ו-7 –

א. לקבוע כי תושבי היישובים המנויים בסעיף 6 ששבו לביתם יהיו זכאים למענק שיבה הביתה לצורך הסתגלות והתארגנות בבתיהם (להלן – מענק החזרה). מענק החזרה יהיה בגובה של 200 ש"ח למבוגר ו-100 ש"ח לילד (לעניין זה – "ילד" – כהגדרתו בהסכם שבסעיף 3 לעיל) בעד כל יום שממועד החזרה הביתה בפועל (ולא מוקדם מיום 1 בינואר 2024) וזאת עד למועד סיום החזרה של כלל תושבי היישובים המנויים בסעיף 6, שיהיה לא יאוחר מיום 29 בפברואר 2024. לצורך תשלום מענק החזרה, יפעל שר האוצר מול המוסד לביטוח לאומי לתיקון ההסכם שבסעיף 3 לעיל. מי שזכאי שישולם לו (או בעדו) מענק החזרה, לא יהיה זכאי עוד למימון שהותו במתקני הקליטה ובכלל זה לא יהיה זכאי לתשלום בגין לינה ושירותי הארחה וכן לא יהיה זכאי עוד לקבל מענק אכלוס עצמאי. בנוסף, תושב היישובים המנויים בסעיף 6 שזכאי כי ישולם לו (או בעדו) מענק אכלוס עצמאי, לא יהא זכאי עוד למימון שהותו במתקני הקליטה ובכלל זה לא יהיה זכאי לתשלום בגין לינה ושירותי הארחה.

ב. לקבוע כי עד ליום 15 בפברואר 2024 ייבחן הצורך בהארכת מתווה הפינוי לפי החלטות הממשלה 950 ו-975 (כפי שתוקנו בהחלטות 1006,988 ו-1074) וזאת



9. לתקן את סעיף ד' להחלטה 1122 כך שבמקום "31.12.2023" יבוא "29.2.2024".

10. לצורך מימון החלטה זו, למעט בסעיף 2, יוקצה סכום של 2.15 מיליארד שקלים חדשים בשנת 2024 באמצעות הפחתת הסכומים האמורים ביחס לשנת 2024 בהחלטה מס' 511 מיום 14 במאי 2023, למעט סעיפים 2 ו-3 להחלטה 511, ומתוך סכומים שהוקצו למשרדי הממשלה במסגרת החלטות ממשלה נוספות שהתקבלו ביחס לשנת 2024.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה.

① הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

מידע שימושי

סיוע למפוני ולמתפני מלחמת חרבות ברזל - מערכת "יחד"
חרבות ברזל - מידע לציבור ממשרדי הממשלה
לכל השירותים
RSS
צרו קשר עם משרדי הממשלה
תנאי שימוש



תמיכה

התקשרו למוקד 1299
למענה אנושי בצ'אט - מוקד 1299
תמיכה טכנית בשירותים מקוונים
מוקד מענה ממשלתי מרכזי
פנייה לאבטחת מידע

מזכירות הממשלה

הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטת ממשלה החלטה מספר 1478 של הממשלה מיום 29.02.2024.

סוג: החלטות ממשלה • מספר החלטה: 1478 • יחידות: מזכירות הממשלה •
 תאריך תחולה: 29.02.2024 • ממשלה: הממשלה ה-37 • תאריך פרסום: 29.02.2024

נושא ההחלטה:

הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטת ממשלה

מחליטים:

נוכח המתקפה המשולבת שהחלה ביום 7 באוקטובר 2023 אשר כללה ירי טילים ברחבי הארץ ופשיטת גורמים עוינים ביישובים בדרום הארץ, מתקפה שעודנה נמשכת, ובהמשך להחלטות הממשלה מס' 4877 מיום 6.7.2012 (להלן - החלטת מלון אורחים), מס' 950 מיום 12 באוקטובר 2023 (להלן - החלטה 950), מס' 975 מיום 18 באוקטובר 2023 (להלן - החלטה 975), מס' 988 מיום 23 באוקטובר 2023 (להלן - החלטה 988), מס' 1006 מיום 29 באוקטובר 2023 (להלן - החלטה 1006), מס' 1071 מיום 17 בנובמבר 2023 (להלן - החלטה 1071) ומס' 1074 מיום 21 בנובמבר 2023 (להלן - החלטה 1074), מס' 1193 מיום 29 בדצמבר 2023 (להלן - החלטה 1193) ומס' 1227 מיום 7 בינואר 2024 (להלן - החלטה 1227) שעניינן פינוי, ריענון וסיוע לאוכלוסייה שביישובים שלגביהם התקבלו החלטות הממשלה (להלן - היישובים המזכים) ובהמשך להחלטה מס' 1122 מיום 10 בדצמבר 2023 (להלן - החלטה 1122) שעניינה סיוע באירוח חטופים ששבו ארצה ובני משפחותיהם, בני משפחה של חטופים בשבי ובני משפחה של נעדרים במתקני הארחה:

1. להאריך את משך הפינוי שבוצע לפי החלטות הממשלה 950 ו-975, כפי שתוקנו בהחלטות 988, 1006, 1074, ו-1193 וכן להאריך את משך הריענון שבוצע לפי סעיף 1 להחלטה 988, כפי שתוקנה בהחלטות 1006, 1074 ו-1193, עד ליום 7 ביולי 2024.

בפברואר 2024: זיקים, כרמיה, ארז, אור הנר, איבים, ניר עם, גבים, מפלסים, סעד, עלומים, רעים, מגן, ניר יצחק, שלומית, נווה, בני נצרים, אבשלום, דקל, יבול, ישע, יתד, מבטחים, עין הבשור, עמיעוז, פרי גן, שדי אברהם, תלמי יוסף, צוחר, אוהד, תלמי אליהו, ושדה ניצן.

בהחלטה זו - "יישובים שלא קיימת מניעה ביטחונית לשוב אליהם" - היישובים המנויים בסעיף 3 להחלטה זו והיישובים המנויים בסעיף 6 להחלטה 1193.

4. להאריך, ביחס ליישובים שמשך הפינוי או הריענון שלהם הוארך לפי סעיף 1 לעיל, למעט היישובים שלא קיימת מניעה ביטחונית לשוב אליהם, את משך התקופה שבעדה ניתן לקבל מענק אכלוס עצמאי כמשמעו בהחלטה 988, 975 והחלטה 1071 (להלן - המענק) עד ליום 7 ביולי 2024. למען הסר ספק, אין באמור כדי לגרוע מהתנאים הנדרשים לקבלת המענק כפי שנקבעו בהחלטות הממשלה האמורות ובהסכם בדבר מתן מענק אכלוס עצמאי לתושבים שהתפנו מבתיים או שיצאו מבתיים להתרענונות במסגרת מלחמת חרבות ברזל, לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן - ההסכם).

5. לקבוע כי תושבי היישובים שלא קיימת מניעה ביטחונית לשוב אליהם, שהפסיקו את שהייתם במתקני קליטה, או שהיו זכאים שישולם להם (או בעדם) מענק אכלוס עצמאי או מענק חזרה כמשמעו בהחלטה 1193 בעד יום 29.2.2024, יהיו זכאים למענק חד פעמי כמפורט להלן בהתאם למועד שעד אליו הופסקה שהייתם, והכל ובלבד שאינם שוהים במקום הממומן על ידי המדינה או מי מטעמה ובכלל כך מינהלת תקומה ובכלל כך אינם מקבלים תגמול אחר על ידי מינהלת תקומה בעבור אכלוס ולינה:

תאריך הפסקת שהייה במתקני קליטה



עד יום 7 במרץ

(סעיף זה יחול על מי שהיה זכאי שישולם לו או בעדו מענק אכלוס עצמאי או מענק ח'

מיום 8 במרץ ועד יום 1 באפריל

מיום 2 באפריל ועד יום 1 במאי

מיום 2 במאי ועד יום 1 ביוני

לצורך המחשה, זוג עם 4 ילדים שיעזוב את בית המלון לפני ה-7 במרץ 2024, יהיה זכאי למענק חד פעמי בסך 61,440 ש"ח. לעניין זה - "ילד" - כהגדרתו בהסכם שבסעיף 4 לעיל. המענק החד-פעמי, ישולם במנגנון שייקבע על ידי משרד האוצר ובהתאם לתנאים

יהיה זכאי לבחור לשוב אל מתקן הקליטה, בהתאם להחלטתו, ובלבד שהשיבה בוצעה עד ליום ה-7 במרץ 2024. לאחר הפסקת השהייה במתקן קליטה שבוצעה החל מ-7 במרץ 2024, לא יהיה זכאי התושב לשוב למתקן הקליטה ויחושב עבורו המענק החד-פעמי לפי הסכומים המפורטים בטבלה לעיל ובהתאם למועד הפסקת השהייה במתקן קליטה.

6. ככל שיתאפשר מבחינה ביטחונית ליישובים נוספים לשוב לביתם ובהתאם לחוות דעת ביטחונית של צה"ל, זאת מעבר ליישובים המפורטים בסעיף 6 בהחלטה 1193 ובסעיף 3 בהחלטה זו, תושבי היישובים הנוספים לא יהיו זכאים למענק אכלוס עצמאי כאמור בסעיף 4 להחלטה זו ויחול המתווה המפורט בסעיף 5 בשינויים הנדרשים, כפי שייקבע על ידי משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר, וככל שמדובר ביישובי חבל תקומה גם בתיאום עם מנהלת תקומה.

7. למען הסר ספק מובהר כי לא יוארך פינויים או ריענונם של תושבי היישובים שלא קיימת מניעה ביטחונית לשוב אליהם, מעבר למועד המנוי בסעיף 1 להחלטה זו, והאמור יחול גם על יישובים נוספים, לפי סעיף 6 להחלטה זו. למען הסר ספק אין באמור כדי למנוע החלטה בדבר פינוי היישובים ככל שיהיה צורך, משיקולי ביטחון, לפנות את היישובים האמורים בהתאם להחלטת מלון אורחים. למען הסר ספק, יובהר כי סעיף זה אינו מתייחס לקהילות ששוהות בפתרון דיור זמני המסופק על ידי מינהלת תקומה.

8. לתקן את החלטה 1122 כדלקמן:

א. בסעיף ב' להחלטה - במקום "על ידי משרד ראש הממשלה ומשל"ט "מהלב" שמסייע למשרד ראש הממשלה בנושאים אזרחיים הנוגעים לחטופים, לנעדרים, לשבים ארצה ובני משפחותיהם, בהתאם להחלטה מס' 1058", יבוא "על ידי מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם במשרד ראש הממשלה";

ב. בסעיף ד' להחלטה - במקום "29.02.2024" יבוא "07.07.2024".

9. לצורך מימון החלטה זו -

א. עד להשלמת חקיקת חוק התקציב הנוסף לשנת 2024 - ימומנו ההוצאות הנדרשות ליישום החלטה זו מתוך סכומי ההוצאה בסעיפי התקציב בחוק התקציב לשנת 2024 שהופחתו לפי סעיף 1א3 לחוק יסוד: משק המדינה לצורך כיסוי הפרש הוצאות כמשמעותו בסעיף האמור.

ב. לאחר חקיקת חוק התקציב הנוסף לשנת 2024 :

1. סך של עד 1.25 מיליארד ש"ח יוקצה מתקציב משרד התיירות;
2. סך של עד 1.2 מיליארד ש"ח יוקצה מתוך הסכומים שהוקצו בסעיף 54 - רשויות פיקוח, לטובת הצרכים האזרחיים הנובעים ממלחמת חרבות ברזל.
3. סך של עד 900 מיליון ש"ח יוקצה מתוך מסגרת התקציב הנוסף שהוקצתה בהצעת חוק התקציב הנוסף לצורך התקשרות עם הביטוח הלאומי בעניין תשלום מענקים.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה.



מידע שימושי

סיוע למפוני ולמתפני מלחמת חרבות ברזל - מערכת "יחד"
 חרבות ברזל - מידע לציבור משרדי הממשלה
 לכל השירותים
 RSS
 צרו קשר עם משרדי הממשלה
 תנאי שימוש

תמיכה

התקשרו למוקד 1299
 למענה אנושי בצ'אט - מוקד 1299
 תמיכה טכנית בשירותים מקוונים
 מוקד מענה ממשלתי מרכזי
 פנייה לאבטחת מידע



מידע נוסף

אודות האתר
 הצהרת נגישות
 מפת האתר
 חופש המידע
 שימוש בקבצי "cookies"



נספח 19 :

העתק החלטת ממשלה מספר 1504

(עמודים 151 עד 152)



חפשו שירות או ...

משרד ראש הממשלה



Q

עוד

אודות יחידות חדשות מזכירות הממשלה

מזכירות הממשלה



הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות ברזל" - תיקון החלטת ממשלה

הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות ברזל" - תיקון החלטת ממשלה

סוג: החלטות ממשלה • מספר החלטה: 1504 • יחידות: מזכירות הממשלה •
תאריך תחולה: 07.03.2024 • ממשלה: הממשלה ה-37 • תאריך פרסום: 07.03.2024



נושא ההחלטה:

הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות ברזל" - תיקון החלטת ממשלה

מחליטים:

לתקן את החלטת הממשלה מס' 1478 מיום 29.02.2024, כדלקמן:
1. בסעיף 5:

- בטבלה, במקום המילים "עד יום 7 במרץ" יבוא "עד יום 17 במרץ" וכן במקום המילים "מיום 8 במרץ" יבוא "מיום 18 במרץ".
- במקום המילים "זוג עם 4 ילדים שיעזוב בית מלון לפני ה-7 במרץ", יבוא "זוג עם 4 ילדים שיעזוב את בית המלון עד ה-17 במרץ".
- במקום המילים "המענק החד פעמי, ישולם במנגנון שייקבע על ידי משרד האוצר ובהתאם לתנאים שיקבע" יבוא "להורות למשרד האוצר להתקשר בהסכם, לפי סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, עם המוסד לביטוח לאומי לצורך תשלום המענק החד-פעמי ובכפוף להתייעצויות הנדרשות באותו סעיף, ולרשום את הודעת המוסד לביטוח לאומי בדבר הסכמתו להתקשרות בהסכם כאמור. במסגרת הסכם זה, ייקבע מועד תחילת תשלום המענק החד פעמי, בהתאם להיערכות המוסד לביטוח לאומי לתשלום".
- בסעיף 7, במקום המילים "למען הסר ספק, יובהר כי סעיף זה אינו מתייחס לקהילות ששוהות בפתרון דיור זמני המסופק על ידי מינהלת תקומה" יבוא "למען הסר

ספק, יובהר כי סעיף זה אינו מתייחס לקהילות ששוהות או שמנהלת תקומה סיכמה כי ישהו בפתרון דיור זמני המסופק על ידיה, ולפרטים בקהילות אלה שזכאים לתגמול אחר על ידי מנהלת תקומה עבור אכלוס ולינה".

3. בסעיף 9 (ב), במקום "1.2 מיליארד ש"ח" יבוא "1.21 מיליארד ש"ח" וכן לאחר המילים "הנובעים ממלחמת חרבות ברזל" יבוא "ובהתאם לתחום אחריות".

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.

הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.

החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

מידע שימושי

סיוע למפוני ולמתפני מלחמת חרבות ברזל - מערכת "יחד"

חרבות ברזל - מידע לציבור ממשרדי הממשלה

לכל השירותים

RSS

צרו קשר עם משרדי הממשלה

תנאי שימוש



תמיכה

התקשרו למוקד 1299

למענה אנושי בצ'אט - מוקד 1299

תמיכה טכנית בשירותים מקוונים

מוקד מענה ממשלתי מרכזי

פנייה לאבטחת מידע

מידע נוסף

אודות האתר

הצהרת נגישות

מפת האתר

חופש המידע

שימוש בקבצי "cookies"

נספח 20 :

העתק מכתב מחודש נובמבר 2023

(עמודים 154 עד 155)



נובמבר 23

לכל מאן דבעי

מכתב זה הוא קריאה לשוויון בשם הקיבוצים גבולות, צאלים ואורים המהווים חלק מהמועצה האזורית אשכול.

קיבוצים אלה, בגלל עוול היסטורי, מעולם לא הוגדרו כחלק מעוטף עזה על פי חוק "סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ז-2007", מכיוון שהיו במרחק של מעל 7 קילומטר מהגדר.

הגבול הדמיוני הזה, הארעי, נמחק לחלוטין ב-7.10, עת נחשפנו למצב בו ביטחוננו האישי המשפחתי והאזורי התערער עד היסוד.

שלושת הקיבוצים הללו בעלי זיקה ישירה, חזקה ומיידית לכל מה שקורה במועצה האזורית אשכול, בלי קשר למרחק שלהם מהגדר. בטווח של 0 עד 7 ק"מ נמצאים משרדי המועצה, בתי הספר, מרכזי החוגים, המרכזים הקהילתיים, השירותים הרפואיים, מרכזי המסחר, המפעלים ומרבית מקומות העבודה באזור. מבחינת משפחה, חברה וקהילה, שם נמצאים קרובי משפחה של חברי שלושת הקיבוצים, החברים שלהם, מכרים ושותפים.

במילים אחרות, מרכז החיים של שלושת הקיבוצים הללו נמצא בתחום שהממשלה מכירה בו כ-
"עוטף עזה". ומרכז החיים שלנו משותק: אין לילדים שלנו חינוך, בית הספר נסגר, אין אפשרות לצאת לעבוד, אין שירותי בריאות, אין אפשרות לרכוש מזון ומצרכים כי מרכזי המסחר סגורים, אין אפשרות להגיע למקומות העבודה כי הצירים סגורים, מפלס המתח מרקיע שחקים כי גם אנחנו כאובים ופגועים. את ההשלכות, הרגשיות, המנטליות, והפיזיות של המצב קצרה היריעה מלפרט.

החלטת הממשלה שלא לכלול את שלושת היישובים כזכאים לזכויות בכול ההחלטות שיתקבלו משולה כאפליה בוטה וסטירת לחי בפני התושבים אשר חייהם השתנו לנצח, נעקרו מבתיהם, משגרת יומם, ומצויים במצוקה כלכלית ורגשית.

יש לציין, כי בעבר החלטות מסוימות של המדינה כן הכירו בפגיעה הכלכלית שנגרמת לתושבי הדרום. כך לדוגמה, במספר מקרים בעבר, במבצע עופרת יצוקה ובמבצע צוק איתן עובדי מדינה שמקום מגורם נמצא בתחום של 40 ק"מ מהרצועה, קיבלו חוזרים בדיעבד למשכורתם על ימים שבהם נאלצו לקחת ימי חופש בגלל שהמצב הביטחוני מנע מהם לעבוד.

המלחמה הנוכחית היא סיפור אחר בתכלית. לא מדובר במבצע שנגמר אחרי שבוע שבועיים ובטח שלא נוכל לחזור באותם התנאים, ולעת עתה אנו צפויים לחודשים ארוכים של הסתגלות בערים המרוחקות עשרות ומאות קילומטרים מהבית.

הפגיעה הכלכלית בלתי הפיכה, המועצה שלנו תחת עומס בלתי יאמן, אנו לא מקבלים שירותים מוניציפליים בסיסיים, רבים מאתנו איבדו עשרות קרובים, חברים ומכרים. בנוסף, שטח המועצה מוגדר כשטח צבאי סגור על פי צו אלוף פיקוד.



הדרישה שלנו היתה תמיד, ועודנה, להכיר בנו כחלק רשמי מעוטף עזה באופן שיקנה לנו זכויות מלאה לתמיכה וסיוע ממשלתיים ואחרים.

להלן דוגמאות לפירוט התמיכות אותן אנו דורשים כתמיכה כוללת, בעבור מה היא ניתנת, גורם תומך, וגובה התמיכה.

- הכרה ביישובים כקו עימות, הקלה במס ובניית ממ"דים ביישובים.
- מענק אכלוס הניתן למי שפונה ממקום מגוריו למקום שאינו מלון, ניתן על ידי ביטוח לאומי, היקף תמיכה יומי של 200 ש"ח למבוגר ו 100 ש"ח לילד.
- מענק תמיכה של רשות המיסים במשפחות המפונות 1000 ש"ח לכל נפש.
- מענק פיצוי לעסקים עצמאיים – למי שההכנסות שלהם נפגעו.
- מענק פיצוי למעסיקים - החזרי שכר עבור מי שפונה ואינו יכול להגיע לעבודתו.
- מענק לחיילים בסדיר שפנו מבתייהם.

אנו מבקשים לתקן את הרשימה החלקית שלא כוללת את כל היישובים במועצה האזורית אשכול. כולנו מועצה אחת!!!

חשוב לציין שעל הרשימה הזו מתבססים גם גורמים פיננסיים, עסקיים וחברתיים ולכן אנו לא זכאים לקבלת תמיכה מהם. בנקים שלא מקלים במשכנתאות, ארגונים פרטיים שרוצים לתת תמיכה כספית או הפגתית, פתרונות דיור שמוצעים למפונים ואנחנו לא יכולים להשתלב בהם, הסדרי בריאות ועוד

חטפנו מכה קשה, אנחנו בחיים, אך חיינו השתנו ללא היכר ואנו דורשים את ההכרה כחלק מיישובי המועצה האזורית אשכול וכעוטף עזה החל מעכשיו, כדי שנוכל להתחיל לשקם את חיינו ואת עתיד ילדינו.

נשמח להתייחסותכם

בכבוד רב,

צוות פעולה עד לשינוי המוצע- קיבוצים : אורים, צאלים וגבולות

אשת קשר :

זיוה ששון בוקסבאום

0544711267

Zivasb7@gmail.com

נספח 21 :

העתק מכתב מחודש דצמבר 2023

(עמודים 157 עד 157)



♥ 7 ק"מ זה קו דמיוני ♥
הוא נחצה ב-7 באוקטובר



12/23

לכבוד: ח"כ חנוך דב מלביצקי

הנדון: בקשה לסיור מטעם הקיבוצים: צאלים, גבולות ואורים- מועצה אזורית אשכול

מכובדי,

ביום שבת, ה-7/10/23 הותקפו יישובי המועצה האזורית אשכול במתקפת טרור רצחנית. בהוראת צו אלוף המכריז על שטח צבאי סגור, התבקשו כלל תושבי המועצה להתפנות מבתייהם. בהיעדר תכנית פינוי מטעם המדינה עבור יישובים המרוחקים למעלה מ-7 ק"מ מהגדר, יזמה המועצה פינוי מטעמה של היישובים שבתחום אחריותה ובתוכם הקיבוצים: אורים גבולות וצאלים.

מרכז חייהם של תושבי הקיבוצים הללו נעקר ובגלל הניגוד בין החלטת הממשלה המפלה לצו האלוף נקלעו תושבי הקיבוצים הללו לסיטואציה בלתי אפשרית: הם מוחרגים ממסגרת סל הפיצויים/ ההטבות המגיעים לאלו שנעקרו מביתם, בעוד המועצה אינה מספקת את השירותים הבסיסיים שכן היא מוגדרת כשטח צבאי ומתקיימת ממנו לחימה. אנו מדברים על שירותים בסיסיים שמקבל כל אזרח במדינת ישראל: שירותים ממשרד הפנים, חינוך, רווחה, תחבורה, רפואה, מרכזי קניות ועוד. תושבי הקיבוץ פונו על חשבון המועצה אבל נעדרים מרשימת הזכאים לקבל שירות מהמדינה. הם אינם זכאים להנחה בארנונה למרות שלא פקדו את ביתם מעל לחודשיים ומי שהחליט כי מתפנה עצמאית למגורים ולא למלון, לא רשאי לקבל את השתתפות המדינה במענק זה והדוגמאות לצערנו הולכות ומצטברות.

קו ה-7 ק"מ נקבע היסטורית בגלל המרחק אליו הגיע הירי תלול מסלול מרצועת עזה שלפני שלושה עשורים היה קטן בטווח זה בלבד. ה-7/10 הוכיח כי הקרבה הגיאוגרפית בין היישובים היא כ"כ חסרת גבולות שלא ניתן להבחין לעיתים במעבר בין ישוב ליישוב. למועצה האזורית אשכול מרכז חיים אחד כולל קריית חינוך ובה 3 בתי בו לומדים כלל ילדי ונערי המועצה. המשמעות היא שכלל ילדי המועצה עולים בבוקר על אוטובוס מיישובם ונוסעים לקריית החינוך, מבלי את כל היום יחד כולל הסעות לחוגים, פעילויות וחיי קהילה. מרכז החיים כולל גם את המתנ"ס, החוגים, מרכז יום לגיל השלישי, חדר כושר, מגרשי ואולמות ספורט ועוד ולכן גם מרבית תושבי היישובים ה"מוחרגים" מבלי את מרבית יומם יחד. כמו כן, רבות הן משפחות מעורבות מבין הקיבוצים השונים המפורסמת והמצערת שבהם היא משפחת ביבס המדהימה שכולנו מתפללים לחזרתם במהרה ובשלוש הביתה.

אנו מאמינים שאין טוב ממראה עיניים ומזמינים את אדוני להרגיש את הקרבה של הקיבוצים למרכז חייהם המתנהלים במועצה האזורית אשכול. לראות את המצב בו נמצאים הקיבוצים וחיי הקהילה שנפגעו בצורה אנושה.

ליאורה סלע דוד,

נציגת הקיבוצים צאלים, אורים וגבולות.



נספח 22 :

העתק מכתב לח"כ יעקב אשר

(עמודים 159 עד 162)



קיבוץ אורים – קהילת המפונים למועצה האזורית רמת הנגב

25 ינואר 2024
ט"ו שבט תשפ"ד

לכבוד:
ח"כ **יעקב אשר**, יו"ר
ועדת הפנים ושמירת הסביבה
הכנסת ירושלים

אדון נכבד,

אנו מבקשים להודות לך, לח"כ **אלון שוסטר**, ולחברי הכנסת הנוספים שהועילו ולקחו חלק בדיון שנערך בוועדת הפנים של הכנסת ביום שלישי, 23 בינואר 2024, בשעה 14:00, בסוגיית **חזרה מדורגת של המפונים מיישובי העוטף**, אותה העלה ח"כ **אלון שוסטר** כהצעה דחופה לסדר היום, ותודה לכל מי שטרח והגיע לשיבה.

לבקשתך ערכנו מסמך המרכז בקיצור רב את המצב, את הבעיה ואף הצעת חלופה למענה ראוי.

ברצוננו להדגיש – ביתנו בקיבוץ אורים ואנו רוצים לחזור הביתה בתנאים בסיסיים שכוללים מענה לצרכי הביטחון, לרבות תחושת הביטחון, ומענה ראוי לילדינו, במערכת חינוך רציפה ובטוחה. לא נעמיד את ילדנו בקרבת הגבול. **מה שהיה לא יכול לחזור על עצמו.**

1. פתח דבר

- 1.1. קיבוץ **אורים** הוקם באוקטובר 1946, אחד מאחת עשרה הנקודות.
- 1.2. בקיבוץ אורים 145 בתי אב.
- 1.3. הקיבוץ משויך למועצה האזורית **אשכול**, שוכן כ-14 ק"מ מזרחית לגבול רצועת עזה וממוקם בסמוך לכביש 234.
- 1.4. בסמוך לקיבוץ מספר בסיסי צה"ל, חלקם בעלי ערך אסטרטגי, שהיו יעד למתקפת החמאס.
- 1.5. בשל מיקומנו, מעבר ל-7 ק"מ מהגבול, לא זכינו למיגון ביתי ומוסדי, ולהגנה היקפית ראויה.
- 1.6. חשוב לציין שעם קיבוץ אורים, שני קיבוצים נוספים במעמד דומה: גבולות וצאלים. שלושת הקיבוצים שייכים למועצה האזורית אשכול אך נמצאים מעבר לקו ה-7 ק"מ, ולכן לא מטופלים ביטחונית בדומה לישובים 0 – 7 ק"מ.
- 1.7. מסיבות היסטוריות המענה שלנו, בקיבוץ אורים, שונה מזה של שאר 31 יישובי המועצה האזורית אשכול. ככל שידוע לנו תוכנית אבטחת היישוב וכשירות האבטחה, נמצאת בסמכות משטרת ישראל ולא בהנחיית פיקוד העורף. גם בזה הוציאו אותנו מהמועצה האזורית...

2. השבת השחורה

- 2.1. בבוקר ה-07 באוקטובר 2023 התעוררנו לקול אזעקות **צבע אדום** שלא חדלו.
- 2.2. המתבלים הגיעו לשער היישוב, קולות ירי נק"ל ושיגורי RPG נשמעו בכל מקום.
- 2.3. המתבלים חדרו לבסיס פקע"ר, מעבר לכביש, וטבחו בחיילות פיקוד העורף.
- 2.4. חבר קיבוץ אחד נחטף ואחרים נפצעו.

קיבוץ אורים – קהילת המפונים למועצה האזורית רמת הנגב

2.5. הגנת הישוב התבססה על שני כלי נשק ארוכים ואקדחים פרטיים של חברים. בתת מיגון כזה, מזל גדול שלא הועמדנו למבחן...

2.6. כמו כל יישובי המועצות האזוריות: אשכול, שער הנגב ושדות נגב, וחלק מחוף אשקלון, הוכרזנו על ידי מפקד פד"ס כשטח צבאי סגור.

2.7. רוב המשפחות "ברחו" מהישוב, כל עוד נפשם בהם, למקום מוגן. באבחה, מחלוצים, חקלאים, מיישבי הארץ היינו לפליטים בארצנו.

3. המצב היום:

3.1. קהילת אורים מפורקת, ללא מנהיגות מקומית. יש הנהלה שכירה.

3.2. פיזור אוכלוסין: כשליש מתושבי הישוב, בעיקר מבוגרים בלי ילדים צעירים, חזרו לקיבוץ, כשליש, לאחר נדודים, מתארחים במועצה האזורית רמת הנגב, בעיקר בבי"ס שדה, שדה בוקר, וכשליש מפוזרים בארץ.

3.3. רוב הילדים נקלטו היטב במערכות חינוך חלופיות לפחות לשנת הלימודים הנוכחית.

3.4. המועצה האזורית רמת הנגב פתחה בפנינו את מערכת החינוך, ביצעו את ההתאמות הנדרשות בנפש חפצה ובהשתדלות גדולה, וכל ילדינו משולבים, לפחות עד לסוף שנת הלימודים תשפ"ד. **בי"ס שדה, שדה בוקר** נערך והיה לנו לסוג של בית, לרבות מרחבי עבודה ופעילות.

3.5. תלמידי כיתות י"ב לומדים בעין גדי במסגרת פנימייתית.

3.6. המועצה האזורית רמת הנגב קולטת למשך תקופה ממושכת את מפוני קיבוץ כרם שלום (באשלים) ואת מפוני קיבוץ חולית (בקיבוץ רביבים) – גם הם מהמועצה האזורית אשכול.

4. התנועה הבייתה:

4.1. המטרה העליונה: חזרה הבייתה, לקיבוץ אורים, שיקום הקהילה והרחבתה.

4.2. התנאים לחזרה:

4.2.1. החזרת הביטחון האישי והקהילתי.

4.2.2. הסדרת מערכת חינוך המאפשרת למידה בסביבה בטוחה והקניית תחושת ביטחון להורים כי הילדים נוסעים בדרכים בטוחות והמוסדות אינם חשופים לכל איום. לקריית החינוך במגן, בשלב זה, לא נחזיר את ילדינו!!!

4.3. מנהלת תקומה מטפלת ביושבים מ-0 עד 7 ק"מ ולכן אינה רלוונטית לנו. ישובים כמונו אינם מטופלים.

4.4. מעכבי חזרה:

4.4.1. הלחימה ברצועת עזה נמשכת בעצימות משתנה – אין הכרעה והחטופים לא מוחזרים.

4.4.2. קיימים פערים קשים במרכיבי הביטחון.

4.4.3. לא קיים מענה חינוכי ראוי ורציף לילדי הקיבוץ.



קיבוץ אורים – קהילת המפונים למועצה האזורית רמת הנגב

- 4.5. אנחנו מציעים לחלק את השיבה וחידוש הקהילה לארבע תקופות:
- 4.5.1. תקופת התרגעות – עד ל-30 ביוני 2024.
 - 4.5.2. תקופת התגבשות מחודשת – יולי – אוגוסט 2024.
 - 4.5.3. שנת החלמה - 01 בספטמבר 2024 – 31 באוגוסט 2025.
 - 4.5.4. שנת הפריצה – החל מספטמבר 2025.
- 4.6. תקופת התרגעות עד 30 ביוני 2024 (סוף שנת הלימודים תשפ"ד) עם הרבה סבלנות:
- 4.6.1. חינוך, משפחות, ילדים ונוער:
 - 4.6.1.1. כל משפחה בוחרת:
 - 4.6.1.1.1. להישאר במקום שבו נמצאת.
 - 4.6.1.1.2. לחזור לקיבוץ ולהמשיך במערכת החינוך הנוכחית.
 - 4.6.1.1.3. לחזור לקיבוץ ולהשתלב במערכת החינוך העורפית.
 - 4.6.1.2. המדינה מתקצבת, מלא או חלקית, שהייה למי שבחר לשהות מחוץ לקיבוץ.
 - 4.6.1.3. התלמידים משולבים במערכות חינוך במקום בו שוהים.
 - 4.6.1.4. המועצה האזורית אשכול מספקת מערכת היסעים בהתאם לצורכי התלמידים.
 - 4.6.1.5. תלמידי י"ב – לומדים בעין גדי.
 - 4.6.1.6. המדינה תממן ותקים עם המועצה האזורית אשכול בייס יסודי (א' – ו' או א' – ח') עורפי בגבולות עבור חמישה קיבוצים מאשכול: גבולות, צאלים, אורים, חולית וכרם שלום.
 - 4.6.2. ביטחון:
 - 4.6.2.1. שדרוג הגדר ההיקפית ומעגלי ביטחון, לרבות מערכת אתראה.
 - 4.6.2.2. תכנון והקמת מרחבים מוגנים.
 - 4.6.2.3. הצבת יחידת אבטחה בקיבוץ – צבא, משטרה או חברת אבטחה.
- 4.7. התגבשות מחודשת - יולי ואוגוסט 2024 – חזרת משפחות לקיבוץ והחייאת הקהילה.
- 4.8. שנת החלמה 01 בספטמבר 2024 – 31 באוגוסט 2025 - שנת הלימודים תשפ"ה:
- 4.8.1. הנחה - רוב המשפחות חזרו לקיבוץ.
 - 4.8.2. חינוך הגיל הרך – בקיבוץ.
 - 4.8.3. תלמידי כיתות א' – ח' לומדים בבייס יסודי עורפי בגבולות.
 - 4.8.4. תלמידי כיתות ט' – י"ב – לומדים ברמת הנגב.



קיבוץ אורים – קהילת המפונים למועצה האזורית רמת הנגב

4.9. שנת הפריצה - 01 בספטמבר 2025 (בהנחה שהשקט שורר באזור):

4.9.1. תלמידי כיתות א' – ח' לומדים בבית יסודי עורפי באורים/ גבולות/ צאלים.

4.9.2. תלמידי ט' – י"ב – לומדים ברמת הנגב ונערכים לבחינות בגרות.

5. החלטות נדרשות:

5.1. ממשלת ישראל לוקחת אחריות על משבר האמון, שנוצר בקרבנו בשבעה באוקטובר 2023, ונוהגת בנו בהקשבה, בסבלנות, במקצוענות, ברוחב לב וביראת כבוד. אנחנו לא הבעיה – אנחנו הפתרון.

5.2. אפשר חזרה הדרגתית, לרבות מימון השהייה הזמנית מחוץ לקיבוץ – כל משפחה בהתאם לתחושת הביטחון והשתלבותה בקהילה קולטת זמנית.

5.3. התוכנית לעיל הינה חלופה אחת. בהחלט ניתן לשקול חלופות נוספות, בתנאי שידונו איתנו ולא מעל לראשינו.

5.4. לא חוזרים לקריית החינוך במגן עד שברצועת עזה אין מחבל אחד. ולכן יש להקים מערכת חינוך עורפית לפרק זמן של יותר משנה וחצי. לדעתנו, את אחד משלושת בתי הספר היסודיים שפעלו במגן, יש להעתיק למרחב גבולות, צאלים ואורים.

המכתב נכתב על דעתנו בלבד, ולא שיתפנו ברעיונות קהילות נוספות.



אנשי קשר בקהילת אורים המפונים למועצה האזורית רמת הנגב:

א. עמית חקק: טלפון נייד 0543376729 כתובת דוא"ל amitamirh@gmail.com
ב. יונתן קנה: טלפון נייד 0543033321 כתובת דוא"ל yonatankaneh@gmail.com

העתקים:

ראש המועצה האזורית אשכול
ראש המועצה האזורית רמת הנגב
חברי הכנסת
שר הביטחון
שר החינוך
השר לביטחון לאומי
שר הפנים
השר לנגב ולגליל
מנכ"ל משרד החינוך
פקע"ר – מפקד מחוז דרום
משטרת ישראל – מפקד מחוז דרום
מזכירי הקיבוצים צאלים, גבולות, חולית וכרם שלום.
חברי קיבוץ אורים

נספח 23 :

העתק סיכום פגישה עם השר לשעבר בני
גנץ

(עמודים 164 עד 166)



סיכום מפגש של השר בני גנץ עם חברי קיבוץ אורים

תאריך: 11.2.2024

משתתפיםנציגי הממשלה
השר בני גנץנציגי מועצה אזורית רמת הנגב
דרור אלוני
ערן דורוןנציגי קיבוץ אורים:
עמית חקאק
יונתן קנה
גיל זק
מיכל קרני
שי טובולעיקרי הדברים**קיבוץ אורים עד ה-7 באוקטובר 2023**

- מועצה אזורית אשכול כוללת 32 ישובים
- שלושה יישובים (אורים, צאלים וגבולות) מוחרגים מהמועצה מסיבות שאינן ברורות עד כתיבת שורות אלה
- קיבוץ אחד (אורים), מוחרג מכלל יישובי המועצה ומופלה בצורה בוטה כמפורט בהמשך
- קיבוץ אורים הוקם במוצאי יום כיפור, 1946, במבצע עליית 11 הנקודות בנגב
- הקיבוץ ממוקם כ-14 ק"מ מהגבול עם רצועת עזה
- בקיבוץ חיים כ-500 איש
- לקיבוץ גדיש מפואר, מפעלים, רפת וחברים שעובדים במקצועות חופשיים מחוץ לקיבוץ
- עד ה-6 לאוקטובר 2024, קיבוץ אורים היה בעיצומו של תהליך התחדשות וצמיחה דמוגרפית, וקלט משפחות צעירות לשורותיו

קיבוץ אורים מה-7 באוקטובר 2023 ועד היום

- ב-7 לאוקטובר הקיבוץ ספג פגיעה קשה; נאלץ להתגונן מפני אזעקות (ללא ממ"דים), חדירות מחבלים (ללא כיתת כוננות ונשקים),

- ב-8 לאוקטובר הגדיר אלוף פיקוד דרום את הקיבוץ כשטח צבאי סגור
- כשני שלישי מחברי הקיבוץ בחרו להתפנות (עצמאית) למקומות שונים ברחבי הארץ
- כמצויין לעיל וחרף העובדה שכל מרכזי החיים והחינוך במועצה שותקו, הקיבוץ לא זכאי לפינוי מטעם החלטת ממשלה וכפועל יוצא לא זכאי גם למענקי אכלוס המועצה, שזיהתה את הלקונה, ממנה את פינוי התושבים על חשבונה
- למרות פניות חוזרות ונשנות של המועצה, הנהלת הקיבוץ והתושבים, עד עצם היום הזה לא תוקנה הטעות המרה הזו שמעידה על ניתוק מוחלט של מקבלי ההחלטות מהמציאות
- תושבי הקיבוץ וילדיהם נמצאים בטרומה ועוברים טיפולים פסיכולוגיים הן בגלל אירועי ה-7 באוקטובר והן בגלל העדה הסיוע שמעצים את תנאי חוסר הודאות והסטרס היומיומי שאיתו התושבים נאצלים להתמודד
- חבר הקיבוץ לואיס הר נחטף לעזה כששהה בבית בת זוגו בקיבוץ ניר יצחק (מספר שעות לאחר קיום פגישה זו לואיס שוחרר במבצע הירואי של צה"ל, השב"כ והימ"מ)
- חרף כל זאת, למעלה מ-1,000 חיילים התארחו ועדיין מתארחים במבנים הציבוריים של הקיבוץ ובבתים הפרטיים של החברים, שפתחו את ליבם וכיסם ונרתמו למאמץ המלחמתי
- תושבי הקיבוץ מרגישים שהמדינה נטשה אותם פעמיים: ב-7 באוקטובר מבחינה צבאית, ומה-8 באוקטובר עד היום מבחינה אזרחית
- תושבי הקיבוץ מרגישים שקופים ומסתובבים עם התחושה קשה שעליהם להתנצל על כך שלא טבחו בהם (במזל גדול יש לומר)



קיבוץ אורים בעתיד?

- חברי הקיבוץ רואים בעצמם "החלוצים החדשים", ורוצים בכל מאודם לחזור לקיבוץ, להפריח את השממה ולהמשיך את מגמת ההתחדשות שקדמה ל-7 באוקטובר
- החברים מבקשים הכרה וסיוע של המדינה
- בשלב זה התושבים מרגישים שאין להם את מרכיבי הביטחון הבסיסיים ביותר (ממ"דים, גדר היקפית ראויה, כיתת כוננות, נשקים ו"אבא ואמא" שיגנו עליהם בעת הצורך)
- חברי הקיבוץ מגלים אטימות של הממשלה ולא רואים את האור בקצה המנהרה, תרתי משמע
- תושבי אורים, יחד עם הורים רבים מיישובי המועצה, לא מבינים את התעקשותה של המועצה להחזיר את הילדים לקריית החינוך במגן, הנמצאת כ-4 ק"מ מהגבול. "לא הגיוני שילדינו יהיו בקו הקדמי ויפגשו את המחבלים לפנינו ההורים שלהם" (גיל זק)
- התושבים מציעים שהצבא ירכוש את המתקן (הממוגן) במגן ושהמועצה תשקיע את הכסף שיתקבל בבניית קריית חינוך עורפית לטובת כלל ילדי המועצה
- התושבים לא רואים בעצמם מסכנים, אלא מבקשים מהמדינה לעזור להם לצאת מהמשבר העמוק, ולהמשיך במגמת הצמיחה שקדמה ל-7 באוקטובר

- בסוף חודש פברואר 2024 המועצה תפסיק את המימון של חברי הקיבוץ במוקדי הפינוי ובכך תכפה על כל המשפחות לחזור לקיבוץ גם אם לא הבשילו התנאים לכך, "אונסים אותנו לחזור" (עמית חקאק).

בהזדמנות זו ולמרות הכל תושבי אורים מביעים הערכה ומוקירים תודה!

- לבני גנץ על ש"הרים את הכפפה" והיה לנציג הממשלתי הראשון שהגיע לשמוע את כאביהם ולהסתכל להם בעיניים. אנחנו מאמינים שממך יבוא השינוי.
- למועצה אזורית רמת נגב, ובפרט לבית ספר שדה, על שפתחו את שעריהם וליבם, ומלווים אותם לאורך כל הדרך.

אנו תקווה שתהיו קשובים למצבנו, לצרכים שלנו ולרצונותינו ותמצאו את הדרך לתקן את העוולה שנגרמה לנו ומתעצמת בכל יום שעובר.

מי יתן וכל החטופים ישוחררו במהרה. אמן!



נספח 24 :

העתק מכתב ההתראה מיום 9.5.2024

(עמודים 168 עד 174)



קנוולר ישינובסקי קינן ושות' עורכי דין

Eviatar Knoller
Uri Seligmann**
Keren Gat
Liat Keinan
Yariv Shai Yashinovsky
Yasmin Elbaz
Yaniv Birenbaum
Meirav Monbaz-Yosefyan
Anat Sadeh
Michal Cohen
Ester Elias
Smadar Perry
Carmi Leibovich
Yara Saadi
Merav Oliel
Noa Ben Avi
Tzlil Mualem
Chen Cohen
Adi Aran
Guy Ben Amram
Herut Halevi

*Notary
**Former Registrar of Co-operative Associations

09/05/2024

אביתר קנוולר
אורי זליגמן**
קרן גת*
ליאת קינן
יריב שיי ישינובסקי
יסמין אלבז
ינוב בירנבאום
מירב מונבז - יוספיאן
ענת שדה
מיכל כהן
אסתר אליאס
סמדר פרי
כרמי ליבוביץ'
יארם סעדי
מירב אוליאל
נועה בן אבי
צליל מועלם
חן כהן
עדי ארן
גיא בן עמרם
חרות הלוי

* נוטריון
** רשם האגודות השיתופיות בדימוס

לכבוד

באמצעות דוא"ל: pmoh@pmo.gov.il
ובפקס: 02-5605000

מר בנימין נתניהו, ראש ממשלת ישראל
משרד ראש הממשלה
האגף לפניית הציבור
קריית בן גוריון, בניין ג'
ירושלים
9195015

באמצעות דוא"ל: pniot@mof.gov.il
ובפקס: 02-5695347

מר בצלאל סמוטריץ, שר האוצר
משרד האוצר
רחוב קפלן 1
ירושלים
9195015

באמצעות דוא"ל: pniot@moin.gov.il
ובפקס: 077-4448959

מר משה ארבל, שר הפנים
משרד הפנים
קפלו 2
ירושלים
7910 ת.ד.

באמצעות דואר רשום

מר יצחק גולדקנופף, שר השיכון והבינוי
משרד השיכון והבינוי
רחוב קלרמון גאנו 3
קריית הממשלה
18110 ת.ד.
ירושלים

באמצעות דוא"ל: mankal@land.gov.il
ובדואר רשום

מר יעקב קוינט
מנהל רשות מקרקעי ישראל
רחוב הצבי 15, בניין בזק
ת.ד. 1930
ירושלים
9101901

שלום רב,

הנדון: הענקת זכויות מופנים לתושבי היישובים גבולות, צאלים ואורים וכן מתן זכויות כלכליות ליישובים עצמם, עקב מלחמת "חרבות ברזל"

מרשיי, היישובים גבולות, צאלים ואורים ותושבי ישובים אלו (להלן גם: "היישובים"), מילאו ידי לפנות אליכם בדרישה לתיקון מידי של החלטות הממשלה וכן החלטות מועצת מקרקעי ישראל, העוסקות במתן הטבות שונות וסיוע כלכלי לתושבי ויישובי יישובים הסמוכים לגבול רצועת עזה, לנוכח אירועי ה-7 באוקטובר, כך שאלו יוכלו גם על היישובים נשוא מכתבי זה, ותושביהם.

1. בבוקר יום 7.10.2023, חג שמחת תורה, פתח ארגון החמאס במטחי ירי רקטי מסיביים של אלפי רקטות ופצצות מרגמה לעבר יישובי עוטף עזה ולעבר דרום הארץ ומרכזת. בחסות הירי הנ"ל, חדרו לשטח ישראל אלפי מחבלים, אשר פלשו לבסיסי צה"ל וליישובים הסמוכים לגבול רצועת עזה.
 2. אותם מחבלים אף הגיעו בסמוך מאוד לשטח היישובים גבולות, צאלים ואורים, המשתייכים למועצה אזורית אשכול, ורק בנס לא גרמו לנזקים כבדים גם בשטחם (עם זאת, למען שלמות התמונה, יצוין כי ישנם גם תושבי יישובים אלו אשר נפגעו באופן פיזי, במהלך אירועי ה-7 באוקטובר 2023, בעת שהיו בכבישים הסמוכים ליישובם או ביישובים סמוכים אחרים).
 3. כוחות צה"ל לא היו ערוכים להגן כראוי על האזרחים באותו היום, כך שהתושבים ביישובי הדרום הסמוכים לגבול רצועת עזה, וביניהם תושבי היישובים נשוא מכתבי זה, נותרו נצורים בבתיהם (אשר מרביתם נעדרי מרחב מוגן תקני), למשך שעות ארוכות. חלק מתושבי היישובים, אבטחו את שטח יישובם, באמצעים הדלים שעמדו לרשותם, זאת ללא סיוע צבאי וחימוש ראוי.
 4. לנוכח האירועים, עוד באותו היום, 7.10.2023, ניתן על ידי אלוף פיקוד דרום, "צו סגירת שטח-למרחב אוגדת עזה- (מספר 1), התשפ"ד-2023" (להלן: "צו אלוף"), מתוקף סמכותו המנויה בתקנות 4(6), 6(1), 6(2), ו-122 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945. במסגרת צו האלוף, הוטל איסור על כניסה לשטחים המסומנים במפה אשר צורפה לצו האלוף ובכללם כלל יישובי מועצה אזורית אשכול, ונקבע כי שטחים אלה יהיו שטח צבאי סגור. צו זה הוארך מפעם לפעם, בכפוף לשינויים מסוימים, בהתאם להערכות מצב ביטחוניות.
- העתק צו אלוף מיום 7.10.2023 מצ"ב ומסומן **בנספת 1** למכתבי זה.
5. למען הסדר הטוב, יובהר כבר עתה, כי צו האלוף הוארך ביחס ליישובים גבולות וצאלים, עד ליום 25.11.2023 וביחס ליישוב אורים עד ליום 1.12.2023.
 6. אם כן, שטח היישובים, בדומה ליתר יישובי אשכול, הפך לסגור ומסוגר, כשצוותי הכוננות ו/או הצח"י של היישובים עצמם, הם שתפסו פיקוד בשטחם. יתרה מכך, בתקופה שלאחר מכן, שטח היישובים הפך למעין בסיס צבאי מאולתר, עבור כוחות סדיר ומילואים, כך שבשטחם של היישובים נשוא מכתבי זה, שהו אלפי חיילים, באופן שלא אפשר מגורים של אזרחים במקביל.
 7. הלכה למעשה, בנסיבות הטראגיות של יום 7.10.2023 והתקופה שלאחר מכן, לא ניתן היה לקיים ביישובי מועצה אזורית אשכול, בכללותם, וכך גם ביישובים גבולות, צאלים ואורים, שגרת חיים סדירה וראויה.

8. פינוי מרבית מתושבי המועצה והיותם של מוסדות המועצה (לרבות בניין המועצה ומוסדות החינוך של המועצה), מצויים בשטח צבאי סגור, צמוד גדר, בשילוב הוראות גורמי הביטחון אשר אסרו על פעילות בשטח זה, הובילו לסגירתן של מערכות ציבוריות חיוניות, כדוגמת מסגרות חינוכיות, שירותי בריאות וחוסן, מסגרות לגיל השלישי ושירותים חברתיים.
9. כמו כן, הופסקה פעילות התחבורה הציבורית וכל השווקים, "סופר מרקטים" ושירותי הדואר באזור, נסגרו אף הם.
10. למעשה, כל המערכת האזרחית- ציבורית בשטח מועצה אזורית אשכול, הושבתה בתקופה שלאחר יום 7.10.2024, כשאף המועצה בעצמה, כאמור לעיל, לא סיפקה שירותים מוניציפליים בשטחה, למעט מתן מענה לחיילים אשר היו מצויים בתחום יישובי המועצה.
11. ואם בכך לא די, אזי שהפגיעה הקשה בתחושת הביטחון ובחוסן האישי והקהילתי של תושבי המועצה האזורית אשכול, והיישובים בעניינו, ובכלל זה שהעובדה כי לרבים מתושבי המועצה חברים קרובים ובני משפחה שנרצחו, נחטפו ונפצעו במהלך אירועי ה- 7.10.2023, לא תרמה אף היא, למסוגלותם הנפשית של תושבי היישובים נשוא מכתבי זה, כמו יתר מתושבי מועצה אזורית אשכול, לקיים שגרת חיים כלשהי בשטח המועצה.
12. על אף האמור לעיל וחרף צו האלוף, הממשלה לא קיבלה החלטה מסודרת על פינוי תושבי מועצה אזורית אשכול משטחה.
13. בצל אוזלת היד של המדינה, ובהיעדר היכולת להעניק לציבור התושבים שירותים ציבוריים חיוניים ולשמור על ביטחונם, החליטה מועצה אזורית אשכול, על פינוי קהילתי מסודר של כלל יישובי המועצה החל מיום 9.10.2023.
14. בשורת החלטות ממשלה שנתקבלו החל מאמצע חודש אוקטובר 2023 (החלטות ממשלה מספר 950, 975, 978, 988), אישרה הממשלה בדיעבד את פינויים וכן את מימון פינויים, של כלל יישובי מועצה אזורית אשכול, למעט היישובים גבולות, צאלים ואורים, אשר כאמור, פינוים בוצע על ידי המועצה ובמימונה, עד ליום 29.2.2024.
15. מהחלטות הממשלה על פינוי התושבים, נגזרו הטבות כלכליות רחבות היקף שהוענקו לאותם תושבים, כדוגמת מענק אכלוס עצמאי מהמוסד לביטוח לאומי, שני מענקי התארגנות מרשות המיסים, מענק לעידוד המשך התעסוקה במגזר הפרטי מהמוסד לביטוח לאומי, מענקי חזרה מביטוח לאומי וכו'. דא עקא, הטבות אלו לא הוענקו לתושבי היישובים נשוא מכתבי זה, זאת חרף הפגיעות הקשות שנגרמו להם ולשגרת חייהם, כתוצאה מאירועי ה- 7.10.2023.
16. דומה אם כן, כי התוצאה של החלטות הממשלה, הינה אפליה בוטה של היישובים נשוא מכתבי זה, ותושביהם, ביחס לתושבי מועצה אזורית אשכול ובכלל, מבלי שהיה בנמצא כל טעם ראוי לכך. כל זאת, תוך התעלמות ממצוקתם של תושבי היישובים הנ"ל, כמו גם מאי יכולתם להמשיך חייהם בתקופה האמורה בשטח יישובם.
17. כך למשל, עיון בהנחיות פיקוד העורף נכון לימים 18.10.2023 - 20.10.2023, מעלה כי חלו הגבלות משמעותיות על שגרת החיים ביישובים. הגבלות אלו, אשר חלו באופן זהה על היישובים גבולות, אורים, צאלים ותושביהם כמו גם על יתר יישובי ותושבי מועצה אזורית אשכול (שלגביהם נקבע כי הם זכאים לכלל ההטבות הכלכליות שהוענקו על ידי הממשלה), אסרו על קיום פעילות חינוכית, הגבילו עד מאוד פעילות קהילתית וקבעו כי פעילות

עסקית תעשה אך ורק במקום שאפשר ממנו להגיע למרחב מוגן תקני בזמן ההתגוננות, כשבעניינו מדובר על טווחי התגוננות של עד 30 שניות בלבד.

18. ויובהר. אין שונות רלוונטית בין תושבי היישובים נשוא עניינו אנו, לבין יתר תושבי המועצה אזורית אשכול, אשר כולם, בלי יוצא מכלל, לא יכלו לקיים שגרת חיים ראויה במקום מגוריהם הקבוע, בהיעדר שירותים מוניציפליים פעילים (בשל, בין היתר, מגבלות ביטחוניות).

19. נוסף על החלטות הממשלה שעניינן פינוי תושבים ומתן סיוע כלכלי לתושבים אלו, נתקבלו על ידכם מספר החלטות נוספות שעניינן סיוע ליישובים עצמם, הסמוכים לגבול רצועת עזה. כך למשל, הממשלה קיבלה החלטה על הקמת מנהלת תקומה (החלטות ממשלה מספר 980 ו-1127). במסגרת זאת, הוחלט על הקצאת כ-18 מיליארד ₪ לשיקום, סיוע, מיגון וחיזוק היישובים שהוגדרו כ"יישובי חבל תקומה" (המדובר ביישובים הממוקמים כ-7 ק"מ מגבול רצועת עזה, כאמור בהגדרת "יישובי עוטף עזה" בהחלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 ולהחלטות הממשלה המוזכרות בה).

20. כמו כן, נתקבלה החלטת מועצת מקרקעי ישראל שעניינה תיקון סעיף 9.24 לקובץ החלטות מועצת מקרקעי ישראל "חרבות ברזל" (הוראת שעה), במסגרתה פורטו שורת הטבות שניתנו ליישובי "קו עימות" בצפון הארץ ובדרומה, כשבין היתר ניתנו הטבות בדמות הגדלת שיעור בני המקום בהקצאת קרקע למגורים, הקצאת קרקע למיזם אנרגיה מתחדשת, הטבות בעניין מיזמים אגרו וולטאי וכו'. הטבות אלו ניתנו ליישובים השוכנים עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, בהתאם לקבוע בחוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), התשס"ז-2007 (וכן למספר יישובים נוספים המרוחקים יותר, בהתאם לצו שר האוצר דאז מיום 17.9.2007).

21. אם כן, ההחלטות הנ"ל למתן סיוע ליישובי הדרום בעקבות מלחמת חרבות ברזל, התבססו על הגדרות ישנות, המקדשות את קריטריון מרחק ה-7 ק"מ מגבול רצועת עזה, לשם קביעת ציבור הזכאים לסיוע כאמור. אלא שקריטריון זה אינו רלוונטי במציאות שלאחר אירועי ה-7 באוקטובר. שכן, וכאמור לעיל, דומה כי לא מתקיים שוני רלוונטי בין יישובי האזור-אלו המרוחקים פחות מ-7 ק"מ מגבול הרצועה ואלו שלא, זאת, לכל הפחות, בכל הקשור להשלכות והפגיעות האזרחיות-קהילתיות שנוצרו כתוצאה מתקפת הטרור כאמור.

22. לפיכך, דומה כי אף ההטבות ברמה היישובית, הפלו באופן בוטה את היישובים נשוא מכתבי זה, והתעלמו כליל מהצורך הדחוף במיגון בתייהם של תושבי גבולות, אורים וצאלים. הדבר מקבל משנה תוקף לנוכח העובדה כי אף לאחר 7 חודשי לחימה ברצועת עזה, ממשיך הירי הרקטי מרצועת עזה.

23. לא למותר לציין כי בשל המתואר לעיל, נגרמו ליישובים נשוא מכתבי זה ולתושביהם, פגיעות כלכליות קשות, אשר מרביתן אינן משופות על ידי מס רכוש, אם בכלל.

24. לאור האמור לעיל, הנכם מתבקשים לתקן את ההחלטות שתוארו לעיל וכן כל החלטה אחרת המתייחסת אל כלל יישובי ותושבי מועצה אזורית אשכול, מלבד שלושת היישובים נשוא מכתבי זה ותושביהם, כך שאלו יחולו גם על היישובים גבולות, אורים, צאלים ותושביהם.

25. בהמשך לכך, הנכם נדרשים להודיענו תוך 14 ימים (עד יום 26.5.2024), האם בכוונתכם לפעול לתיקון ההחלטות הרלוונטיות ולבצע את מהלכי החקיקה הנדרשים, כפועל יוצא מכך. ככל ותבחרו שלא לעשות כן, מרשיי מתכוונים לעתור לבג"ץ, באופן מידי וללא כל התראה נוספת.

26. אין באמור במכתבי זה ובמה שלא נאמר בו בכדי להוות הודאה ו/או ויתור בנוגע לטענה כלשהי, כשם שאין בו כדי למצות את מלוא הזכויות ו/או הטענות ו/או הסעדים העומדים למרשיי.

בכבוד רב ובברכה,

אביתר קנולר, עו"ד
קנולר, ישינבסקי, קינן ושות'

העתק:

מר ליאור דפנר, יו"ר קיבוץ גבולות
מר יאיר ליכט, יו"ר קיבוץ צאלים
מר שחר לוי, יו"ר קיבוץ אורים
מר גדי ירקוני, ראש המועצה האזורית אשכול
מר עודד זבולון, מנכ"ל משקי הנגב
עו"ד אולגה גונן, יועמ"ש מועצה אזורית אשכול



100



צו סגירת שטח – למרחב אוגדת עזה – (מספר 1), התשפ"ד – 2023.

בתוקף סמכותי לפי תקנות 4(6), 6(1), 6(2), 122 ו-125 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945 (להלן: התקנות), ובהיותי המפקד המוסמך, ובתוקף שאר סמכויותי הנתונות לי לפי כל דין, אני מצווה בזה לאמור:

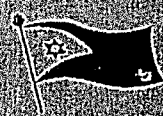
1. **סגירת שטח**
השטחים המסומנים באדום במפות המצורפות כנספח א' לצו זה והמהווה חלק בלתי נפרד ממנו (להלן – השטח), יהיה שטח צבאי סגור.
2. **איסור כניסה לשטח הסגור**
לא יכנס אדם לשטח הסגור, כאמור בסעיף 1, ולא יצא ממנו, אלא אם בידיו היתר בכתב, שניתן על ידי או מטעמי.
3. **סייג לאיסור**
צו זה לא יחול על חייל או שוטר הנדרש להיכנס לשטח לשם מילוי תפקידו וכן על תושבי השטח הקבועים אשר ברשותם שטחים חקלאיים בשטחים הללו וקיבלו מהגורם הצבאי המוסמך אישור להיכנס לעבודות 24 שעות מראש, אולם אין בו משום היתר כניסה לשטח למי שכניסתו נאסרה כדין מכוח חוק, צו, הסכם או הוראה אחרים.
4. **פרסום הצו**
צו זה והמפה המצורפת אליו יופקדו למשמרת במתא"ם פיקוד הדרום.
העתקים בדוקים של הצו והמפה המצורפת אליו יופקדו בידי:
 1. הגורמים המצויים בנקודות הכניסה לשטח.
 2. היועץ המשפטי לפיקוד הדרום.
5. **תוקף הצו**
תחילתו של צו זה ביום חתימתו והוא יעמוד בתוקף עד ז' בחשוון התשפ"ד (22 באוקטובר 2023).
6. **השם**
צו זה ייקרא "צו סגירת שטח – למרחב גזרת עזה".

ירון פינקלמן,
מפקד פיקוד הדרום
אלוף

כ"ב בתשרי תשפ"ד
07 באוקטובר 2023

ק/ 5152152
אלוף ירון פינקלמן
מפקד פיקוד הדרום

בלמים
עמוד 4 מתוך 4



נספח א

צו סגירת שטח מרחב אומדת עזה מס' 1, התשפ"ג - 2023



מגזר
אזור
מגזר

נספח 25 :

העתק תשובת הגב' אפרת אורבך מיום
13.5.2024

(עמודים 176 עד 176)



Noa Ben Avi**מאת:****נשלח:****אל:****נושא:**

פניות משרד הפנים <pniot@moin.gov.il>

יום שני 13 מאי 2024 10:50

Noa Ben Avi

מענה פניות ציבור - משרד הפנים

דגל המשך טיפול:

המשך טיפול

מצב דגל:

מסומן בדגל

You don't often get email from pniot@moin.gov.il. [Learn why this is important](#)

ה' אייר תשפ"ד

13/05/2024

מספר פנייה 55654

לכבוד

כתובת דואר: noab@ek-lawyers.com**הנדון: מענה לפנייתך בנושא "מכתב התראה טרם נקיטה בהליכים משפטיים- היישובים
גבולות, צאליים ואורים"**

סימוכין: פנייתך מתאריך 09/05/2024

שלום רב,

פנייתך התקבלה במשרד.

להלן התייחסות גורמי המקצוע במשרד לפנייתך:

"מדובר בהחלטת ממשלה ולא בהפעלת סמכות, שהוקנתה לשר הפנים, לפיכך, מוצע שתפנה למזכירות הממשלה."

בכבוד רב,

אפרת אורבך - מנהלת אגף פניות ציבור

אגף פניות ציבור - משרד הפנים

פקס: 077-4448959

דוא"ל: pniot@moin.gov.ilwww.moin.gov.il

נספח 26 :

העתק הנחיות פיקוד העורף כפי שהיו בעת
הזו

(עמודים 178 עד 178)



הנחיות פיקוד העורף



מיום רביעי בתאריך 18.10.2023 בשעה 18:00 ועד ליום שישי בתאריך 20.10.2023 בשעה 15:00

עוטף עזה, מערב הנגב, מרכז הנגב, מערב לכיש, לכיש



פעילות חינוכית

אין לקיים פעילויות חינוכיות



מקומות עבודה

ניתן לקיים פעילות במקום שאפשר להגיע ממנו למרחב מוגן תקני בזמן ההתגוננות
* עוטף עזה - אין לקיים פעילות במקומות העבודה



התקהלויות ושירותים

בשטח פתוח - עד 10 אנשים
במבנה - עד 50 אנשים
החופים יהיו סגורים לציבור

קו העימות, גולן צפון, חלק מיישובי גולן דרום (קצרין, מוא"ז גולן)



פעילות חינוכית

אין לקיים פעילויות חינוכיות



מקומות עבודה

ניתן לקיים פעילות במבנה או במקום שאפשר להגיע ממנו למרחב מוגן תקני בזמן ההתגוננות



התקהלויות ושירותים

בשטח פתוח - עד 30 אנשים
במבנה - עד 300 אנשים
החופים יהיו סגורים לציבור

יהודה ושומרון (בכפוף להנחיות התנועה של פיקוד מרכז), שרון, ירקון, דן, השפלה, שפלת יהודה, ירושלים



פעילות חינוכית

ניתן לקיים פעילויות חינוכיות במקום שאפשר להגיע ממנו למרחב מוגן תקני בזמן ההתגוננות



מקומות עבודה

ניתן לקיים פעילות במבנה או במקום שאפשר להגיע ממנו למרחב מוגן תקני בזמן ההתגוננות



התקהלויות ושירותים

בשטח פתוח - עד 30 אנשים
במבנה - עד 300 אנשים
החופים יהיו סגורים לציבור

בקעת בית שאן, העמקים, ואדי ערה, תנשה, הכרמל, המפרץ, מרכז הגליל, גליל תחתון, גליל עליון, חלק מיישובי גולן דרום (מוא"ז עמק הירדן)



פעילות חינוכית

ניתן לקיים פעילויות חינוכיות במקום שאפשר להגיע ממנו למרחב מוגן תקני בזמן ההתגוננות



מקומות עבודה

פועלים ללא הגבלות



התקהלויות ושירותים

ניתן לקיים התקהלויות - עד 1,000 אנשים

אילת, ערבה, דרום הנגב, ים המלח ובקעה (בכפוף להנחיות התנועה של פקמ"ר)



פעילות חינוכית

ניתן לקיים פעילויות חינוכיות ללא הגבלות



מקומות עבודה

פועלים ללא הגבלות



התקהלויות ושירותים

ניתן לקיים התקהלויות - עד 1,000 אנשים

חפשו את ההנחיות הרלוונטיות לאזורכם בפורטל החירום הלאומי: oref.org.il

נספח 27 :

העתק החלטות ממשלה מספר 980 ו- 1127

(עמודים 180 עד 205)



חפשו שירות או ...

משרד ראש הממשלה



Q

עוד

אודות יחידות חדשות מזכירות הממשלה

מזכירות הממשלה



הקמת מנהלת לשיקום ולפיתוח חבל 'התקומה' ואוכלוסייתו

החלטה מספר חכ/6 של ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי) מיום 19.10.2023 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 19.10.2023 ומספרה הוא 980(חכ/6).

- סוג: החלטות ממשלה • מספר החלטה: 980 • יחידות: מזכירות הממשלה
- תאריך תחולה: 19.10.2023 • ועדות שרים: ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי - כלכלי) • ממשלה: הממשלה ה-37 • תאריך פרסום: 19.10.2023

נושא ההחלטה:

הקמת מנהלת לשיקום ולפיתוח חבל 'התקומה' ואוכלוסייתו

מחליטים:

נוכח מתקפת הטרור הרצחנית של החמאס על מדינת ישראל ביום 7.10.2023, שבעקבותיה החליטה ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק-יסוד: הממשלה, בשל המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל ("חרבות ברזל") ובמקביל למענים המידיים הניתנים על ידי משרדי הממשלה והגופים הממשלתיים הרלוונטיים במטרה לשקם, להצמיח ולפעול לפיתוח כלכלי-חברתי של חבל התקומה (אזור עוטף עזה) ואוכלוסייתו:

1. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 959 מיום 15.10.2023 בעניין ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי) (להלן - ועדת השרים) ומבלי לגרוע מהאמור בסעיף ג' שבה, להקים מנהלת ייעודית, שתישא באחריות ובכלל הסמכויות הנדרשות לצורך ניהול וביצוע פעולות לשיקום ולחיזוק חבל 'התקומה' ואוכלוסייתו באופן מהיר, בטוח ומיטבי בטווח המידי, הבינוני והארוך (להלן - המנהלת). ראש המנהלת יהא כפוף לראש הממשלה. המנהלת תוקם לתקופה של 5 שנים.

2. הגדרת חבל 'התקומה':

חבל 'התקומה' לעניין החלטה זו הוא אזור שדרות רבתי והיישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב אשר בתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת סביב רצועת עזה, כאמור בהגדרת "יישובי עוטף עזה" בהחלטת הממשלה מס. 462 מיום 20.4.2023 ולהחלטות הממשלה המוזכרות בה (להלן - יישובי חבל התקומה). בכל מקום בהחלטה זו שנאמר "יישובי חבל התקומה" ייכללו בנוסף ליישובי חבל התקומה, כהגדרתם לעיל, גם האזורים בתחומי המועצות האזוריות המנויות לעיל המצויים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה. רשויות חבל התקומה לעניין החלטה זו הן: שדרות והמועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב (להלן - רשויות חבל התקומה).

3. המנהלת תקבע מדיניות ותפיסת הפעלה, תקבע את סדרי העדיפויות ותנהל את התקציב אשר יוקצה למנהלת, תקלוט כוח אדם ייעודי, תתקשר לטובת רכש וזאת בהליכים יעילים ומהירים כאמור בסעיפים 6 ו-12 שלהלן.

4. להטיל על המנהלת לנהל את המאמץ הלאומי בנושא ובכלל זה: לאפיין צרכים, לתכנן, להוביל, להנחות, לבצע, להסיר חסמים ולתאם בין משרדי הממשלה והגופים הייעודיים השונים. המנהלת תפעל גם מול גורמים מחוץ לממשלה, לרבות המוסדות הלאומיים כדי לקדם את המטרות המפורטות בהחלטה זו.

5. המנהלת תפעל עבור התושבים בשיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות והגופים היציגים של היישובים.

6. על מנת לאפשר את תחילת עבודתה של המנהלת באופן מלא ומיידי, כמפורט בהחלטה זו, להנחות את נציג שירות המדינה, החשב הכללי במשרד האוצר, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, הממונה על השכר במשרד האוצר והיועצת המשפטית לממשלה לפעול באופן מיידי על מנת להסדיר עבור המנהלת את כל הכלים הנדרשים לצורך פעולתה ובכלל זה: הקצאת תקציב למנהלת בתוכנית תקציב נפרדת וייעודית לפעילות המנהלת, הרשאות חתימה מתאימות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, מנגנוני התקשרות מהירים והכול בכפוף לדיני מכרזים, הקצאת תקנים למנהלת, קביעת השכר של עובדי המנהלת ורכזי 'תקומה' (כאמור בסעיף 12.1 להלן), מבנה ארגוני ומנגנוני גיוס מהירים והכול בהתאם לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

7. מטרות המנהלת

7.1 שיקום וחיזוק מרקם החיים של הרשויות, היישובים, הקהילות והתושבים שנפגעו בחבל 'התקומה', בדגש על היבטים נפשיים, חברתיים וחומריים.

7.2 בינוי, שיקום ופיתוח פיזי וסביבתי של חבל 'התקומה' והיישובים שנפגעו בו, לרבות שיקום ושיפור תשתיות ושירותים שנפגעו, תוך מינוף ההשקעות לשיפור התשתית לצמיחה.

7.3 חיזוק האמון, החוסן ותחושת הביטחון האישי והקהילתי לחבל 'התקומה'.

7.4 סיוע לגורמים המוסמכים בממשלה בשיקום הפעילות הכלכלית והחקלאית ביישובים ובחבל 'התקומה' ומינופו לצמיחה.

7.5 יצירת מענה מרכזי אחוד לרשויות המקומיות וליישובים שבחבל 'תקומה' בכל הנושאים המוזכרים בסעיפים 7.1-7.4 לעיל, והכול בשקיפות מלאה.

8. עקרונות פעולה

8.1 המנהלת תגבש צרכים, עקרונות ומנגנונים לפעולתה, לרבות:



- 8.1.1 גיבוש נושאי פעולה ויעדים.
- 8.1.2 עדכון תפיסת הפעלה, במידת הצורך.
- 8.1.4 גיבוש מבנה ארגוני של המנהלת, באישור נציב שירות המדינה, תוך התייחסות גם לפעילות המנהלת בטווח הארוך, לרבות הגדרת צורכי כוח אדם.
- 8.1.5 מערכות לניהול מידע.
- 8.1.6 מיפוי חסמים קיימים ומתווה להסרתם.
- 8.2 המנהלת תיישם עקרונות של שיתוף ציבור עם אוכלוסיית חבל 'התקומה' והנגשת מידע.
- 8.3 המנהלת תרכז את הקשר מול ארגוני החברה האזרחית, ארגוני המגזר העסקי והפילנתרופיה, תוך רתימת מאמצי ההתנדבות בכל הקשור בעבודת המנהלת בשיקום חבל 'התקומה'.
- 8.4 להטיל על משרדי הממשלה למסור למנהלת את כל המידע הדרוש לה לצורך ביצוע תפקידה.
- 8.5 המנהלת תדווח בכתב לוועדת השרים על פעולותיה מדי חודש וככל שיידרש בנוסף.
- 8.6 להטיל על ראש מערך הדיגיטל הלאומי להקים, בתיאום עם ראש המנהלת, מערכת לניהול מידע עם חיבור למשרדי הממשלה, פיקוד העורף והרשויות המקומיות.
- 8.7 להסמיק את המנהלת לפי סעיף 61א(ב2)(1) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, להגיש תוכניות בהתאם לאמור בסעיף זה.
9. צוותי פעולה
- 9.1 המנהלת תקים צוותי פעולה שיגבשו את המענים הנדרשים בטווח המיידי, הבינוני והארוך.
- 9.2 בצוותי הפעולה ישתתפו נציגים בכירים קבועים ממשרדי הממשלה וגופים ממשלתיים רלוונטיים אחרים שיהיו במעמד שלא יפחת מסמנכ"ל באותו משרד/גוף ממשלתי, וכן גורם בכיר מטעם המנהלת, שיעמוד בראש הצוות.
- 9.3 צוותי הפעולה יפעלו באופן שוטף, בהתאם להנחיות ראש המנהלת, ויתנו מענה לסוגיות הקשורות בתחום פעולת הצוות, בין בטווח המיידי ובין בטווח הבינוני והארוך.
- 9.4 צוותי הפעולה יהיו:
- 9.4.1 **צוות אדם וקהילה** - יעסוק בסוגיות חינוך, בריאות, רווחה, שירותי מנהל אוכלוסין, טיפול בטרומה, בסנכרון עם התוכנית הלאומית לבריאות הנפש, המתגבשת לצורך מתן מענים בעקבות מתקפת הטרור, טיפול במטפלים, מערכי תמיכה לאנשים, לקהילות ולמוסדות (לרבות מוסדות חינוכיים), רציפות טיפולית וחינוכית וסוגיות נוספות כפי שינחה ראש המנהלת, תוך בחינה אזורית. בצוות יהיו חברים משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות, משרד החינוך, המוסד לביטוח לאומי, רשות האוכלוסין וההגירה, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, משרד העלייה והקליטה, משרד העבודה, המשרד לשוויון חברתי, משרד הבינוי והשיכון, משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות, אגף החשב הכללי במשרד האוצר, אגף התקציבים במשרד האוצר, משרד המשפטים, משרד הפנים, משרד ראש הממשלה, המשרד לביטחון



לאומי, וכן ממלאי תפקידים ממשרדים או מגופים ממשלתיים נוספים שיידרשו לדעת ראש המנהלת.

9.4.2 צוות בינוי ודיור - יעסוק בפתרונות דיור ותשתיות ראש שטח, הרחבת הבנייה בחבל 'התקומה' תוך שמירה על מרקמי היישובים, לרבות פתרונות דיור ביניים וחלופות לדיור וסוגיות נוספות כפי שינחה ראש המנהלת, תוך בחינה אזורית. בצוות יהיו חברים משרד הבינוי והשיכון, מנהל התכנון, רשות מקרקעי ישראל, משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, המשרד להגנת הסביבה, אגף החשב הכללי במשרד האוצר, אגף התקציבים במשרד האוצר, משרד המשפטים, המשרד לביטחון לאומי, משרד ראש הממשלה, משרד הפנים, מטה התכנון במשרד הפנים וכן ממלאי תפקידים ממשרדים/גופים ממשלתיים נוספים שיידרשו לדעת ראש המנהלת.

9.4.3 צוות תשתיות וסביבה - יעסוק בתשתיות-על נדרשות לטובת שיקום בר-קיימא וצמיחת חבל 'התקומה' וסוגיות נוספות כפי שינחה ראש המנהלת. בצוות יהיו חברים משרד האנרגיה והתשתיות, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, משרד התקשורת, משרד הביטחון, מנהל התכנון, אגף התקציבים במשרד האוצר, אגף החשב הכללי במשרד האוצר, משרד ראש הממשלה, משרד הבינוי והשיכון, משרד הכלכלה והתעשייה, רשות מקרקעי ישראל, משרד הפנים, מטה התכנון הלאומי במשרד הפנים, המשרד לביטחון לאומי, משרד המשפטים והמשרד להגנת הסביבה, וכן ממלאי תפקידים ממשרדים או מגופים ממשלתיים נוספים שיידרשו לדעת ראש המנהלת.

9.4.4 צוות עסקים וחקלאות - יעסוק בפעילות העסקית וסוגיות נוספות כפי שינחה ראש המנהלת. בצוות יהיו חברים משרד העבודה, שירות התעסוקה, משרד הכלכלה והתעשייה, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, רשות האוכלוסין וההגירה, משרד הפנים, רשות מקרקעי ישראל, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, משרד הבינוי והשיכון, המשרד להגנת הסביבה, אגף התקציבים במשרד האוצר, אגף החשב הכללי במשרד האוצר, משרד המשפטים, משרד ראש הממשלה, הרשות הארצית לכבאות והצלה, משרד התיירות וכן ממלאי תפקידים ממשרדים או מגופים ממשלתיים נוספים שיידרשו לדעת ראש המנהלת.

9.4.5 כל צוות פעולה נוסף שראש המנהלת ימצא לנכון להקים ויקבע את הרכבו וזאת על מנת לקדם את מטרות המנהלת.

9.5 משרד הביטחון, באמצעות מנהלת ביצוע ייעודית שהוקמה במסגרתו, ישמש זרוע ביצוע של המנהלת בנושאים הרלוונטיים, וזאת בהתאם להחלטת ראש המנהלת המוקמת בהחלטה זו ובתיאום עם משרד הביטחון. מנהלת הביצוע הייעודית של משרד הביטחון תוכל לפעול בעצמה או באמצעות גורמי צה"ל, לרבות פיקוד העורף.

10. צוות 'הסרת חסמים'

10.1 להקים צוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה וראש המנהלת, בהשתתפות מנכ"ל משרד האוצר, מנכ"ל משרד הפנים, מנכ"ל משרד המשפטים, נציגי שירות המדינה או נציגים בכירים מטעם והיועצת המשפטית לממשלה או משנה ליועצת המשפטית מטעמה.

10.2 צוות זה ידון בחסמים העומדים בפני פעילות המנהלת ויגבש פתרונות לצורך הסרת חסמים, יעול וזירוז תהליכים, לרבות גיבוש תיקוני חקיקה, הוראות שעה, תקנות שעת חירום, פטור מחובת מכרזים מעבר לפטורים הקיימים לפי הדין וכיוצ"ב, ככל שיידרשו.

11. מנגנון פתרון מחלוקות

11.1 מחלוקות בין נציגי המשרדים והגופים הממשלתיים השונים יובאו לפני מנכ"ל משרד ראש הממשלה וראש המנהלת.

11.2 מחלוקות בין שרים בכל הקשור להחלטות המנהלת, יובאו לפני ראש הממשלה.

12. תקציב

12.1 לצורך פעילותה, תפעל המנהלת לגייס סך של עד 45 משרות, בהעסקה ישירה או עקיפה, בתיאום עם משרד האוצר לעניין התמהיל, וזאת כמשרות בלתי צמיתות בחוזה מיוחד לפי תקנות שירות המדינה (מינויים)(חוזה מיוחד), התש"ך-1960, לתקופה קצובה שלא תעלה על חמש שנים, וזאת בין היתר באמצעות תיקון החלטת הממשלה מספר 28 מיום 15.1.2023 והחלטת הממשלה מספר 850 מיום 30.7.2023 שעניינה "קביעת ייעודו ותחומי פעילותו של משרד ההסברה ותיקון החלטת ממשלה", ובכפוף לאישור ההחלטה האמורה. כמו כן תוכל המנהלת להקצות תקציבים לרשויות המקומיות, לרבות לצורך העסקה של עד 55 משרות רכזי 'תקומה' במועצות המקומיות וביישובים הרלוונטיים.

12.2 לאחר גיבוש יעדים וצעדים ליישום מטרות המנהלת והאמור בסעיף 12.1 לעיל, תובא לאישור ועדת השרים החלטה נוספת בתוך 45 יום, שבמסגרתה יפורטו, בין היתר, כלל ההוצאות הנדרשות לביצוע על ידי המנהלת.

12.3 לצורך פעילות המנהלת וכל הנדרש לשיקום ופיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו, להקצות סכום של מיליארד ש"ח כתקציב פעילות ראשוני בכפוף לאישור החלטת ממשלה שבכוננת שר האוצר להביאה לממשלה עד ליום 22.10.2023 לעניין הקצאת תקציבים לצורך פעילות מנהלת לשיקום ולפיתוח חבל 'התקומה' ואוכלוסייתו, והשלמת ההליכים האמורים בה, והכל בהתאם לסעיפים 40 ו-40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

13. יובהר כי אין בהחלטה זו כדי לגרוע או לשנות מקביעת תחומי הפעולה של משרדי הממשלה ומסמכויות שניתנו לשרים ולמשרדי הממשלה במסגרת תחומי פעילותם.

① הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

מידע שימושי



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1127 של הממשלה מיום 10.12.2023.

1127.

מתווה לתוכנית אסטרטגית רב-שנתית לשיקום ולפיתוח 'חבל התקומה'
ואוכלוסייתו וכלים ליישום

מחליטים, בעקבות מתקפת הטרור הרצחנית של חמאס על מדינת ישראל ביום 7.10.2023 ובמטרה לעגן את מחויבות ממשלת ישראל לשיקום ולפיתוח 'חבל התקומה' (להלן: "החבל"), עבור קהילותיו, תושביו ומדינת ישראל כולה, להביא מתווה לתכנון אסטרטגי רב-שנתי, שיביא לחידוש ולפיתוח חבל ארץ בטוח ובר קיימא עם צמיחה דמוגרפית משמעותית, שיהווה מוקד משיכה משגשג ואבן שואבת לחוסן כלכלי, חינוך איכותי, השקעות, חקלאות מתקדמת וחדשנית, תוך שימת דגש על תשתיות מתקדמות, עוגנים משותפים של תעשייה, מסחר, תיירות, מדע ואקדמיה והמרקם המחבר בין ההתיישבות הכפרית לשדרות כעיר מרכזית באזור.

במסגרת תוכנית זו, בכוונת הממשלה להקצות לרשות מנהלת 'תקומה' (להלן: "המנהלת") תקציב וכלים נוספים, מעבר לאמור בהחלטת הממשלה מס' 980 (חכ/6) מיום 19.10.2023 (להלן: "החלטה 980"), בכפוף לאישור החלטת ממשלה שיביא שר האוצר לעניין מקור תקציבי כמפורט בסעיף ח' שלהלן, וכן להסיר חסמים רגולטוריים ואחרים, כך שיתאפשרו הליכים ייעודיים מהירים למימוש מטרות החלטה זו כדלקמן:

א. לאשר את מתווה התוכנית האסטרטגית הרב-שנתית לשיקום ולפיתוח החבל (להלן: "תוכנית החומש") שתכולתו:

1. השגת היעדים הבאים:

א. חיזוק החוסן של הקהילות והתושבים שבחבל - בעיר שדרות ובמועצות האזוריות, בדגש על היבטים חינוכיים, נפשיים, בריאותיים וחברתיים של האדם והקהילה.

ב. חידוש, פיתוח ושדרוג סביבת החיים הפיסית, הדיור, מערכות תחבורה שונות והתשתיות התומכות, לרבות

פתרונות דיור חליפיים למשך זמן תהליך בינוי דיור הקבע, תוך שימור המרקם היישובי, הקהילתי והרשותי.

ג. ביסוס, חיזוק ופיתוח כלכלי לצורך שיקום מהיר של החבל, תושביו וקהילותיו, לרבות חיזוק, הרחבה ויצירת עוגנים מרחביים, תוך מינוף ההשקעות לצמיחה מהירה, לצד ביסוס תעסוקה איכותית ושיקום תעסוקתי של כלל תושבי האזור, עם דגש על פתרונות חדשניים לשיקום החבל, בין היתר בחיזוק היזמות בחבל.

ד. קידום ופיתוח חקלאות מתקדמת ומקיימת בחבל, שתחזק את ביטחון המזון של מדינת ישראל לעשורים הקרובים ושתהיה בחזית הידע העולמי.

ה. חיזוק ופיתוח הרשויות המקומיות, שיישובים בתחומן נכללים בחבל, לעצמאות ולאיתנות כך שיוכלו להוביל הליכי שיקום, חידוש, פיתוח וצמיחה בת-קיימא של החבל, בדגש על צמיחה דמוגרפית, חברתית וכלכלית ושיפור רמת השירותים ורמת החיים של תושבי החבל.

2. השלמת גיבוש תוכנית החומש בתוך 100 יום ממועד קבלת החלטה זו, על פי השלבים כדלקמן:

א. פריטת היעדים שבהחלטה זו ליעדי משנה ומדדי תשומה ותוצאה.

ב. גיבוש ופירוט כלי פעולה נדרשים.

ג. גיבוש תוכנית החומש המפורטת, שתכלול את פרקי התכנים הנושאים המפורטים בסעיף א(3) להלן, לרבות אבני דרך ותקציב שיוקצה לביצועם (ובכלל זה לצורך הרשויות המקומיות), כאמור בסעיף ח' להלן, וזאת בשיתוף עם נציגי הרשויות המקומיות וקהילותיהן, משרדי הממשלה, גופים ממשלתיים אחרים, אשכול הנגב המערבי, ובהיוועצות עם גורמים מקצועיים נוספים מחוץ לממשלה לפי העניין. עם השלמתה, תוצג תוכנית החומש, ובמסגרתה חלוקת התקציב בהתאם לסעיף ח', על ידי ראש המנהלת ומנכ"ל משרד ראש הממשלה לפני ראש הממשלה, שיביאה לאישור הממשלה.

3. תכנון מפורט של תוכנית החומש ייעשה בהתאם לאבני יסוד אלו ומבלי לגרוע או לשנות מקביעת תחומי הפעולה של משרדי



הממשלה ומסמכויות שניתנו לשרים ולמשרדי הממשלה במסגרת תחומי פעילותם:

א. אדם וקהילה

במטרה לבנות את החוסן של תושבי החבל ולמען הצמיחה והשגשוג של האדם והקהילה, יגובשו, בין היתר, מענים בתחומים אלו, לרבות בחינת היבטי כוח אדם רלוונטי נדרש:

1. חינוך והשכלה גבוהה: מתן חינוך איכותי, פורץ דרך, מתקדם ומותאם עבור תושבי החבל, לרבות עידוד חדשנות, מצוינות ומדע, תוך מתן מענים ייחודיים והוליסטים בתחומי הפרט, הפדגוגיה והחינוך הבלתי פורמלי, לכל רמות הגיל לרבות הפנימיות, המשפחות הצעירות, הסטודנטים והחיילים המשוחררים; ובכלל זה שדרוג תשתיות חינוכיות וטיפוליות נוספות והכשרות צוותים. כמו כן, לפעול לחיזוק, הגדלה והרחבה של תשתיות להשכלה גבוהה בחבל. ענייני השכלה גבוהה יהיו בתיאום המלי"ג וות"ת, ובהסכמתם, ככל שנדרש לפי כל דין, וכן בהתייעצות עם מה"ט, ככל שרלוונטי.

2. בריאות:

א. שירותי בריאות בקהילה: הרחבת המענים והנגשת שירותי בריאות לפרט, למשפחה ולקהילה, לרבות רפואה מונעת, תגבור זמינות ונגישות של רופאים מומחים, בין היתר בתחומי התפתחות הילד, זאת לצד הכשרות לרפואה מודעת טראומה לצוות הרפואי ומקצועות הבריאות באזור, תוך שימוש בטכנולוגיות רפואיות מתקדמות ותוך חיזוק הרפואה השיקומית המקומית ויצירת התמחות אזורית בשיקום, שתהיה בהלימה ובהרחבה, ככל שיידרש, של תשתיות קיימות במוסדות באזור.

ב. בריאות הנפש וחוסן קהילתי: בניית מערך מתקדם למניעה, אבחון וטיפול בפרט ובקהילות הסובלים מטראומה וחרדה ומהתמודדות עם השלכות של אובדן ושכול, תוך שימת דגש על החוסן הקהילתי והרצף הטיפולי וסנכרון בין כל מעני בריאות הנפש בחבל, חיזוק מסגרת מרכזי חוסן ככל שיידרש, בשים



לב גם לצוותים חינוכיים, צוותים רווחתיים וצורך בשמירה על רצף שירותי.

3. רווחה ושירותים חברתיים: הרחבת המענים ופיתוח מענים ייחודיים לטיפול, לשיקום ולחיזוק החוסן, בתחום הרווחה לפרט, למשפחה ולקהילה, לרבות מתן מענה לנשים ולעולים, מתן מענה מורחב לילדים, לנוער ולצעירים בסיכון על ידי פיתוח ויצירת רצף שירותים מודעי טראומה מותאמים למשימות החיים בתחום הנפש, למניעה וטיפול בהתנהגויות סיכוניות, לנפגעי ונפגעות אלימות ובתוך כך תקיפה מינית, טראומה, לאנשים עם צרכים מיוחדים, לרבות אנשים עם מוגבלויות ולאזרחים ותיקים על ידי פיתוח חוסן ותוך הגברת הנגישות לשירותים החברתיים, מענים למיצוי זכויות הפרט והמשפחה וכן לבחון הקמה ושדרוג תשתיות רווחה ומרחבי רווחה מותאמים לצורכי הפרט, המשפחה והקהילה.

4. חיזוק קהילתי: פעולות לחיזוק הקהילות שבחבל, בין היתר, באמצעות חיזוק והרחבת המנגנונים הקהילתיים, בינוי קהילות, שיקום הקהילות הצעירות, חיזוק החיבוריות והשייכות, חיזוק תשתיות התנדבות, קידום תהליכי שיח קהילתי, הכשרה והעצמה של מנהיגות מקומית וכן הרחבת המסגרות הקדם – צבאיות, לרבות שנת שירות ומכינות קדם צבאיות, הצבת מורות חיילות, חיילים במסלול הנח"ל ומענים לחיילים משוחררים, והכול במטרה להביא לגיבוש קהילות חסונות שתאפשרנה צמיחה דמוגרפית וחברתית-כלכלית משמעותית לצד קליטת עלייה.

5. תרבות וספורט: הגדלת נפח הפעילות התרבותית, הקהילתית והפעילות בתחומי הבמה, היצירה והמדיה (קולנוע, טלוויזיה וכו'), לרבות עידוד מצוינות בתרבות ובספורט בחבל תוך הקמה של תשתיות ומתקני תרבות וספורט משמעותיים וטיפול ספורטאים בראייה לאומית ואזורית, לרבות מתן התייחסות לאוכלוסיות עם צרכים מיוחדים.



6. צעירים: פיתוח ויצירת רצף שירותים מודעי טראומה מותאמים למשימות החיים לצעירים בתחום הנפשי, בתעסוקה, בהשכלה, בזוגיות ובפנאי.

7. אזרחים ותיקים: חיזוק החוסן בקרב האזרחים הוותיקים ופיתוח שירותים מקדמי שייכות חברתית, מענים אישיים, רגשיים וחברתיים לטראומה, תוך הגברת הנגישות של אזרחים ותיקים לשירותים ציבוריים ובכלל זה תעסוקה, השכלה ופנאי כחלק מתפיסת ההזדקנות המיטבית.

8. צורכי דת: חיזוק הקהילות והרחבת המענים לשיקום ולחיזוק החוסן בתחום צורכי הדת ובכלל זה בחינת המקוואות, בתי העלמין, בתי הכנסת ועירוב.

9. כלל השירותים בתחום אדם וקהילה בחבל יינתנו בדגש על האדם, המשפחה והקהילה במרכז, תוך חתירה ליצירה של רצפי שירותים ומענים בין מערכתיים והפחתת בירוקרטיה ולצד זאת חיזוק הרשויות המקומיות והצוותים החינוכיים והטיפוליים שעובדים עם האוכלוסייה בחבל ותוך שילוב חדשנות.

ב. סביבת חיים: בינוי, דיור ותשתיות

במטרה לשקם, לשדרג ולפתח את יישובי החבל והתשתיות במרחב החבל, ובכלל זה לתכנן ולספק פתרונות דיור, מבני ציבור, מרחבים ציבוריים ותשתיות תומכות, יגובשו מענים בתחומים הבאים:

1. שיקום, חידוש ופיתוח התשתיות והשטחים הציבוריים, שיפוץ המבנים, לרבות מבני הציבור בחבל, בתוך היישובים ובסביבתם.

2. שיפוץ, תכנון, שיווק ופיתוח פתרונות דיור קבועים, משופרים ואיכותיים לרבות קידום ותקצוב תכנון עבור הרשויות המקומיות והיישובים, קידום הרחבות יישוביות, הכנת תוכניות סטטוטוריות חדשות, עדכון והתאמה של תוכניות סטטוטוריות קיימות.

3. פיתוח ושדרוג תשתיות יישוביות ועירוניות, מוסדות ציבור ומבני ציבור בתוך היישובים במרחב



העירוני ובמרחבים הכפריים בחבל ובכלל זה מבנים לצורכי חינוך, רווחה, בריאות ומוסדות דת.

4. קידום ותקצוב תוכניות להתחדשות עירונית בחבל של מתחמים הבנויים בבנייה רוויה וסיוע למימוש, בין היתר באמצעות בחינה של סבסוד מיזמי התחדשות עירונית במתחמים שבהם אין כדאיות כלכלית למימוש, לרבות בחינה של הקמת מנהלת להתחדשות עירונית.

5. קידום הסכמי גג ו/או הסכמי פיתוח עם הרשויות המקומיות בחבל, לרבות גיבוש כלים שיתמרו את מימושם ומודלים מותאמים לרשויות וליישובים הכפריים בחבל.

6. מתן מענקי פיתוח עבור הרשויות המקומיות בזיקה לחבל ובכלל זה בחינה של סבסוד הפיתוח במגרשים המיועדים לבניית מגורים ומבני ציבור ברשויות החבל ומענקים לקליטת תושבים חוזרים ותושבים חדשים.

7. גיבוש מדיניות מקלה ומרחיבה בתחום התכנון והמקרקעין אשר תקל ותזרז קליטת תושבים חדשים בחבל מחד גיסא ותסייע על שמירת צביוןם ואופיים של יישובי החבל מאידך גיסא.

8. ייעול הליכי התכנון ובכלל זה בחינה של הסמכת הוועדות המקומיות ושל הקמת מוסד תכנוני אזורי ייעודי שיהיה בעל סמכויות מורחבות לתכנון ובנייה וייתן מענה לצורכי הרשויות המקומיות וכן סיוע לוועדות המקומיות בחבל.

9. לצורך עמידה ביעדים, תבחן המנהלת הקמת גוף פיקוח ובקרה במסגרתה על התקדמות התכנון והפיתוח עבור יישובי החבל בראשות ראש המנהלת או נציגו. אין באמור כדי לפגוע בסמכויות מוסדות התכנון שניתנו להם על פי דין או במועדים שנקבעו בדין.

ג. תשתיות תומכות צמיחה



עבור פיתוח תשתיות אזוריות מאפשרות צמיחה, ייבחנו ויגובשו, בין היתר, מענים בתחומים הבאים:

1. תשתיות תחבורה וחיבוריות בחבל: המנהלת בשיתוף משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, יגבשו מתווה לשיקום ופיתוח תחבורתי בחבל תוך התייחסות לנושאים הבאים:

א. תכנון שיקום, שדרוג ופיתוח של כבישים מרכזיים בחבל ובכבישים המחברים אליו, כבישים בין-עירוניים, פתרונות תנועה מתקדמים, כבישים פנים יישוביים ועוד.

ב. שדרוג מערך התחבורה הציבורית במרחב החבל וממנו למרכזים התחבורתיים בנגב ומחוצה לו והתאמת הפעלתו לאופי החבל ולצורכי תושבי החבל.

ג. הגברת מענים להסעת המונים במרחב החבל, לרבות בחינות שדרוג מתכונת הפעילות של רכבת ישראל ובכלל זה בחינה של הקמת תחנות חדשות ותגבור קווים לצורכי תושבי החבל.

ד. קידום הקמת שבילי הליכה ושבילי אופניים בחבל.

ה. פיתוח תשתיות ומערכי התחבורה בעלי משמעות אסטרטגית לאומית בחבל, בתשומת לב לקישוריות וחיבור אזורי רציף ותוך קידום מעבר לתחבורה נקייה בחבל.

2. שיקום, פיתוח והטמנת תשתיות תקשורת בחבל, בשים לב למספר עקרונות: שיקום התשתיות שניזוקו תוך יצירת מתווה לתמיכה בפיתוח תשתיות סלולר בדור 4,5 ופיתוח תשתיות אינטרנט רחב פס (סיבים אופטיים). התשתיות ייבנו תוך שימת דגש מיוחד על היבטים ביטחוניים וסוגיות ביטחון ואבטחה. תשתיות התקשורת באזור יבוצעו בראיית מבט צופה פני עתיד בהיבטים של התייעלות אנרגטית, תעסוקה, רציפות תפקודית ויכולות תמיכה בטכנולוגיות מתקדמות.



3. סביבה, אקלים ושמירה על הטבע – שיקום ופיתוח של החבל בין היתר על ידי ביצוע סקרים, טיפול במפגעים סביבתיים וסילוקם, קידום תחבורה נקייה ממזהמים, בנייה ירוקה, פיתוח אתרי טבע עירוניים וכפריים כמוקדי משיכה לקהל, הצללה וטיפול של המרחב הציבורי בשיכונים וברחובות המרכזיים במרחב העירוני, בחינת טיפול מתקדם בפסולת ופיתוח תשתיות וכלים המאפשרים פתרונות ארוכי טווח להגנה על הסביבה ושיקום השטחים הפתוחים.

4. מים, ביוֹב וקולחים – לבית ולחקלאות: במטרה לשקם ולפתח תשתיות מים וביוֹב למגורים ולצורך תמיכה בפיתוח החקלאות, יגובשו מענים מתאימים, בין היתר, בתחומים של קידום תוכניות אב למים ולביוֹב וקידום פיתוח על בסיסן, לרבות בשטחים החקלאיים של היישובים ותגבור אספקת קולחים ומי שפד"ן אל החבל.

5. פתרונות אנרגיה מתקדמים – קידום תוכנית חומש לאנרגיה בחבל אשר תתבסס על שיקום התשתיות הקיימות וכן הקמת תשתיות אנרגיה נוספות כמנוף צמיחה כלכלי אזורי משמעותי, תוך חיזוק הביטחון האנרגטי והעצמאות האנרגטית של החבל וקידום אנרגיה בת קיימא ומופחתת פליטות. התוכנית תכלול בין היתר ייצור אנרגיה מתחדשת בדו-שימוש על מבנים, תשתיות וחקלאות, קידום פרויקטים קרקעיים לייצור חשמל מאנרגיה מתחדשת, השקעה בהתייעלות אנרגטית, בחדשנות באנרגיה, במעבר לרכבים חשמליים, במתקני אגירה ושדרוג רשת ההולכה והחלוקה. כמו כן תכלול התוכנית קביעת יעדים, תוכנית עבודה אופרטיבית וצעדים להסרת חסמים בתחום התכנון והקצאת השטחים, לרבות החקלאיים.

ד. תעסוקה, עסקים ופיתוח כלכלי

לשם ביסוס, חיזוק ופיתוח כלכלי של הפרט, הקהילות ושל החבל כולו, תוך ביסוס תעסוקה איכותית לצד שיקום תעסוקתי של התושבים, מינוף ההשקעות וקידום



ניעות (מוביליות) כלכלית, יגובשו מענים, בין היתר, בתחומים הבאים:

1. תעסוקה (שכירים ועצמאים)

נוכח האתגרים התעסוקתיים הייחודיים לתושבי החבל, הנובעים ממצב הלחימה, הטראומה שחוו והשהייה הממושכת במגורים הזמניים, המרוחקים ממקומות המגורים המקוריים, מתוך הכרה בחשיבות התעסוקה לחוסן האישי והקהילתי וליציבות הכלכלית של החבל על תושביו ועל מנת להביא לאיכות חיים מיטבית וליצירת שגשוג בר קיימא בחבל, יגובש בהיוועצות עם מנהל אוכלוסיות במשרד העבודה, משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הכלכלה והתעשייה ומשרדי ממשלה רלוונטיים נוספים מענה באמצעות כלים כגון:

א. מענה לרציפות תעסוקתית, לשמירה על מסוגלות תעסוקתית ולחיזוק יכולות תעסוקתיות בין היתר באמצעות תמריצים כלכליים, תמיכה בהון אנושי, התאמה והרחבה של תוכניות לליווי תעסוקתי לפרט ולקהילה, הכשרות תעסוקתיות ומקצועיות, הסבות מקצועיות, ובנוסף בחינת מתן תמריצים עבור עובדים הממשיכים לעבוד במקום עבודתם המקורי לצד מתן התאמות במקומות העבודה לצורך כך; ובתוך כך דאגה למענים תעסוקתיים לאוכלוסיות שנפגעו כתוצאה מהמלחמה בהתאם לכישוריהם המקצועיים ובהתאמה למצבם הפיזי, הנפשי והחברתי-כלכלי.

ב. פיתוח והתאמת תשתיות, מענים כלכליים ואחרים, לרבות לצורך תמיכה, חיזוק ופיתוח עסקים קטנים, יזמות עסקית ועצמאים, וכן לפיתוח ההון האנושי לצורך שימור ועידוד פיתוח הפעילות העסקית והיציבות הפיננסית ומתוך הכרה בחשיבותם למרקם החיים בחבל.



2. עסקים, מסחר, תעשייה ותעשייה חקלאית

במטרה לשמור על רציפות עסקית לעסקים בחבל, לאור החשיבות שהממשלה רואה בחיזוק וביצירת ודאות לעסקים אלו ולשם תמיכה בשיקום ופיתוח של עסקים, מסחר, תעשייה ותעשייה חקלאית ובדגש על עוגנים מרחביים בחבל, יגובש מענה באמצעות בין היתר הכלים הבאים:

א. גיבוש תוכנית פיתוח תשתיות פיזיות אשר תתבסס על מפת אזורי התעשייה והתעסוקה הקיימים, ובכלל זאת עיצוב מדיניות מרחבית רצויה לפיתוח מיטבי של החבל, קידום תוכנית השקעות ומשיכת חברות למימוש תוכנית הפיתוח.

ב. גיבוש מתווה להשקעות בתשתיות טכנולוגיות, מיכון, אוטומציה, מרכז מחקר ופיתוח תקומה, המוכוונים לצמצום התלות בעובדים זרים, השקעה בתשתיות פיזיות בתחומי התעשייה, המסחר והמפעלים החקלאיים ומפעלי טיפול בפסולת, לרבות אגרוטק ופודטק, בתנאים ייעודיים לחבל.

ג. גיבוש מתווה להשקעה בפיתוח ההון האנושי, לרבות הכשרת מנהלים ועובדים, בהתאם למאפייני עולם התעסוקה המשתנה.

3. פיתוח כלכלי אזורי

במטרה לבנות חוסן כלכלי בר קיימא ולעודד שגשוג וצמיחה בחבל:

א. לעודד יצירת מנועי צמיחה כלכליים וייחודיים לשם שדרוג כלכלת החבל ומיצובו כמוקד משיכה ארצי ובין-לאומי ליזמות ולפעילות עתירת ידע. במסגרת זו יינתן דגש לחיבור בין היתרונות היחסיים האופייניים לחבל, ההכשרה התיכונית, המקצועית, הטכנולוגית והאקדמית, לצורכי החקלאות וצורכי המפעלים והעסקים בסביבה.



ב. חיזוק יכולת התחרות של העסקים בחבל
לרבות בשווקים העולמיים בין היתר
באמצעות בחינת הקלות וצמצום נטל
רגולטורי עודף ומתן מענקי עידוד.

ה. חקלאות

מתוך הכרה בחשיבות החקלאות בחבל ובעיבוד השטחים
עד התלם האחרון, כאינטרס לאומי וביטחוני ובמטרה
לחזק ולפתח את החקלאות והתיירות בחבל, יגובשו מענים
בין היתר בתחומים הבאים:

1. ביסוסה של החקלאות בחבל כחקלאות מתקדמת
ומקיימת, המנצלת באופן יעיל יותר את משאבי כוח
האדם, הקרקע והמים.

2. מיכון וייעול מערך עיבוד התוצרת החקלאית.

3. תכנון ופיתוח תשתיות תומכות חקלאות, לרבות: מים
וקולחים (ייצור, הולכה, אגירה), ניקוז, דרכים
חקלאיות, הכשרת קרקע חקלאית נוספת, הדברה
ואנרגיה.

4. פיתוח כלים ותשתיות שיאפשרו מזעור המפגעים
הנוצרים מפעילות החקלאות ובכלל זה טיפול בפסולת
חקלאית לסוגיה.

5. קידום מחקר ופיתוח בתחום החקלאות כמנוע צמיחה
כלכלי אזורי וכמענה לאתגרי החקלאות המאפיינים
את החבל, לרבות בתחום הזרעים.

6. מענה הולם לצורכי העסקת עובדים ישראלים ועובדים
זרים בחקלאות בחבל.

7. פיתוח מערך השירותים הווטרינריים האזורי.

ו. תיירות

יגובשו מענים בין היתר בתחומים הבאים:

1. תכנון ופיתוח תשתית התיירות האזורית והרחבתה,
לרבות דרכים תיירותיות, מתקני אכסון ותשתיות



פיזיות כמנוע צמיחה כלכלי וככלי לחיזוק הקשר של הציבור עם החבל, לרבות בתחום תיירות חקלאית.

2. בחינה של הקמת מוקד תיירות מרחבי בחבל.

3. עידוד עסקים מקומיים תומכי תיירות.

ז. ביטחון לאומי

1. לשם חיזוק הביטחון האישי של תושבי החבל ולטובת הרחבת המענה כנגד האיום הביטחוני, לרבות שמירה על תחושת הביטחון בקרב תושבי החבל, שדרוג יכולות החילוץ וההצלה וחיזוק החוסן הקהילתי, תובא החלטת ממשלה מתכללת על ידי ראש הממשלה, שבמסגרתה ייקבעו תחומי האחריות והנגזרות התקציביות.

2. בנוסף לאמור לעיל, המנהלת והמשרד לביטחון לאומי יגבשו במשותף בתוכנית החומש את ההיבטים הבאים:

א. העלאת תחושת הביטחון של הקהילות והתושבים.

ב. חיזוק מערכי הביטחון בהיבטים שבאחריות המשרד לביטחון לאומי, לרבות המענים הטכנולוגיים והתשתיות הפיזיות התומכות הנדרשות לשמירה על הביטחון האישי בחבל.

ג. מענה למרכיבי הביטחון ביישובים בהיבטים שבאחריות המשרד לביטחון לאומי כנגד איומי פח"ע.

המשמעויות ופירוט התוכנית הכוללת, הנגזרות מהסעיפים דלעיל ימומשו במסגרת התקציב המצוין בסעיף ח' בהחלטה זו.

3. יובהר כי אין בהחלטה זו בכדי לספק מענה לסוגיות שעניינן תגבור המענים באמצעות כוח אדם ייעודי והיבטים מבצעיים רוחביים הנגזרים מאיום הייחוס והתפיסה המבצעית של משטרת ישראל נוכח מלחמת "חרבות ברזל".



ח. תיעוד, הנצחה ומורשת

במטרה להנציח ולשמר את זיכרון אירועי ה-7 באוקטובר 2023 בחבל, לגבש מענה להמשך תיעוד ושימור עדויות, ממצאים ומבנים בעלי חשיבות היסטורית ובכלל זאת: הקמת מאגר מידע דיגיטלי לאומי; איסוף וצילום עדויות; תיעוד קהילתי; הצלה ושימור מבנים וחפצים; בחינה של הקמת מרכזי מורשת, לרבות בחינת הקמה של מוזיאון התקומה, שיהווה מוקד לציבור הרחב ולסיורים לימודיים לתלמידי בתי ספר ולחיילים, אתרים יישוביים ועוד, בשיתוף עם משרד החינוך, משרד המורשת, משרד הביטחון, צה"ל, משרד התרבות והספורט, המשרד לקידום מעמד האישה, המוסד לביטוח לאומי, המשרד לביטחון לאומי, משרתת ישראל, משרד התפוצות, נציגי רשויות החבל וגורמים מומחים ובשילוב החברה האזרחית, כפי שימצאו לנכון ראש המנהלת וראשי הרשויות.

ב. משרד ראש הממשלה, בשיתוף עם משרד האוצר ומשרד הביטחון, ישלים את עבודת המטה לבחינה של הגדרת החבל שבהחלטה 980 ויביאה לאישור הממשלה בתוך 60 יום.

ג. חיזוק ופיתוח הרשויות המקומיות בחבל

במטרה לחזק ולפתח את הרשויות המקומיות בחבל, להגביר את עצמאותן ויעילותן ובהתאם לעיקרון המנחה שלפיו עבודת המנהלת תבוצע בתיאום ובעבודה משותפת עם הרשויות המקומיות, עבור הקהילות והתושבים, וככל הניתן באמצעותן, יגובשו בין היתר, מענים בתחומים הבאים:

1. משרד הפנים, בשיתוף המנהלת ומשרד ראש הממשלה, אגף השכר והסכמי עבודה ואגף התקציבים במשרד האוצר, בתיאום עם רשויות החבל, יבחנו, בתוך 60 יום, עבור:

א. התאמת המבנה הארגוני ברשויות המקומיות בחבל, צורכי הרשויות המקומיות בחבל בכל הקשור לשימור וגיוס כוח אדם איכותי ומומחה, בחינת הצורך במנגנוני העסקה מותאמים, חיזוק השדרה הניהולית ומשאבים לליווי ופיתוח הון אנושי וארגוני, זאת נוכח האתגרים לשקם ולפתח את החבל.



ב. הקלות רגולטוריות בתחומי הסמכות של משרד הפנים, בין היתר בתחומי גיוס והעסקת כוח אדם, שינוי מבנה ארגוני, רכש, אשראי, התקשרויות ותשלומים, שיתופי פעולה בין רשויות, לרבות חיזוק מנגנוני שיתוף הפעולה.

ג. בחינת הטבות מוניציפליות לרבות הנחות בארנונה תוך שיפוי הרשויות המקומיות.

2. המנהלת, בשיתוף משרד הפנים, משרד הכלכלה והתעשייה ואגף התקציבים במשרד האוצר, יגבשו עם הרשויות המקומיות בחבל מתווה לפיתוח כלכלי מוניציפלי, לרבות בחינת מענקים, הכולל יצירת מקורות הכנסה ומנועי צמיחה בני קיימא כחלק מתוכנית החומש.

ד. פתרונות ביניים

1. המנהלת, בשיתוף הרשויות המקומיות, תשלים את גיבוש המענים לקהילות בחבל בטווחי הביניים לצורכיהן, בכלל התחומים שבאחריות המנהלת, זאת למשך תקופת המגורים הזמנית עד לחזרה למשכן הקבוע בחבל.

2. המנהלת תפעל בשיתוף משרדי הממשלה הרלוונטיים בין היתר להסדרת הליכי התכנון הנדרשים, הקצאת קרקע והסכמים נדרשים, פיתוח הקרקע, שטחי הציבור והתשתיות הנדרשות, מבני הציבור והמעטפת הנלווית להקמת שכונות מגורים, רכש מבנים למגורי הביניים ולמבני ציבור, מימון שכירויות, הסכמים וחוזים נדרשים לפתרונות עירוניים או מלונאיים.

3. להטיל על המנהלת, בשיתוף משרד הפנים ומשרד האוצר, בשיתוף המשרדים הרלוונטיים בתחומם, לפעול לגיבוש מתווה להסדרת מתן שירותים לקהילות החבל הנדרשות לפתרונות ביניים על ידי הרשויות המקומיות הקולטות, שבהן צפויות להתגורר הקהילות בתקופת הביניים, בתוך 45 יום.

ה. חוק 'חבל התקומה'

לרשום את הודעת ראש הממשלה בדבר גיבוש הצעת חוק לחבל, בשיתוף בין משרד ראש הממשלה והמנהלת, שבין היתר תעגן את ייחודיות החבל. הצעת החוק תופץ לציבור כתזכיר חוק בתוך 60 ימים.

ו. ביטחון



1. משלי"ט אופק חדש הוא גוף הביצוע הייעודי המפורט בסעיף 9.5 בהחלטה 980.
2. פעילותו השוטפת של משלי"ט אופק חדש ובכלל זה כוח אדם, תקשורת, מעטפת לוגיסטית, הנהלה, הוצאות משרדיות, הוצאות כלליות ורכבים, תתוקצב בסך של עד 15 מלש"ח בשנה בכל אחת מהשנים 2024-2028.
3. מנהלת תקומה תקצה עבור הפעילות הפרויקטלית של משלי"ט אופק חדש סך חד פעמי של עד 30 מלש"ח, על פי צורכי המנהלת ובכפוף לאישורה מראש, כנגד תפוקות מוגדרות.
4. לצורך פעילות משלי"ט אופק חדש, משרד הביטחון יגייס ויעסיק 20 משרות פרויקטליות, שיועסקו כעובדי משרד הביטחון במשרות בלתי צמיתות, בחוזה מיוחד לפי תקנות שירות המדינה (מינויים) (חוזה מיוחד), התש"ך-1960 לתקופה קצובה שלא תעלה על 5 שנים. משרד הביטחון יוכל להמיר מספר תקנים מהתקנים האמורים לתקנים ייעודיים צבאיים במשרד הביטחון לטובת משימות המנהלת ובתיאום עם המנהלת.
5. בגין כל פעילות נוספת שתידרש לביצוע באמצעות משלי"ט אופק חדש, בהנחיית המנהלת ובתיאום עם מנכ"ל משרד הביטחון, יוקצו המשאבים הנדרשים מהמנהלת למשלי"ט.
6. מרכיבי ביטחון הכלולים במסגרת תוכנית זו, בהתאם לכללים ולהוראות של משרד הביטחון לעניין מרכיבי ביטחון, וזאת מבלי לפגוע באמור בסעיף א(3)(ז)(1) לעיל:
 - א. רכיבים המאפשרים הגנה על היישוב - חלוקת מרכיבי הביטחון נחלקת לרכיבי הגנה של היישוב ורכיבי הגנה על התושבים אל מול מגוון האיומים והתרחישים, לרבות איום חדירה ליישוב.
 - ב. מרכיבי ביטחון בסיסיים – דרך, תאורה, גדר, אינדיקציה וטכנולוגיה כפי שהוגדרו על ידי אגף מבצעים ופיקוד דרום כדורש מבצעי, לרבות ביתן, שער חשמלי, טכנולוגיה ביישובים וכספות לנשקים.
 - ג. מרכיבי ביטחון משלימים – ציוד לצוותי חירום ביישובים, תשתיות וציוד לחמ"ל יישובי ובכלל זה גנראטורים, גרור כיבוי אש, צירי מילוט מהיישובים, דרכים חקלאיות ביטחוניות מתוך היישובים, רכיבים משלימים למועצות



מזכירות הממשלה

(כגון טרקטורוני כיבוי למועצות, מוקד רשותי (ללא מצלמות גרור חפ"ק) סולר ובנוזין וגרור חילוץ).

ד. מרכיבים שיאפשרו יכולת ניווד ממוגנת של הרבש"צ ויכולת פינוי ממוגנת של היישוב: רכבים ממוגנים, אמבולנסים ממוגנים וכיתות כוננות (ציוד, אמל"ח, אמסל"ח).

ה. מרכיבי ביטחון שיתווספו בהמשך ואשר אינם ידועים כעת, אם הם יוגדרו במסגרת עבודת מטה משותפת של המנהלת ומשרד הביטחון, ככל שיהיה בה צורך לדעת ראש המנהלת, ואשר יאושר על ידיו שהם ימומנו על ידי התקציב שבמסגרת סעיף ח' שלהלן.

ז. עבודת המנהלת

1. עבודה בשותפות, תיאום וסנכרון עם הרשויות המקומיות ומשרדי הממשלה

א. המנהלת תתכלל את העבודה הבין-משרדית ותעמוד בקשר שוטף עם הרשויות המקומיות והיישובים.

ב. כל הצעות החלטה לממשלה או לוועדת השרים לענייני חברה וכלכלה, המתאגדות ייעודית לחבל, תובאנה לאישור הממשלה או ועדת השרים בתיאום עם ראש הממשלה.

ג. בהתאם לסעיף 7.5 בהחלטה 980, המנהלת תעבוד בשיתוף עם הרשויות המקומיות עבור הקהילות והתושבים וככל הניתן באמצעותן. למען הסר ספק, רכזי התקומה כאמור בסעיף 12.1 בהחלטה 980 יונחו על ידי הרשויות המקומיות.

ד. המנהלת ומשרד הפנים, בהתייעצות עם הרשויות המקומיות, גופים ממשלתיים ותאגידים סטטוטוריים נוספים ואשכול הנגב המערבי ובתיאום עם המשרדים הממשלתיים הרלוונטיים, ימפו את תחומי הפעולה שבהם נכון שהמענים יהיו ברמה האזורית והמקומית, ויגבשו מתווה לביצועם.

ה. המנהלת תתייעץ, בהתאם לשיקול דעתה, עם גורמים מקצועיים רלוונטיים באקדמיה, מכוני מחקר, חברה אזרחית ומגזר עסקי או מי מהם.

2. תהליכי שיתוף קהילות



בהתאם לסעיף 8.2 בהחלטה 980, המנהלת, בשותפות עם הרשויות המקומיות בחבל, יקיימו תהליך של שיתוף קהילות של החבל בתכנון ובגיבוש תוכנית החומש, תוכניות העבודה השנתיות ויישומן בפועל, באמצעות מגוון כלים ושיטות בהתאם לצורך, ובכלל זה מפגשים פיזיים וכלים מקוונים.

3. שותפויות פילנתרופיות

א. במטרה להביא לידי ביטוי את הערך המוסף הייחודי של קרנות פילנתרופיות, המוסדות הלאומיים ונציגות העם היהודי בתפוצות וכחלק מהמאמץ האסטרטגי הכולל לשיקום, לחידוש ולפיתוח החבל ושגשוגו, בהלימה לתוכנית החומש, תגבש המנהלת מנגנוני תיאום ושיתוף פעולה עם הגופים הפילנתרופיים ובתיאום עם אגף החשב הכללי במשרד האוצר.

ב. לצורך מימוש החלטה זו, תבחן המנהלת אפיקי התקשרות וביצוע, בכפוף לדיני המכרזים ולכל דין, שיאפשרו פעולה מהירה ויעילה להשגת מטרות משותפות בנוסף לשותפויות הקיימות כבר כיום ברשויות וביישובי החבל.

ג. הממשלה רושמת לפנייה את כוונתם של המוסדות הלאומיים להעמיד את כלל היכולות, הנכסים, הידע והתשתיות המצויים ברשותן לטובת יישום התוכנית המוצעת ובכלל זה את רשת תומכיה ושותפיה מכלל הקהילות היהודיות ברחבי העולם.

4. יישום, מעקב ובקרה

א. עם אישור תוכנית החומש בממשלה, יבוטל סעיף 8.5 בהחלטה 980. במקומו, תפרסם המנהלת דו"חות ביצוע ב-1 באפריל וב-1 באוקטובר של כל שנה קלנדרית. הדו"ח יכלול בין היתר העברת תקציבים למשרדי הממשלה, לרשויות המקומיות ולקהילות, תפוקות ואבני דרך עיקריות, עמידה ביעדים שיוגדרו וכן ניתוחים מקצועיים ברמה כוללת.

ב. החל מתחילת ביצוע תוכנית החומש, המנהלת תפעל ליישום ולביצוע מעקב ובקרה על החלטה זו והתוכניות שייגזרו ממנה וכן ביצוע מחקר הערכה לבחינת יעילות התוכניות המופעלות. לצורך כך, תקצה המנהלת תקציב ייעודי מתוך התקציב שבסעיף ח(1) שימשם בין היתר לצורך עריכת



מחקרים מלווים, גיבוש מודל מעקב ובקרה ולצורך בניית מאגר מידע ובסיס נתונים שיאפשרו מיטוב השקעות הממשלה בתוכנית זו ובתוכניות המשך.

ג. המנהלת תפרסם את תוכנית העבודה השנתית שלה בספר תוכניות העבודה הממשלתי.

ד. ביישום תוכנית החומש, כל משרד ממשלתי רלוונטי ידווח אחת לרבעון לראש המנהלת ולמנכ"ל משרד ראש הממשלה במועד ובאופן שייקבע על ידיהם על יישום תוכנית החומש ואבני הדרך, מימוש תקציב, חסמים או עיכוב בביצוע והסיבה לכך בכל הקשור לפעילויות שבתחומו.

5. הסדרה של העברת מידע ונתונים

לצורך הסדרה של העברת מידע ונתונים בין משרדי הממשלה, המנהלת והרשויות המקומיות:

א. המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה הרלוונטיים ימנו איש קשר ייעודי בכל אחד ממשרדי הממשלה, לרבות הלמ"ס, המוסד לביטוח לאומי, רשות המיסים וקרן מס רכוש, משרד הכלכלה והתעשייה, משרד המשפטים, משרד החינוך, משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד העבודה, משרד הפנים, מנהל התכנון, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, משרד הבינוי והשיכון, רשות מקרקעי ישראל, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות, המשרד להגנת הסביבה, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, משרד האנרגיה והתשתיות, משרד התיירות, רשות האוכלוסין וההגירה, הרשות הממשלתית למים ולביוב, רשות החשמל ונציגי הרשויות המקומיות. המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה הרלוונטיים יודאו את כינוס הוועדות להעברות מידע והשלמת התהליך לשם פעילות תקינה של המנהלת.

ב. בכפוף לדיני הפרטיות וחובות הסודיות על פי דין, המשרדים יעבירו את המידע הנדרש למנהלת במועד הנדרש ולא יאחר מ-7 ימים ממועד העברת הבקשה מהמנהלת.

ג. מערך הדיגיטל הלאומי יעמיד לרשות המנהלת את הסיוע המקצועי הנדרש בתחומי מומחיותו של כלל תהליכי



העברות המידע ממשרדי הממשלה והרשויות המקומיות, בהמשך לסעיף 8.6 בהחלטה 980.

ד. לצורך הבטחת תכנון איכותי, סנכרון מרבי וביצוע מהיר של פרויקטי דיור ותשתיות עבור החבל, להנחות את משרד ראש הממשלה ואת כלל הגורמים הממשלתיים המשתתפים בהקמת אגם הנתונים הממשלתי לתכנון, בנייה והקמת תשתיות, לרבות מנהל התכנון, מטה התכנון, משרד הבינוי והשיכון, המשרד להגנת הסביבה, רשות מקרקעי ישראל, משרד האוצר, מפ"י, משרד האנרגיה והתשתיות, משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות, משרד הביטחון, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים והרשות הממשלתית למים ולביוב, לתעדף את המענה הטכנולוגי הניתן במסגרת הקמת אגם הנתונים עבור תוכניות הדיור ותוכניות הקמת התשתיות תומכות הדיור, המקודמות בחבל וזאת באופן שיבטיח מענה מלא לצורכי המנהלת.

6. הנגשת זכויות

א. הממשלה רושמת לפנייה את הודעת משרד המשפטים, משרד הרווחה והביטחון החברתי, המוסד לביטוח לאומי ורשות המיסים, כי יעמידו לרשות קהילות החבל והתושבים מידע מקיף ובהיר בדבר כלל הזכויות המגיעות להם מגורמים אלה (בעברית ובשפות נוספות לפי דרישה), לצד קידום תהליכי מיצוי זכויות פרואקטיביים, אוטומטיים ויעילים.

ב. משרד המשפטים יעניק לתושבי החבל ולקהילותיו (במקום מגוריהם, לרבות בדיור הביניים) הכוונה משפטית הכוללת עזרה במיצוי זכויות, פישוט הליכים בירוקרטיים והסרת חסמים. ההכוונה המשפטית תינתן על-ידי עורכי דין באמצעות מערך שיופעל בריכוזי התושבים וכן יופעלו מענים נוספים על מנת להנגיש את השירות לקהילות.

ח. תקציב

1. לצורך מימוש מתווה תוכנית החומש, להטיל על שר האוצר להביא לאישור הממשלה בתוך 60 יום מקור תקציבי עבור פעילות המנהלת בסך של 18 מיליארד ₪ לשנים 2022-2028, בפריסה שתתואם בין המנהלת לבין אגף התקציבים במשרד האוצר.



המסגרת התקציבית לשנת 2024 תועמד בהתאם לסעיף ח(3) שלהלן.

2. מלוא התקציבים המוקצים לצורך פעילות המנהלת, המוגדרים בהחלטה זו, יתוקצבו בתוכנית הייעודית למנהלת. התקצוב יבוצע בהתאם לסעיפי תוכנית החומש, למעט התקציב המפורט בסעיף ח(3) שלהלן, בכפוף להוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב) ובהתאם לכל דין.

3. להטיל על שר האוצר להביא לאישור הממשלה החלטה בדבר הקצאה של 3.0 מיליארד ש"ח בהוצאה (שמתוכם 530 מלש"ח מתוך הסכום הראשוני של 1 מיליארד ₪ שנקבע בהחלטה 980 וטרם הועמד למנהלת ו-2.47 מיליארד ₪ מתוך התקציב המפורט בסעיף ח(1) שלעיל) וכן סך של 5 מיליארד ש"ח בהרשאה להתחייב לפעילות מנהלת תקומה בשנת 2024, בתוך 30 ימים. ככל שבמהלך יישום ההחלטה יימצא כי נדרש להסיט את התקציב בין שנות הפעילות, בהתאם להתקדמות הביצוע, אגף התקציבים במשרד האוצר, בתיאום עם המנהלת, יבצעו ההתאמות כאמור, בכפוף להוראות חוק יסודות התקציב.

4. התקציב המפורט בסעיף ח(1) לעיל הוא בנוסף ומבלי לגרוע מהתקציבים של משרדי הממשלה לשנים 2024-2028, המיועדים לחבל, לרבות התקציבים שהוקצו לחבל בהחלטת הממשלה מספר 462 מיום 20.4.2023 ותקציבים שלגביהם יסוכם במסגרת תוכנית החומש עם משרדי הממשלה הרלוונטיים, כי יועמדו על ידיהם לצורך השתתפות בביצוע או בתקצוב מרכיבים רלוונטיים בתוכנית החומש. החלטה זו מתקבלת מבלי לגרוע מהחלטות שיתקבלו לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף עזה (חבל התקומה).

5. הקצאת תקציבים על ידי המנהלת למשרדי ממשלה, כנגד פעילות שאותו משרד מבצע עבור או עם המנהלת, תבוצע בתנאים שיוסכמו בין הגורמים, לרבות עם אגף התקציבים במשרד האוצר.

6. למנהלת יוקצו מידית על ידי משרד האוצר 20 משרות נוספות ובסה"כ 65 משרות.

7. לצורך מימון סעיפים ו(2)-ו(3) להחלטה זו תקצה מנהלת תקומה, מתקציבה, למשרד הביטחון סך של 45 מיליון ש"ח בשנת 2024 וסך של 15 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2025-2028.



8. לצורך מימון סעיפים ו(4) ו-ח(6) להחלטה זו, לבצע שינויים בסדרי העדיפויות שבתקציב המדינה ולהפחית את שיאי כוח האדם, חודשי העבודה הבלתי צמיתת ורכיבי השכר הנלווים להם במשרדי הממשלה (ולרבות ביחידות הסמך), החל משנת 2023 בשיעור של 0.25% מתקני המטה, ובהתאם להפחית את תקציבי השכר הנלווים להם.



נספח 28 :

העתק החלטת ממשלה מספר 1699

(עמודים 207 עד 240)





מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1699 של הממשלה מיום 17.04.2024 .

1699. התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028 ותיקון החלטות ממשלה

מ ח ל י ט י ם, נוכח מתקפת הטרור הרצחנית ביום 7.10.2023 של ארגון הטרור חמאס יחד עם ארגוני טרור נוספים הפועלים ברצועת עזה נגד מדינת ישראל ובהמשך להחלטות הממשלה מס' 980 מיום 19.10.2023 בעניין הקמת מנהלת לשיקום ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו (להלן – החלטה 980; המנהלת) ומס' 1127 מיום 10.12.2023 בעניין מתווה לתוכנית אסטרטגית רב-שנתית לשיקום ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו וכלים ליישום (להלן – החלטה 1127) ובמטרה להביא לשיקום, לחידוש ולפיתוח של חבל התקומה ואוכלוסייתו:

1. א. לאשר את התוכנית האסטרטגית הרב שנתית לשנים 2024-2028 לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה על פי הגדרתו בהחלטה 980 וכל עוד לא נקבעה הגדרה אחרת (להלן – התוכנית; חבל התקומה יקרא להלן – החבל או חבל התקומה), להשגת היעדים שבסעיף א(1) להחלטה 1127, שהוצגה על ידי המנהלת ומצורפת בזה כנספח א' להחלטה זו. יישומה של התוכנית יהיה בהתאם למפורט בהחלטה זו ועל פי הקבוע בה.

ב. בתוך כך, יישום רכיבי התוכנית המתייחסים להיבטי פיתוח כלכלי-חברתי לשנים 2024-2028 מותנה באישור החלטת ממשלה נוספת לעניין זה, בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, שעניינו עדיפות לאומית או הוראת חוק פרטנית אחרת שתסדיר היבטים אלו ביחס לחבל התקומה.

2. לצורך המשך פעילות המנהלת לשיקום החבל, קהילותיו ותושביו, תפעל המנהלת כמפורט בהחלטה זו ולפי כל דין מבלי לגרוע או לשנות מתחומי הפעולה של משרדי הממשלה ומסמכויות שניתנו לשרים ולמשרדי הממשלה במסגרת תחומי פעילותם ולגופים הפועלים על פי דין, ובמסגרת התקציב שהוקצה לה כאמור בסעיף 1 בהחלטת הממשלה מס' 987 מיום 22.10.2023 (להלן – החלטה 987) ובהחלטת הממשלה מס' 1054 מיום 12.11.2023

(להלן – החלטה 1054) ובהתאם לאמור בסעיף ח(1) בהחלטה 1127 (להלן יחד – תקציב המנהלת). לצורך כך, להטיל על המנהלת כמפורט להלן:

א. בינוי, דיור ותשתיות:

1. לנוכח ההרס שנוצר בעקבות מתקפת הטרור הרצחנית, הלחימה העזה שהתקיימה עקב חדירה משמעותית של מחבלים לשטח החבל והשבר שנוצר בעקבותיה, להנחות את המנהלת, בתיאום עם משרד האוצר, לגבש וליישם מתווה לשיקום היישובים, בתי המגורים, התשתיות הציבוריות, מבני הציבור וסביבת המגורים ביישובים שנפגעו, כך שהיישובים ייקחו חלק בתוכנית השיקום היישובים ובביצועה ולתמוך בביצוע פעילות זו כך שהשיקום ייעשה בצורה מיטיבה, בשים לב להיקף הנזק בכל יישוב וכדי לתת מענה בין היתר להשלכות התכנוניות, ההנדסיות והקהילתיות. לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 1,465 מיליוני ₪ בין השנים 2024-2026.

2. לנוכח הצרכים שעלו מהלחימה בחבל, עוצמת האירועים והשלכותיה ובשל היעדרותם הממושכת של תושבי החבל מאזור מגוריהם בעקבותיה, לפעול, בין היתר, לקידום תכנון, התאמה והשלמת תשתיות ומבני ציבור, להשלמות מיגון נדרשות, להנגשה של המרחב הציבורי ומבני הציבור ולשיקום של התשתיות ומבני הציבור בתחומי חבל התקומה ואשר בתחום אחריות המועצות האזוריות שבחבל התקומה לטובת חזרה מיטבית של תושבי החבל לביתם. המנהלת תקצה למועצות האזוריות בחבל, בין היתר באמצעות משרדי הממשלה ויחידות הסמך, סך של 260 מיליוני ₪ בין השנים 2024-2028, לפי אמות מידה שוויוניות שיגובשו על ידי המנהלת בתיאום עם משרד האוצר.

3. לנוכח הצרכים שעלו כתוצאה מהלחימה בעיר שדרות והשלכותיה ומההיעדרות הממושכת בעקבותיה של תושבי העיר מאזור מגוריהם, לפעול, בין היתר, לקידום תכנון, התאמה והשלמת תשתיות ומבני ציבור, להשלמות מיגון נדרשות, להנגשה של המרחב הציבורי ומבני הציבור ולשיקום של התשתיות ומבני הציבור שבתחום אחריותה של העיר שדרות, לטובת חזרה מיטבית של תושבי העיר לביתם. המנהלת תקצה לעיריית שדרות סך של 270 מלש"ח בין השנים 2024-2028 לפי כללים שייקבעו על ידי מנהלת תקומה ובתיאום עם משרד האוצר.

4. לנוכח הצרכים שעלו כתוצאה מהלחימה בחבל, לפעול, בין היתר, לקידום תכנון, התאמה והשלמת תשתיות ומבני ציבור, להשלמות מיגון נדרשות, להנגשה של המרחב הציבורי ומבני הציבור שבתחום יישובי החבל שבתחום המועצות האזוריות לטובת חזרה מיטבית של תושבי היישוב לביתם, בהתאם לתוכנית שתוגש ותאושר על ידי המנהלת לפי אמות מידה שוויוניות שיגובשו על ידיה

ובתיאום עם משרד האוצר. לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך של 800 מלש"ח בין השנים 2024-2028.

5. לפעול באמצעות משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לביצוע פרויקטי תחבורה חיוניים ונדרשים לאור אירועי הלחימה, בין היתר, לשיקום של תשתיות תחבורה קיימות או הקמת דרכי גישה חלופיות נדרשות כאמור. בנוסף, לפעול לטיפול נדרש במפגעים תחבורתיים בחבל. לצורך כך תקצה המנהלת למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים תקציב בסך של 135 מלש"ח בין השנים 2024-2028 כפוף לתוכנית עבודה מוסכמת.

6. לפעול למענים בטיחותיים שעלו או שהתגברו בעקבות אירועי ה-7.10 והשלכותיהם הנדרשים בתשתיות התחבורה היבשתית בחבל. לצורך כך תקצה המנהלת למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים תקציב בסך של 65 מלש"ח בין השנים 2024-2028 וכפוף לתוכנית עבודה מוסכמת.

7. לסייע, באמצעות המשרד להגנת הסביבה, בהכנה ובביצוע של תוכניות להקמת אתרי טבע ופרויקטים לשימור והגנה על השטחים הפתוחים ולחיבור הקהילה לטבע בתחום רשויות חבל התקומה. לצורך כך תקצה מנהלת תקומה למשרד להגנת הסביבה 94 מלש"ח בשנים 2024-2028.

8. לקדם תכנון סביבתי במסגרת שיקום חבל התקומה, באמצעות חיזוק הייעוץ הסביבתי באיגוד ערים להגנת הסביבה נפת אשקלון וביחידה הסביבתית האזורית נגב מערבי לצורך תכנון נדרש בתוך חבל התקומה. לצורך כך תקצה המנהלת למשרד להגנת הסביבה תקציב בסך 2 מלש"ח בין השנים 2024-2028.

9. לפעול לביצוע סקר ארכיאולוגי לאיתור פגיעות ונזקים שנוצרו כתוצאה מהמלחמה והפעילות המלחמתית לאתרי העתיקות בחבל. לצורך כך תקצה המנהלת בשנת 2024 סך של 1 מלש"ח לרשות העתיקות באמצעות משרד מורשת.

10. להעביר לרשות הממשלתית למים ולביוב 60 מיליוני ₪ בשנת 2024 לטובת הרחבתו של מט"ש שדרות-שער הנגב. רשות המים תקצה תקציב זה לאיגוד ערים שדרות בחלוקה של 80% מענק ו-20% הלוואה. תמיכות אלו יהיו בהתאם לנוהל הסיוע לביוב של רשות המים וכפוף לכל דין.

11. לאור היקפי הפעילות הצפויים בחבל לטובת שיקום היישובים והתאמתם, לפעול בשיתוף מנהל התכנון ומטה התכנון הלאומי לטובת קיצור וזירוז הליכי תכנון ובנייה הנדרשים. על כן תקצה המנהלת למנהל התכנון 20 מלש"ח בין השנים 2024-2028 לצורך הוצאות תפעול. אופן מימוש התקציב ייעשה בתיאום בין מנהלת תקומה למנהל התכנון.



ב. חינוך והשכלה גבוהה :

1. לפעול באמצעות משרד החינוך בגפי"ן הרשותי והבית ספרי, ובאמצעות יוזמות מוסדיות ורשותיות בגפן לגיבוש "סל תקומה לשיקום מערכת החינוך בחבל" לצורך מתן מענים פדגוגיים-חינוכיים, צרכים לימודיים מענים טיפוליים-רגשיים ובניית חוסן תלמידים וצוותי חינוך והוראה לרבות באמצעות יועצות חינוכיות, פסיכולוגים, מטפלים פרא-רפואיים ומטפלים בשילוב אומנויות, מתן מענים חברתיים-קהילתיים, צמצום פערים לימודיים, מתן מענים לאוכלוסיות מיוחדות; לצורך כך תקצה המנהלת למשרד החינוך תקציב בסך של 977 מלש"ח בין השנים 2024-2028, משנת הלימודים תשפ"ה עד סיום שנה"ל תשפ"ח, במתווה פוחת על פני השנים.

2. לפעול, באמצעות משרד החינוך, לגיבוש משרה מנהלית בית ספרית בחבל לצורך תכלול וסיוע מנהלי למנהלי בתי הספר למימוש תוכנית העבודה וסנכרון כלל המשאבים הניתנים בבית הספר ובכללם מענים בריאותיים ורווחתיים; לצורך כך תקצה המנהלת למשרד החינוך תקציב בסך 25 מלש"ח בין השנים 2024-2028, עד סיום שנה"ל תשפ"ח, במתווה פוחת על פני השנים ויעשה דרך סל ייעודי בגפי"ן ובהתאם לתבחינים שיגובשו בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר, כהעסקה שנתית עד תום שנת תשפ"ח.

3. לפעול, באמצעות משרד החינוך ובהסכמה של הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר ובתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר, לשימור ומשיכת צוותי הוראה איכותיים ובכלל זה עובדי הוראה, לרבות מקצועות ה-STEM, יועצים חינוכיים, מטפלים ופסיכולוגים על מנת לטפל באתגרים הפדגוגיים, החברתיים והרגשיים, במורכבויות ובבעיות יוצאות הדופן הנובעות מהפערים הלימודיים והתמודדות עם הקשיים הלימודיים שנוצרו בעקבות אירועי ה-7.10 של ילדי החבל, לרבות בעיות קשב וריכוז, היעדר תחושת מסוגלות, פערי ידע וכו'. לצורך כך תקצה המנהלת למשרד החינוך תקציב בסך 200 מלש"ח לכל השנים 2024-2028 במתווה פוחת על פני השנים.

4. לפעול לגיבוש ויישום תוכניות חינוך בלתי פורמאליות לתמיכה בתהליך הריפוי והשיקום בעקבות אירועי ה-7.10 אשר פגעו משמעותית בתחושת הזהות והשייכות המשפיעה ישירות על החוסן האישי של כל אחד מילדי החבל, זאת באמצעות תמיכה ותגבור של פעילות בלתי פורמלית, הכשרות, חוגים ופיתוח חוסן באמצעות משרד החינוך שיוכל לבצע פעילויות גם באמצעות משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי - הרשות לפיתוח הנגב, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה ו/או הרשויות המקומיות ו/או מנהלת תקומה ובתיאום איתם, זאת על פי בחירתו של משרד החינוך לעשות כן ובכפוף להוראות כל דין. משרד החינוך יתאם את תוכניותיו עם המנהלת. בנוסף, למנהלת תהיה האפשרות לבצע באופן



ישיר תוכניות שהיקפן הוא עד 35 מלש"ח. לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 236 מלש"ח בין השנים 2024-2028 עד סיום שנה"ל תשפ"ח במתווה פוחת על פני השנים.

5. לפעול באמצעות משרד החינוך להוספת כיתות ומרחבי למידה, הכשרה או הכלה טיפוליים וכן מתקני ספורט ומגרשי ספורט, הצטיידות, שיפוצים, חידוש והתאמות של מרחבים ומבנים לצורך מתן מענה לימודי וטיפוליים נפשיים ורגשיים לילדי החבל במוסדות החינוך, בעקבות הטראומה של אירועי ה-7.10, זאת על מנת לאפשר מתן טיפולים אישיים וקבוצתיים במרחבי מוסדות החינוך ולעמוד באתגר מתן מענה רגשי לילדי החבל, זאת באמצעות משרד החינוך ובהתאם לנוהלי מנהל הפיתוח. לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 199 מלש"ח להיבטים פיסיים בלבד בין השנים 2024-2028.

6. לפעול, בתיאום עם מל"ג/ות"ת ועם משרד האוצר ובשיתוף משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, בנושאים שבתחום טיפולו או הרשות לפיתוח הנגב בנושאים שבתחום טיפולה, לביצוע פעולות לשיקום ההשכלה הגבוהה כחלק משמעותי בזירוז תהליך השיקום של החבל ובכלל זה השבת אוכלוסייה צעירה ליישובים. בין פעולות אלו ניתן יהיה לכלול מתן מלגות לסטודנטים, הטבה בשכר לימוד בכפוף לקריטריונים, קמפיין לעידוד לרישום למכללת ספיר וכן השתתפות במענקים לעובדי המכללה לצורך חזרה לעבודה מיטבית במכללה (שלא באמצעות רכיבי שכר). ככל שיעלה הצורך בשיתופי פעולה מול מוסדות להשכלה גבוהה אחרים לצורך שיקום החבל, הדבר יקודם בתיאום עם מל"ג/ות"ת; לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 200 מלש"ח עבור פעילות שאינה אקדמית ואינה מתוקצבת על ידי ות"ת, במתווה פוחת על פני השנים, בין השנים 2024-2028.

ג. בריאות, בריאות הנפש והחוסן :

1. לפעול לחיזוק והבטחת שירותי הרפואה לתושבי החבל ולשיקום והבטחת זמינות ונגישות שירותי הרפואה בחבל, על רקע האירועים הקשים שחוו תושבי החבל ב-7.10 והעלייה וההחמרה הצפויים בתחלואה, הן בהיבט הנפשי והן בהיבט הגופני, זאת בתחומי רפואה דחופה, רפואה בקהילה, בריאות הנפש ושיקום באמצעות משרד הבריאות ומשרד העלייה והקליטה, כל אחד מהם בתחום אחריותו וכפוף להוראות כל דין; לצורך כך תקצה המנהלת 256 מלש"ח בין השנים 2024-2028 ובמתווה פוחת החל משנת 2026 ואילך.

2. לפעול להנגשה וקידום זמינות שירותי הבריאות בתחום הרפואה הקהילתית והשניונית באמצעות הקמת מרכזי רפואה, אשר יתנו מענה לצורכי הבריאות

שהתהוו והתעצמו משמעותית בעקבות אירועי ה-7.10; לצורך כך תקצה המנהלת תקציב של 70 מלש"ח בין השנים 2024-2028, כפוף להוראות כל דין.

3. לפעול לקידום רפואה מונעת למיגור תחלואה, לרבות תחלואה כרונית, בקרב תושבי החבל, שהועצמה עקב אירועי ה-7.10 ועל רקע השהייה הארוכה מחוץ לבית, זאת באמצעות משרד הבריאות; לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 40 מלש"ח בין השנים 2024-2028 במתווה פוחת החל משנת 2026 ואילך, כפוף להוראות כל דין.

4. לפעול למתן מענים נדרשים בתחום התפתחות הילד ולילדים על הרצף, בשיתוף עם משרד הבריאות. לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 39 מלש"ח בין השנים 2024-2028 כפוף להוראות כל דין ובמתווה פוחת החל משנת 2026 ואילך.

5. לפעול באמצעות משרד הבריאות לתת מענים נדרשים לטיפול חוסן ונפש, לאבחון וטיפול בפרט ובקהילות הסובלים מטראומה, מחרדה ומהתמודדות עם השלכות של אובדן ושכול וסנכרון בין כלל מעניי בריאות הנפש בחבל בדגש על רצף הטיפול כמתחייב מאירועי ה-7.10 והשלכותיהם; לצורך כך תקצה המנהלת למשרד הבריאות תקציב בסך 111 מלש"ח בין השנים 2024-2028 במתווה פוחת החל משנת 2026 ואילך.

6. לפעול להתאמת מרכזי החוסן בהיבטי תשתית, תפעול ותחזוקה לצרכים החדשים שהתהוו או הועצמו עקב אירועי ה-7.10; לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 99 מלש"ח בין השנים 2024-2028 שימומש בהתאם להוראות הדין.

7. לפעול, בשיתוף עם משרד הבריאות, לגיבוש המתכונת למתן מענה אזורי רב תחומי לקידום מענה טיפולי הוליסטי בתחומי הריפוי, השיקום והחוסן לטובת תושבי חבל תקומה במטרה להכיל מענה אינטגרטיבי טיפולי הרואה את האדם במרכז באמצעות גיבוש מודל טיפולי משקם ומשלב בין דיסציפלינות שונות מתחומי החינוך, הרווחה והבריאות בכפיפה אחת תוך שמירה על רצף הטיפול, וזאת על רקע הצרכים הייחודיים שהתהוו או הועצמו בעקבות אירועי ה-7.10. המימוש יבוצע בשיתוף עם משרדי ממשלה נוספים, בהתאם לאחריותם ועל פי המתכונת שתגובש כאמור; לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 100 מלש"ח בין השנים 2024-2028.

ד. רווחה:

1. לפעול, בשיתוף משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן – הרווחה) למתן מענים רווחתיים להתמודדות עם טראומה ושכול; לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך



61. מלש"ח בין השנים 2024-2028 שימומש על-פי דין במתווה פוחת על פני השנים.

2. לפעול בשיתוף משרד הרווחה לגיבוש תוכניות לאוכלוסיות ייחודיות לטיפול בשלומות רגשית ומסוגלות אישית וצמצום התנהגויות סיכוניות; לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 115 מלש"ח בין השנים 2024-2028 במתווה פוחת על פני השנים.

3. לפעול באמצעות משרד הרווחה, באישור אגף הממונה על השכר והסכמי עבודה ובתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר, לתמוך בעובדי הרווחה ובמערכת הרווחה ברשויות המקומיות באמצעות התאמת התקינה, תגמול, שימור ומשיכת הון אנושי איכותי, הכשרות והדרכות של עובדים סוציאליים ברשויות המקומיות; לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 130 מלש"ח בין השנים 2024-2028 במתווה פוחת על פני השנים.

4. לפעול בשיתוף משרד הרווחה, הרשויות המקומיות ואשכול נגב מערבי, בכפוף ובגדרי סמכויותיהן על פי דין, לקידום תהליכי מיצוי זכויות של הפרט והמשפחה, תוכניות חוסן כלכלי וסדנאות תמיכה וליווי כלכלי וזאת בתחום חבל התקומה; לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 74 מלש"ח בין השנים 2024-2028 במתווה פוחת על פני השנים.

5. לפעול באמצעות משרד המשפטים להכוונה משפטית ראשונית וסיוע במיצוי זכויות משפטיות במודל "קו ראשון" לתושבי חבל תקומה; לצורך כך תקצה המנהלת למשרד המשפטים תקציב בסך 8 מלש"ח בין השנים 2024-2026 במתווה פוחת על פני השנים.

ה. קהילה:

לפעול בשיתוף עם משרד הרווחה, משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות, המשרד לשוויון חברתי, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי – כולם או חלקם - למתן מענה משקם לכלל הקהילות ברשויות המקומיות תוך התייחסות לקבוצות שונות באוכלוסייה (שכבות גיל, רמות סיכון, אוכלוסיות ייחודיות, בין היתר נשים ולהט"ב), לפעילות להעצמה מקומית תוך מימון מלווי קהילות, רכזי ומנהלי קהילות ביישובים, חיזוק מערך ההתנדבות ביישובים ותוכניות לחיזוק החוסן וההבניה הקהילתית כאמצעי נוסף להתמודדות עם השבר שחוו קהילות החבל באירועי ה-7.10; לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 115 מלש"ח בין השנים 2024-2028 במתווה פוחת על פני שנים.

ו. תרבות:

1. לפעול בשיתוף משרד התרבות והספורט כדי לספק מענים באופן נרחב לפעילות של יוצרים ויוצרות מקומיים באמצעות תמיכה באומנים מקומיים ובפעילותם, לרבות השכרת חללים ומרחבים ליצירה, זאת על רקע ההבנה המקובלת כי לעשייה תרבותית קהילתית ישנה משמעות נרחבת בכל הקשור לשיקום קהילות ופרטים; לצורך כך תקצה המנהלת למשרד התרבות והספורט תקציב בסך 23 מלש"ח בין השנים 2024-2028.

2. לפעול בשיתוף משרד התרבות והספורט לחיזוק מעני החוסן שניתנים ע"י מוסדות תרבות נתמכים בחבל ועידודם לפעילות רב תחומית, זאת על רקע ההבנה המקובלת כי לעשייה תרבותית קהילתית ישנה משמעות נרחבת בכל הקשור לשיקום קהילות ופרטים; לצורך כך תקצה המנהלת למשרד התרבות והספורט תקציב בסך 30 מלש"ח בין השנים 2024-2028.

3. לפעול בשיתוף משרד התרבות והספורט לגיבוש פעילות תרבות רשותית בחבל התקומה באמצעות מבחני תמיכה ייעודיים כדרך להתמודדות עם טראומה והשבת החוסן; לצורך כך תקצה המנהלת למשרד התרבות והספורט תקציב בסך 47 מלש"ח בין השנים 2024-2028.

4. ביצוע הוראות סעיף זה יעשה באמצעות המנגנונים שבהם פועל משרד התרבות והספורט, לרבות בחינת שימוש במנגנוני רכש או תמיכות.



ז. ספורט:

לפעול בשיתוף משרד התרבות והספורט לתמיכה בחיזוק הספורט העממי והקהילתי, בתקצוב פעילויות הפוגה, אירועי ספורט, שיקום מסגרות ספורט תחרותיות והמשך רצף פעילות קבוצות הספורט במסגרת רשותית וזאת על רקע ההבנה המקובלת כי לפעילות גופנית קהילתית ישנה משמעות נרחבת בכל הקשור לשיקום הנפש; לצורך כך תקצה המנהלת למשרד התרבות והספורט תקציב בסך 55 מלש"ח בין השנים 2024-2028.

ח. צעירים:

1. לפעול, בשיתוף משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי עם ולמען הצעירים ובכללם הורים צעירים לפעוטות, אשר חוו את התופת באירועי ה-7.10 ונדרשים לשקם את חייהם וחיי משפחתם ולפעול להשבת האמון ולחיבור מחדש של הקהילות שהתפרקו ופרטים מהם נרצחו ונחטפו. זאת, בין היתר, באמצעות יצירת מעטפת מענים לשיקום וליווי הפרט והקבוצה, מיזמים לצעירים לשיקום המסוגלות העצמית והקהילתית ותוספת כוח אדם ופעילות במרכזי הצעירים, נוכח ההבנה שלהשבת אוכלוסייה צעירה יש השפעה משמעותית על שיקום החבל והשבת

אוכלוסיות אליו; לצורך כך תקצה מנהלת תקומה תקציב בסך 61 מיליוני ש"ח בין השנים 2024-2028.

2. לפעול, בשיתוף משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות, משרד הביטחון, משרד החינוך, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, משרד העלייה והקליטה - כולם או חלקם - לתמיכה ועיבוי גרעיני נח"ל, מכינות קדם צבאיות, כפרי סטודנטים וקהילות סטודנטאליות, מסגרות שנת שירות, ישיבות הסדר ותוכניות לצעירים ולצעירים עולים, וזאת על מנת לאפשר תמיכה היקפית בקהילות החבל, לרבות קהילות הנמצאות בפתרונות ביניים קהילתיים, בדגש על הנוער שחוה טראומה משמעותית, אובדן ושכול וכן על רקע ההבנה שלהשבת אוכלוסייה צעירה יש השפעה משמעותית על שיקום החבל והשבת אוכלוסיות אליו; לצורך כך תקצה מנהלת תקומה תקציב בסך 105 מלש"ח בין השנים 2024-2028.

ט. דתות:

לפעול בשיתוף המשרד לשירותי דת להתאמת בתי עלמין וכן לפעול לשיקום בתי כנסת ומקוואות; לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 21.5 מלש"ח בין השנים 2024-2028.

י. תעסוקה (שכירים ועצמאים)

נוכח אירועי ה-7.10 והשלכות הטראומה והפינוי על תושבי החבל, להטיל על המנהלת לפעול לשיקום התעסוקה בחבל, לרבות באמצעות שיתופי פעולה עם גורמים ממשלתיים, הרשויות המקומיות וגופי חברה אזרחית ועסקית, לפי העניין ובכפוף לכל דין, כפי שיפורט להלן. לצורך כך המנהלת:

1. תפעל לגיבוש והתאמה של תשתיות לשיקום התעסוקה באמצעות מרכזי תעסוקה קהילתיים ועירוניים המוכוונים לשילוב הפרט במעגל התעסוקה, לרבות כלים ומענים הניתנים לפרט במסגרתם, תוכניות ייעודיות לשמירה על מסוגלות תעסוקתית וחיזוק יכולות תעסוקתיות, זאת תוך היוועצות עם משרד העבודה, משרד הרווחה ומשרד האוצר. לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך של 143.7 מלש"ח בין השנים 2024-2028.

2. תפעל לסיוע בהשתלבות מחדש בשוק העבודה וגיבוש הזדמנויות תעסוקה חליפיות לאור השלכות אירועי ה-7.10 על שגרת התעסוקה והמסוגלות התעסוקתית, לצד פעולות לשימור עובדים במקום עבודתם, לרבות באמצעות סבסוד תוכניות הכשרה פרטניות (תוכנית שוברים), מעטפת סיוע ללומדים בהשכלה על תיכונית (מה"ט והשכלה גבוהה) וגיבוש תוכניות הכשרה והסבה מכוונות העסקה כמפורט להלן:

א. תוכנית השוברים תבוצע באמצעות משרד העבודה לטובת כלל תושבי החבל. לצורך כך תקצה המנהלת למשרד העבודה תקציב בסך 20 מלש"ח בין השנים 2028-2024.

ב. תוכנית מעטפת סיוע ללומדים בהשכלה על תיכונית (מה"ט) תקודם באמצעות משרד העבודה.

ג. תוכניות ההכשרה מוכוונות העסקה יגובשו תוך היועצות לפי העניין עם משרדי הממשלה השונים לרבות משרד העבודה, משרד הכלכלה והתעשייה, משרד האוצר ורשות החדשנות.

ד. לצורך סעיפים ב' ו-ג', תקצה המנהלת תקציב בסך 210 מלש"ח בין השנים 2028-2024.

3. תפעל, לרבות בהיועצות עם משרד האוצר, משרד הכלכלה והתעשייה, משרד העבודה, המוסד לביטוח לאומי, רשות החדשנות, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי וגופים רלוונטיים מחוץ לממשלה, לגיבוש מנגנונים נוספים שיידרשו בתקופת התוכנית לצורך התמודדות עם השלכות ממושכות של המשבר התעסוקתי בחבל ואופן ביצועם, לרבות תוכניות לשימור עובדים ומענים הנדרשים לעובדים, מעסיקים ובעלי עסקים שונים. לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 200 מלש"ח בין השנים 2028-2024.

יא. עסקים, מסחר, תעשייה ותעשייה חקלאית

להטיל על המנהלת לפעול לשיקום העסקים והתעשייה בחבל, לרבות באמצעות שיתופי פעולה עם גופים מבצעים מהממשלה ומחוצה לה כפי שיפורט להלן. לצורך כך המנהלת:

1. תפעל לגיבוש מסלול סיוע ייעודי לעידוד השקעות הון בטווח המידי על מנת להשיב ולשמר את העסקים בחבל בהיבטי היקפי הפעילות העסקית, שימור לקוחות וגישור על ההשפעות השליליות של המלחמה על הסביבה העסקית. פעילות זו תבוצע בעיקרה באמצעות הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה במשרד הכלכלה והתעשייה. לצורך כך, תקצה המנהלת תקציב בסך של 70 מלש"ח בין השנים 2025-2024.

2. תפעל ללוות באופן מתמשך ותיתן מעטפת תומכת לעסקים קטנים ובינוניים על מנת להשיב ולשמר את פעילות העסקים הקטנים בחבל ביחס למצבם ערב אירועי ה-7.10 וזאת באמצעות גיבוש מענים ותוכניות חדשות והתאמה ועדכון של תוכניות ותשתיות קיימות, לרבות ייעוץ עסקי, ליווי, תוכנית מנטורינג, קהילות עסקים, תמיכה כלכלית ותוכניות ייעודיות למניעת קריסה כלכלית. תוכניות אלו

יבוצעו הן באמצעות גופי הממשלה והתוכניות הקיימות כיום, כדוגמת הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים והן באמצעות פיתוח מענים חדשים בשיתוף עם גופי הממשלה הרלוונטיים, רשויות מקומיות, גופי חברה אזרחית והמגזר העסקי. לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 215 מלש"ח בין השנים 2024-2028.

3. תפעל לחיזוק החוסן התעסוקתי של בעלי העסקים ועובדיהם לשם שימור וייצוב העסקים על רקע הטראומה שחוו והלחימה המתמשכת לשם מניעת נשירת עובדים וחיזוק ההון האנושי בדגש על יכולת ההתמודדות עם טראומה מתמשכת והשלכותיה על מקומות העבודה. גיבוש תוכניות אלו ייעשה תוך היוועצות עם גורמי המקצוע הרלוונטיים בממשלה ומחוצה לה ויבוצע באמצעות המנהלת ושיתופי פעולה ייעודיים. לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 45 מלש"ח בין השנים 2024-2028.

יב. אנרגיה:

לפעול לשיפור הביטחון והעצמאות באנרגיה בין היתר באמצעות מיגון שנאים והטמנת רשת חלוקת החשמל בתוך גבולות יישובי חבל תקומה, תמיכה בהקמת מערכות שיאפשרו צריכת חשמל באופן מקומי בשעת חירום, בין היתר באמצעות סבסוד ממירים היברידיים או טכנולוגיה דומה ומתקני אגירה ואנרגיה מתחדשת במבני ציבור, עסקים ובתי מגורים, לרבות בתים משותפים אשר ישמשו כגיבוי בעת הצורך ובכפוף לכל דין.

לבחון קידום מענה רגולטורי אשר יאפשר שימוש באנרגיה מתחדשת ואגירה באופן מקומי לטובת רציפות אנרגטית בשעת חירום.

בנוסף לכך, לקדם עצמאות תפעולית על ידי יצירת התנאים שיאפשרו יכולת תפעול עצמאית של הרשת הפנימית ביישוב. ככל שיתאפשר ובהתאם לכל דין, יצטרפו יישובים נוספים למתווה המחלקים ההיסטוריים.

מענים אלו, לרבות מנגנוני ליווי והטמעה, יגובשו על ידי המנהלת בשיתוף עם משרד האנרגיה והתשתיות ומשרד האוצר ויבוצעו בתחומי החבל באמצעות משרד האנרגיה והתשתיות, אשכול נגב מערבי והרשויות המקומיות וזאת בכפוף ובגדרי סמכויותיהן על פי דין. לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 300 מלש"ח בין השנים 2024-2028.

למען הסר ספק מובהר כי האמור בסעיף זה כפוף לכל דין ובכלל כך כפוף לחוק משק החשמל, התשנ"ו-1996 וכי אין בהחלטה זו כדי לגרוע מהסמכויות ומשיקול הדעת המוקנים למי מהשרים לפי החוק האמור.

יג. חקלאות:

1. לפעול להעתקת פעילות של חקלאות אינטנסיבית במושב נתיב העשרה הנמצאת בצמידות לגדר המערכת, ובכלל כך בתי צמיחה ולולים, למיקום אחר בשטח המושב, בהתאם לדיני התכנון והבנייה, ובמקומה לקיים בשטח המקורי פעילות חקלאית אחרת; לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 20 מלש"ח בשנת 2024.
2. לפעול בשיתוף עם משרד הכלכלה והתעשייה ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן – החקלאות) לגיבוש תוכניות הכשרה והטמעת טכנולוגיות לחקלאים להתמודדות עם נזקי ה-7.10. לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 20 מלש"ח בשנים 2024-2028.
3. לפעול באמצעות משרד החקלאות ורשות המים ובשיתוף עם משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, כל משרד בעניינים שבתחום אחריותו, לקידום תכנון סטטוטורי, תוכניות אב תומכות שיקום ותכנון מפורט תומך שיקום בתחום החקלאות; לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 17.3 מלש"ח בשנים 2024-2025.
4. לפעול באמצעות משרד החקלאות ובהתייעצות עם המשרד להגנת הסביבה, לשיקום תשתיות הניקוז, טיפול בקרקע חקלאית שנפגעה והסדרת דרכים חקלאיות בחבל. לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 59 מלש"ח בין השנים 2024-2025.
5. לפעול בתיאום עם משרד החקלאות לשיקום וחיזוק השירותים הווטרינריים האזוריים; לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 5 מלש"ח בין השנים 2024-2025.
6. לפעול באמצעות משרד החקלאות לקידום פעולות של הדברת מזיקים אזורית בחבל; לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך 10 מלש"ח בין השנים 2024-2025.

יד. תיירות:

לפעול באמצעות משרד התיירות, שיפעל בכפוף לנהליו, לקידום תוכניות הכשרה וליווי מקצועי של עסקי התיירות שנפגעו בעקבות אירועי ה-7.10 בחבל; לצורך כך תקצה המנהלת למשרד התיירות תקציב בסך 3.5 מלש"ח בשנים 2024-2028.

טו. ביטחון לאומי:

לפעול לשיקום הביטחון האישי של תושבים ברחבי החבל, לרבות היערכות מערכי השיטור, החילוץ וההצלה למימוש משימותיהם, באמצעות המשרד לביטחון לאומי; לצורך כך תקצה המנהלת את הסכומים למענים הבאים בחלוקה שלהלן:

1. תגבור של משטרת ישראל כחלק מביטחון התושבים בחבל, לרבות שיקום והקמה מחדש של תחנת המשטרה בשדרות, על סך 64.5 מלש"ח בין השנים 2024-2026.

2. תגבור אבטחת מוסדות חינוך הקבועים והזמניים, כחלק מתחושת הביטחון של התושבים, על סך 23 מלש"ח בין השנים 2024-2028 (שנות הלימודים תשפ"ה עד תשפ"ח).

3. תגבור של הרשות הארצית לכבאות והצלה בהיבטי רציפות תפקודית במצבי חירום, הן בתחנות כיבוי האש בשדרות ובמגן והן בתחנות מתנדבים ביישובים, על סך 32.5 מלש"ח בין השנים 2024-2025.

4. מימוש תוכנית חוסן קהילתי באמצעות הרשות הלאומית לביטחון קהילתי על סך 8 מלש"ח בין השנים 2024-2028.

טז. מורשת:

נושא מרחב המורשת לחבל התקומה ופיתוח עוגני מורשת לצורך תיעוד והנצחת אירועי ה-7.10 יגובש בהמשך ויובא להחלטת ממשלה נוספת. התקציב בסך 175 מלש"ח ישוריין על ידי המנהלת לצורך כך.

יז. שלטון מקומי:

לפעול, באמצעות משרד הפנים, להעמדת יכולות שתאפשרנה לרשויות המקומיות להתמודד עם אתגרי השיקום והריפוי באמצעות תהליכים ארגוניים התומכים את אתגרים אלו (פיתוח ארגוני), לרבות התאמת המבנה הארגוני של הרשויות המקומיות באמצעות העסקת משרות זמניות ורכישת שירותים, חיזוק ההון האנושי על מנת לאפשר עמידה במשימות ואתגרי השיקום והריפוי, שיפור בתהליכי העבודה הארגוניים באמצעים דיגיטליים, מתן כלים לשימור ומשיכת כוח אדם הנדרש. רכיבי התוכנית הקשורים לשכר עובדים (לרבות הכלים בנושא שימור ומשיכת כוח אדם) יקבעו בשיתוף משרד הפנים ואגף התקציבים במשרד האוצר ובכפוף לאישור הממונה על השכר ויחסי עבודה במשרד האוצר ולהוראות החלות לפי כל דין על הסדרה ושינויים בנוגע לשכר עובדים. הקצאת הסיוע תיעשה לפי כללים ותבחינים מקצועיים שייקבעו על ידי משרד הפנים בהיוועצות עם מנהלת תקומה ובכפוף לאישור משרד הפנים לתוכניות העבודה המפורטות שתגיש כל רשות מקומית למימוש המרכיבים האמורים. לצורך כך תקצה המנהלת למשרד הפנים תקציב בסך 190 מלש"ח לשנים 2024-2028 במתווה פוחת על פני שנים.

3. לתקן את החלטת הממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 (להלן – החלטה 462) כדלקמן:

א. בינוי ודיור:

לאחר סעיף 3.25 יבוא –

"3.25.א. מנהלת תקומה, משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר יפעלו במהלך שנת 2024 לגבש מתווה להעמקת סבסוד הפיתוח. כלי פעולה זה יובא לאישור הממשלה בהתאם לאמור בסעיף 1(ב) להחלטה מס' 1699 מיום 17.4.2024.

3.25.ב. מנהלת תקומה, משרד הבינוי והשיכון, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ומשרד האוצר יפעלו לגבש במהלך שנת 2024 מתווה לסבסוד בניית בתי אגודה. כלי פעולה זה יובא לאישור הממשלה בהתאם לאמור בסעיף 1(ב) להחלטה מספר 1699 מיום 17.4.2024."

בסעיף 2.11.ד: במקום "בין השנים 2023-2024, יבוא: "בשנת 2024"

ב. התחדשות עירונית בשדרות:

בסעיף 3.16 להוסיף סעיף קטן ג. "מנהלת תקומה תקצה לרשות הממשלתית להתחדשות עירונית, באמצעות משרד הבינוי והשיכון, 18.5 מלש"ח בשנת 2024 לצורך הקמה והפעלה של מנהלת להתחדשות עירונית וקידום תכנון מתחמי התחדשות עירונית בעיר שדרות."

ג. תשתיות מים וביוב:

1. להוסיף סעיף קטן 3.13.ד. מנהלת תקומה תקצה לרשות הממשלתית למים ולביוב 5 מלש"ח בשנת 2024 לטובת תכנון ותוכנית אב למים וביוב עבור יישובי עוטף עזה. התקציב יוקצה באמצעות רשות המים בחלוקה של 80% מענק ו-20% הלוואה.

2. לתקן את סעיף 3.13.ג. לנוסח הבא "להטיל על מנהלת תקומה לתקצב את מימוש הרחבת מט"ש חולית ושדרוגו בעלות של 95 מלש"ח. התקציב יוקצה באמצעות רשות המים בחלוקה של 80% מענק ו-20% הלוואה.

ד. הגנת הסביבה:

1. בסעיף 3.9.ד. אחרי "3 מלש"ח" יבוא "יוקצו ממקורות מנהלת תקומה 3 מלש"ח נוספים בשנת 2024 בתיאום בין המשרד להגנת הסביבה ומנהלת תקומה".

2. להוסיף סעיף 3.9.ה: "להטיל על המשרד להגנת הסביבה להקצות סכום של 5 מלש"ח לעיריית שדרות מתקציב שיועבר ממנהלת תקומה עבור טיפוח סביבתי, בהתאם לתוכנית שתוגש על ידיה בכפוף לעקרונות קול קורא 6397 (2016), למעט שינויים הנוגעים לגיל המבנים ושינויים אחרים במידת הצורך לאחר השלמת ביצוע מיפוי המבנים וכפוף לאישור ועדת התמיכות המשרדית. לצורך כך תקצה מנהלת תקומה למשרד להגנת הסביבה 5 מלש"ח בשנת 2024"



3. להוסיף סעיף 9.13: "להטיל על מנהלת תקומה באמצעות המשרד להגנת הסביבה לקדם פעילות לחידוש ריהוט ישן, לרבות מאתרי ההרס והלחימה והשבחו באמצעות הקמת מרכזי "מחדוש" רהיטים, לרבות לצורך עידוד שימוש חוזר והפחתת פסולת. לצורך כך תקצה מנהלת תקומה 4 מלש"ח בשנת 2024, בכפוף להצגת תוכנית עבודה להקמת המרכזים."

4. בסעיף 10.13ב' במקום "להקצות סכום כולל של 4 מלש"ח" יבוא "לרשום את הודעת המשרד להגנת הסביבה שלפיה הקרן לשמירת הניקיון הקצתה 7.5 מלש"ח."

5. להוסיף סעיף 9.13: "להטיל על המשרד להגנת הסביבה להקצות תקציב נוסף למועצה האזורית אשכול, שהאתר נמצא בתחומה, עבור השתתפות בהוצאות שייגרמו לה כתוצאה מסגירת אתר ההטמנה דיה והעברת הפסולת למתקן מיון חלופי זמני. מנהלת תקומה תתקצב את המשרד להגנת הסביבה ב-4 מלש"ח בשנת 2024 לצורך יישום סעיף זה. מתן התמיכה למועצה אזורית אשכול יהיה בתנאים שייקבעו בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר. בנוסף, לרשום את הודעת הקרן לשמירת הניקיון על הקצאת 2 מלש"ח לצורך סעיף זה."

6. להוסיף סעיף 9.13: "להטיל על מנהלת תקומה להקצות לעיריית שדרות, באמצעות המשרד להגנת הסביבה, 4 מלש"ח בשנת 2024 עבור הכנה ויישום של תוכנית הצללה עירונית, בהתאם לעקרונות קו"ק 15021 (2022) בנושא הכנת תוכניות עירוניות להצללה ולקירור באמצעות עצים, למעט לעניין שיעור ההשתתפות, והכול בהתאם לתנאים שייקבעו במנהלת והמשרד."

7. בסעיף 49ג' בהחלטת הממשלה מס' 566 מיום 22.11.2020 כפי שתוקן בהחלטה 462 - במקום המילה "הביתית" יבוא "העירונית" ובמקום "15 מלש"ח" יבוא "20 מלש"ח."

ה. תשתיות תחבורה ותחבורה ציבורית:

בסעיף 19.3 א. יבוא בסיפה של הסעיף "מנהלת תקומה תקצה 17 מלש"ח לרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה לטובת תכנון או ביצוע רכיבי תחבורה ציבורית בשנת 2024 בהתבסס על תוכניות מקצועיות שיסופקו על ידי הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה בשיתוף עם אשכול רשויות נגב מערבי. התקציב יועמד לפעילות בעוטף בלבד."

ו. חינוך:

1. לתקן את סעיף 11.2 ולהוסיף סעיף קטן ה' כדלהלן - להטיל על מנהלת תקומה בשיתוף עם משרד החינוך לקדם תכנון ופיקוח של מבני חינוך מסוג כיתות ספת, חדרי טיפול, חוות חקלאיות טיפוליות, מרכז לגיל הרך, סביבות למידה, מרכזי

טיפול, מתי"א, פסג"ה, מתקני ספורט, התאמה, שיפוץ וחידוש מבנים בהיותם מענה פיזי ראוי תומך את פעולות השיקום; לצורך כך תקצה מנהלת תקומה תקציב בסך 10 מלש"ח לשנת 2024.

2. לתקן את סעיף 2.11 ולהוסיף סעיף קטן ו' כדלהלן - להטיל על מנהלת תקומה בשיתוף עם משרד החינוך לקדם בנייה של מרכז מחוננים התומך את פעולות השיקום הנדרשים לילדי החבל; לצורך כך תקצה מנהלת תקומה תקציב בסך 15 מלש"ח לשנת 2024.

3. לתקן את סעיף 1.5 ולהוסיף לאחר "שר החינוך": "שר התרבות והספורט, שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות, שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ושר החקלאות ופיתוח הכפר יפעלו, לפי העניין".

ז. רווחה:

לתקן את סעיף 2.11 ולהוסיף סעיף קטן ו' כדלהלן - להטיל על מנהלת תקומה בשיתוף עם משרד הרווחה והביטחון החברתי לקדם תכנון של מבני רווחה מסוג מועדוניות, מבני אזרחים ותיקים, מבנים להרחבת שירותים חברתיים, בהיותם מענה פיזי ראוי תומך את פעולות השיקום; לצורך כך תקצה מנהלת תקומה תקציב בסך 10 מלש"ח לשנת 2024.

ח. ספורט:

לתקן את סעיף 2.11 ולהוסיף סעיף קטן ז' כדלהלן - להטיל על מנהלת תקומה בשיתוף עם משרד התרבות והספורט להקים מתקני ספורט המהווים תמיכה בפעילות הספורטיבית שנועדה לשיקום ילדי וקהילות החבל, מתקנים השלובים בפעילות ספורטיבית ומהווים "בית" לקהילה בפעילות זו; לצורך כך תקצה מנהלת תקומה 50 מלש"ח לשנת 2024. יובהר כי תקציב זה יחולק בתוכנית המתקנים הלאומית לאשכול הקהילתי.

לתקן את סעיף 2.11 ולהוסיף סעיף קטן ז1 כדלהלן - להטיל על מנהלת תקומה בשיתוף עם משרד התרבות והספורט לבצע בדיקת היתכנות להקמת מתקן ספורט וינגייט דרום; לצורך כך תקצה מנהלת תקומה 15 מלש"ח לשנת 2024.

ט. תרבות:

1. לתקן את סעיף 2.11 ולהוסיף סעיף קטן ח' כדלהלן - להטיל על מנהלת תקומה בשיתוף והיוועצות עם משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ומשרד התרבות והספורט להקצות 30 מלש"ח בשנת 2024 עבור הקמה, שיפוץ ושדרוג מוסדות תרבות ברשויות חבל התקומה. הפעילות האמורה תיעשה בשיתוף משרד התרבות והספורט ומשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי. לשם כך תקצה מנהלת

תקומה 30 מלש"ח בשנת 2024. ביצוע הוראות סעיף זה ייעשה באמצעות המנגנונים המקובלים לרבות בחינת שימוש במנגנוני רכש או תמיכות.

2. בסעיף 3.23 א: במקום "בין השנים 2023-2024", יבוא: "בשנת 2024".

3. לתקן את סעיף 3.6 ד' ולהוסיף - לצורך השתתפות בהקמת מרכז כנסים ואירועים ממוגן ומרכז הפעלה וחמ"ל אזורי בחירות בעיר שדרות, יוקצו למנהלת תקומה בשיתוף משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי 15 מלש"ח נוספים מעבר לסכום הקיים בסעיף.

י. דתות:

לתקן את סעיף 3.25 כדלהלן: מבני דת - לצורך תמיכה תומכת שיקום ליישובי עוטף עזה, יוקצו מתקציב מנהלת תקומה סכומים לטובת מבני דת בסך 10.5 מלש"ח בשנת התמיכות 2024, עבור בינוי ושיפוץ של בתי כנסת ו/או מקוואות ו/או בתי עלמין ביישובי עוטף עזה, בכפוף לבחינת הצרכים בשטח ולתוכנית העבודה המשרדית.

יא. קידום עסקים קטנים ובינוניים:

להוסיף לסעיף 2.3 סעיף קטן ב: "להטיל על מנהלת תקומה להקצות תקציב בסך של 30 מיליוני ₪ בשנת 2024 למשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי לצורך הקמה, שיפוץ, ותקצוב פעילות שוטפת של מתחמי עבודה מרחוק בתחום החבל".

יב. התחדשות כפרית:

להוסיף לסעיף 2.12 סעיף קטן ג: להטיל על מנהלת תקומה להקצות תקציב בסך 10 מלש"ח בשנת 2024 לצורך התקשרות שתבצע לרכישת שירותי ייעוץ, תכנון, ליווי וגיוש תוכניות לפיתוח מוקדים כלכליים יישוביים, בשים לב לצורכי היישובים בעוטף ובפריסה המרחבית בשיתוף עם מנהל התכנון והרשויות המקומיות בחבל, זאת במטרה להגדיל את היצע ומגוון הזדמנויות התעסוקה בחבל ובקרבת בתי התושבים, אסדרת השימושים, הנגשת השירות ושיפור הרווחה הכלכלית של תושבי החבל.

יג. פיתוח כלכלי רשותי:

להוסיף לסעיף 3.3 בסופו: לעניין פרויקטים כלכליים מניבים אשר יגדילו את הכנסות הרשות המקומית בעוטף עזה או יקטינו את הוצאותיה וכן לחידוש אזורי תעשייה ותעסוקה קיימים בחבל, תקצה מנהלת תקומה תקציב בסך 15 מיליוני ₪ נוספים (להלן – הפרויקטים התוספתיים) בשנת 2024. הפרויקטים התוספתיים יבוצעו על ידי משרד הפנים, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי והרשויות המקומיות.

יד. חדשנות, מדע וטכנולוגיה:

להוסיף בסיפה של סעיף 1.6 סעיף קטן ג': להטיל על המנהלת, בשיתוף משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה ומשרד האוצר לגבש המלצות להקמת מרכז מו"פ יישומי לקידום, פיתוח וחיזוק האקוסיסטם המדעי-טכנולוגי בעוטף, זאת על בסיס היתרונות היחסיים של האזור ובמטרה למנף אותם למצוינות והובלה ברמה בין-לאומית. בנוסף, לרשום את הודעת רשות החדשנות כי תיקח חלק בגיבוש ההמלצות האמורות. לשם כך תוקם ועדת היגוי בראשות מנהלת תקומה אשר תכלול נציגים ממשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה, רשות החדשנות, משרד האנרגיה והתשתיות, ות"ת, אגף התקציבים במשרד האוצר, נציגות השלטון המקומי בחבל והתעשייה הרלוונטית, אוניברסיטת בן גוריון ומכללת ספיר. ועדת ההיגוי תמליץ על יעדי המרכז ומודל הפעולה והתקצוב של המרכז במטרה לבנות מודל אפקטיבי ובר-קיימא, המבוסס על צמצום הדרגתי בתמיכה הממשלתית למול הכנסות עצמיות בתום חמש שנים מהפעלת התוכנית. לצורך מהלך ההקמה יוקצו 5 מלש"ח בשנת 2024.

טו. חקלאות:

1. להוסיף בסיפה של סעיף 2.7(ד):

א. להטיל על מנהלת תקומה, בשיתוף עם משרד הכלכלה והתעשייה, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה ומשרד האוצר לקדם התנעה של הטמעת טכנולוגיה וידע מתקדם בחקלאות בחבל כאמצעי להתמודדות המשקים בחבל עם המשבר שנוצר בעקבות אירועי ה-7.10 באמצעות הקמה או שדרוג של גוף מנהל לחדשנות ולאגטק שבסיסו בחבל וישרת את כל אזור הנגב המערבי, מתן מענקים לחברות בתחום האגטק בחבל, הקמת מרכז מעבדות שירות, הקמת משקי מודל, מתן מענקים למחקר יישומי ותכנון חממה לימודית לחקלאות מתקדמת. בנוסף, לרשום את הודעת רשות החדשנות כי תיקח חלק בקידום הפעולות האמורות. לצורך כך תקצה מנהלת תקומה 21 מלש"ח בשנת 2024, באמצעות הליכים תחרותיים ושוויוניים ככל שמדובר בעסקים פרטיים וזאת באמצעות רשות החדשנות או משרד הכלכלה והתעשייה, כפי שיסוכם עימם.

ב. להטיל על מנהלת תקומה, בשיתוף עם משרד החקלאות ופיתוח הכפר לפעול לשיקום וחיזוק תשתיות המחקר והפיתוח בחבל. לצורך כך תקצה מנהלת תקומה תקציב בסך 25 מלש"ח בשנת 2024.

2. להוסיף בסיפה של סעיף 2.8:

להטיל על משרד החקלאות ופיתוח הכפר, בשיתוף מנהלת תקומה, לפרסם מסלול סיוע ייעודי לחבל בדרך של השקעות הון במשקים במטרה לסייע להם להתגבר על המשבר שפקד את החבל בעקבות אירועי ה-7.10 ולהיערך לתנאים

החדשים שנוצרו ובכלל זה מחסור בידיים עובדות. לצורך כך תקצה מנהלת תקומה 180 מלש"ח בשנת 2024.

3. להטיל על מנהלת תקומה, בשיתוף משרד הכלכלה והתעשייה ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר, לפרסם מסלול סיוע ייעודי לחבל בדרך של השקעות הון לייעול ואוטומציה של בתי אריזה אזוריים בחבל במטרה לחזק את יכולות האריזה והשיווק של משקי החבל כחלק מהתמודדותם עם המשבר שפקד את החבל בעקבות אירועי ה-7.10. לצורך כך תקצה מנהלת תקומה 40 מלש"ח בשנת 2024.

4. להוסיף את סעיף 2.8 א:

להטיל על מנהלת תקומה, באמצעות משרד החקלאות ופיתוח הכפר, לפרסם מסלול סיוע ייעודי לחבל בדרך של השקעות הון במשקים של חקלאים חדשים וכן להפעיל תוכניות של הכשרות ומלגות במטרה להעמיד את הדור הבא של חקלאי החבל אל מול הפגיעה הקשה בהון האנושי שספג החבל בעקבות אירועי ה-7.10. לצורך כך תקצה מנהלת תקומה 28 מלש"ח בשנת 2024.

5. להוסיף את סעיף 3.9 (ג):

א. להטיל על מנהלת תקומה, בשיתוף עם המשרד להגנת הסביבה, לקדם הקמת פתרונות קצה לפסולת חקלאית בחבל ולתמרץ חקלאים לצמצם ולהפריד את הפסולת החקלאית היוצאת ממשקם. לצורך כך תקצה מנהלת תקומה 30 מלש"ח בשנת 2024.

ב. להטיל על מנהלת תקומה, באמצעות המשרד להגנת הסביבה, לקדם טיפול באתרי פסולת חקלאית ישנים. לצורך כך תקצה מנהלת תקומה 10 מלש"ח בשנת 2024.

ג. להטיל על המשרד להגנת הסביבה, בכפוף להוראות חוק שמירת הניקיון ותקנותיו, לפנות לקרן לשמירת הניקיון בבקשה להקצות, בתנאים שתקבע הקרן, 45 מלש"ח נוספים לשם הטיפול בפסולת חקלאית בחבל התקומה.

6. להוסיף בסיפה של סעיף 3.13:

להטיל על מנהלת תקומה, באמצעות רשות המים, לקדם פרויקטים להגדלת מצאי מי הקולחים בחבל; לצורך כך תקצה מנהלת תקומה 15 מלש"ח בשנת 2024, בנוסף על תקציבי רשות המים.

טז. תיירות:

1. להוסיף בסיפה של סעיף 2.16(א):

א. לפעול, בתיאום עם משרד התיירות, לגיבוש מענה ראשוני להכוונת המבקרים בעוטף ופיתוח תשתיות תיירותיות תומכות, לרבות שילוט, שירותים והצללה. יובהר כי במסגרת סעיף זה יתמוך המשרד בהכוונה ופיתוח תשתיות בכל העוטף, הן ביישובים והן במרחבים הפתוחים. לצורך כך תקצה מנהלת תקומה תקציב בסך 10 מלש"ח בשנת 2024.

ב. להטיל על מנהלת תקומה, בשיתוף עם משרד התיירות, לבחון ביחד הקמה של מוקדי תיירות ציבוריים בחבל, לרבות מתכונת ההקמה. לאחר הבחינה – לקדם את הקמתם, לרבות באמצעות רשות הטבע והגנים, חברות ממשלתיות שהן זרוע ביצוע של משרד התיירות או הרשות המקומית וזאת מתוך מטרה לבסס את התיירות בחבל ולעודד את חיזוקה של הכלכלה המקומית המתאוששת. לצורך כך תקצה מנהלת תקומה 31 מלש"ח בשנת 2024 כפוף להוראות כל דין.

ג. להטיל על משרד התיירות, בשיתוף מנהלת תקומה, לקדם תכנון סטטוטורי להקמת מתקני אכסון תיירותיים ומיזמים תיירותיים. לצורך כך תקצה מנהלת תקומה למשרד התיירות תקציב בסך 5 מלש"ח בשנת 2024.

2. להוסיף בסיפה של סעיף 2.16(ב):

להטיל על משרד התיירות לפעול להגדלת היצע מקומות הלינה בחבל לצורך חיזוקה של הכלכלה המקומית. לצורך כך תקצה מנהלת תקומה למשרד התיירות 10 מלש"ח בשנת 2024, שימומשו בהתאם למנגנון הקבוע במשרד התיירות.

3. להוסיף בסיפא של סעיף 2.16 ס"ק ד ו-ה:

א. מנהלת תקומה תפעל לחיזוק יכולותיהם של גופי התיירות האזוריים ועידוד שיתוף הפעולה ביניהם, בתיאום עם משרד התיירות, במטרה לתעל את זרם המבקרים הצפוי לפקוד את העוטף באופן שיביא לחיזוק הכלכלה המקומית. לצורך כך תקצה מנהלת תקומה 3 מלש"ח בשנת 2024.

ב. להטיל על מנהלת תקומה, באמצעות משרד החקלאות ופיתוח הכפר, לפרסם מסלול סיוע ייעודי לחבל בדרך של השקעות הון בעסקי התיירות המקומיים במטרה לחזקם ולעודדם על רקע המשבר שפקד אותם בעקבות אירועי ה-7.10. לצורך כך תקצה מנהלת תקומה 8 מלש"ח בשנת 2024.

יז. הנצחה:

להוסיף אחרי סעיף קטן 3.14 ג' את סעיף קטן ד':

משרד ראש הממשלה יפעל, בתיאום עם מנהלת תקומה לקידום הקמת אתר הנצחה לאומי להנצחת הנופלים והנרצחים. לשם כך תקצה המנהלת 15 מלש"ח בשנת 2024.

4. א. בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ובהמשך לאמור בהחלטה זו, החלטה 987, החלטה 1054 והחלטה 1127, תקציב פעילות המנהלת לשנים 2028-2024 יעמוד על סך של 18 מיליארד ₪, כאמור בסעיף ח' להחלטה 1127, הכלול במסגרת חוק התקציב לשנת הכספים 2024 ובתוכנית התלת שנתית לשנים 2027-2025 בחלוקה המפורטת להלן, בנוסף ל-1 מיליארד ₪ שתוקצבו בשנת 2023, בפריסה הבאה (במיליארדי ₪):

שנה	נספח ב'	נספח ג'	סה"כ
2023	1		1
2024	6.9		6.9
2025	2.3	2.3	4.6
2026	1.8	1.7	3.5
2027	1.2	0.8	2
2028	0.8	0.2	1
סה"כ	14	5	19

ב. פריסה תקציבית על סך 14 מיליארד ₪ בין שנות הפעילות 2028-2024 של התקציבים המנויים בסעיפים 2,3,5 להחלטה זו, בחלוקה לפי תחומים, מפורטת בנספח ב' להחלטה זו.

ג. מתוך הסכומים האמורים בסעיף 4(א), סכום בהיקף 5 מיליארד ₪ משוריין למנהלת במסגרת התקציב שבסעיף 4(א). סכום זה נדרש ליישום רכיבי התוכנית שנוגעים להיבטי פיתוח כלכלי-חברתי לשנים 2025 עד 2028 ומיועד למימוש כלי הפעולה המפורטים בנספח ג' להחלטה זו. סכום זה יוקצה בכפוף לאמור בסעיף 1(ב) ובפרט קבלת החלטת ממשלה בהתאם לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), תשס"ט-2009 (עדיפות לאומית) לעניין אופן הקצאתו, בהתאם להוראות חוק יסודות התקציב ובכפוף לכל דין.

ד. ביחס להסטות תקציב יחולו ההוראות הבאות:

1. לעניין הסכומים המפורטים בסעיפים 2 ו-5 להחלטה זו, המנהלת תהיה רשאית לדחות ביצוע סכומים לשנה עוקבת בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר, בכפוף להוראות חוק יסודות התקציב.

2. לעניין הסכומים המפורטים בסעיפים 2 ו-5 בהחלטה זו:

ככל שבמהלך יישום ההחלטה יימצא כי נדרש להסיט תקציב בין תחומים וכלי פעולה מעבר לסכומים המרביים, המצוינים בסעיפי ההחלטה, בהתאם להתקדמות הביצוע, זמינות ביצוע או קושי ממשי או חוסר יכולת ליישם כלי פעולה המנוי בתחום כלשהו, אגף התקציבים במשרד האוצר, בתיאום עם המנהלת, יבצעו את ההתאמות כאמור, בכפוף להוראות חוק יסודות התקציב. שיעור ההסטה המצטבר בין תחום לתחום לא יעלה על 10% מגובה התקציב המוקצה לתחום שממנו מבוקש להעביר תקציב או אליו מבוקש להעביר תקציב או 60 מיליוני ₪, הנמוך מביניהם. שיעור ההסטה המצטבר בין כלי פעולה בתוך אותו תחום לא יעלה על 10% מהתקציב הכולל המוקצה לאותו תחום או 100 מיליוני ₪, הנמוך מביניהם.

3. לעניין הסכומים המפורטים בסעיף 3 בהחלטה זו:

ככל שבמהלך יישום ההחלטה יימצא כי נדרש להסיט תקציב בין תחומים וכלי פעולה, בהתאם להתקדמות הביצוע, זמינות ביצוע או קושי ממשי או חוסר יכולת ליישם כלי פעולה המנוי בתחום כלשהו, אגף התקציבים במשרד האוצר, בתיאום עם המנהלת, יבצעו את ההתאמות כאמור, בכפוף להוראות חוק יסודות התקציב. שיעור ההסטה המצטבר בין תחום לתחום לא יעלה על 5% מגובה התקציב המוקצה לתחום שממנו מבוקש להעביר תקציב או אליו מבוקש להעביר תקציב או 10 מיליוני ₪, הנמוך מביניהם. שיעור ההסטה המצטבר בין כלי פעולה בתוך אותו תחום לא יעלה על 10% מהתקציב הכולל המוקצה לאותו תחום או 20 מיליוני ₪, הנמוך מביניהם.

4. פירוט לגבי ההסטות שבוצעו כאמור בסעיף זה ייכלל במסגרת דו"חות הביצוע שתפרסם המנהלת, בהתאם לסעיף 4.4.א להחלטה 1127.

5. הממשלה רושמת לפניה את הודעת המנהלת כי בהתאם להחלטה 980 והחלטה 1127 ולצורך מענים הנדרשים בטווח המידי והבינוני, לרבות במתקני הקליטה ובפתרונות הדיור הזמניים, הקצתה המנהלת עד כה או שבכוונתה להקצות בהקדם תקציבים דלהלן:

- א. פתרונות דיור זמניים - מתוך 1,830 מיליוני ₪ הוקצו 912 מיליוני ₪.
- ב. מרכיבי ביטחון ותפעול מנהלת אופק חדש - מתוך 856 מיליוני ₪ הוקצו 714 מיליוני ₪.
- ג. סיוע לרשויות המקומיות וליישובים - הוקצו 405 מיליוני ₪.



- ד. חינוך - הוקצו 309 מיליוני ₪.
- ה. סיוע בתחום הצעירים, קהילות, תעסוקה ומורשת - הוקצו 28 מיליוני ₪.
- ו. תפעול - מתוך 355 מיליוני ₪, הוקצו 46 מיליוני ₪.
- ובנוסף:
1. מענקי שיבה הביתה - עד סכום של 1,210 מיליוני ₪ בהתאם להחלטות הממשלה מס' 1478 מיום 29.2.2024 ומס' 1504 מיום 7.3.2024.
 2. שיקום וחיזוק מערכות תקשורת אזרחיות בתחומי יישובי חבל תקומה - בין היתר באמצעות רכישה והקצאה של ציוד תקשורת לווייני ונקודות גישה לאינטרנט על בסיס תשתיות לווייניות לחדרי שליטה ובנוסף לכך סיוע באבטחת רציפות ועצמאות אנרגטית של מערכות התקשורת האזרחיות בתחומי החבל. פעולות אלו יבוצעו על ידי משרד התקשורת בכפוף ובגדרי הסמכויות על פי דין. לצורך כך תקצה המנהלת תקציב בסך של 3 מיליון ש"ח בשנת התקציב 2024.
 6. בהמשך לאמור בסעיף ז'3 בהחלטה 1127, להקים צוות תיאום ממשלה פילנתרופיה בראשות החשב הכללי במשרד האוצר או נציגו, ראש המנהלת או נציגו ובהשתתפות מנכ"ל משרד ראש הממשלה או נציגו, נציגות המגזר העסקי ונציגות הפילנתרופיה אשר ייבחרו על ידי ראשי הצוות (להלן: "צוות התיאום"). צוות התיאום יקיים שולחנות עגולים בענייני יוזמות פילנתרופיות, בין היתר, בתחומי הפעולה הבאים – (א) חינוך והשכלה; (ב) בריאות (ג) רווחה; (ד) קהילה; (ה) תעסוקה במטרה לבחון, בין היתר, יצירת שיתופי פעולה בין גורמים חוץ ממשלתיים לממשלה במטרה לסייע ליישובי החבל ותושביו שלא במסגרת הפעילות הממשלתית.
 7. ממשלת ישראל רואה חשיבות רבה בפעילות החברה האזרחית לחיזוק החוסן הקהילתי והחברתי במדינה בכלל וביישובי החבל בפרט. בהתאם, מנחה הממשלה את משרדי הממשלה, המנהלת והחשב הכללי במשרד האוצר לבחון את הצורך בהתאמת קריטריונים במבחני תמיכה קיימים או חדשים שיאפשרו הרחבת ההזדמנויות עבור ארגוני חברה אזרחית, הפועלים ביישובי החבל, לקחת חלק בחיזוק החוסן הקהילתי והחברתי באזורים הרלוונטיים באופן שוויוני בכפוף להוראות סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, לנוהל שר האוצר לתמיכה במוסדות ציבור ובהתאם לכל דין.
 8. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1628 מיום 31.3.2024, לצורך החלטה זו, המנהלת תהיה רשאית להתקשר עם החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית העולמית, והכול בהתאם לאמור בהחלטת הממשלה מס' 1998 מיום 9.10.2016.
 9. להטיל על משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי לבחון באמצעות פרוגרמה אזורית/יישובית את הגדלת תקני משבצת ביישובי החבל, ולא יותר מ-80 דונם לנחלה, והכול בכפוף לממצאי הקרקע והחלטות מועצת מקרקעי ישראל.



10. לתקן את סעיף ו.4. בהחלטה 1127 כדלקמן:

במקום: "לצורך פעילות משל"ט אופק חדש, משרד הביטחון יגייס ויעסיק 20 משרות פרויקטליות, שיועסקו כעובדי משרד הביטחון", יבוא: "משרד הביטחון יגייס ויעסיק 12 משרות פרויקטליות, שיועסקו כעובדי משרד הביטחון ומנהלת תקומה תגייס ותעסיק 8 משרות פרויקטליות. כל 20 המשרות יועסקו". ובמקום: "מהתקנים האמורים" יבוא: "מתוך 12 התקנים שיגייס".

11. מימוש כלי הפעולה המפורטים בהחלטה זו, לרבות הסטות תקציב כמפורט בסעיף 4(ד) ובכפוף לאמור בו, יאושרו בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר.

12. צעדים ופעולות שיינקטו במסגרת התוכנית אשר נוגעים לשכר ותנאי העסקה של עובדי מדינה או של עובדים אצל מעסיקים אחרים במגזר הציבורי, ייעשו בתיאום עם הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר ובאישורו.

13. יובהר, כי בסעיפים שבהם לא צוין אופן הקצאת הכספים, תיבחן דרך ההקצאה המיטבית בדגש על מהירות ויעילות בהתאם לנסיבות, בכפוף לכל דין, ובפרט פעולות מסוג תקצוב, רכש או תמיכות אשר תבוצענה, בין השאר, בהתאם להנחיות החשב הכללי והיועצת המשפטית לממשלה וליתר הכללים הרלוונטיים בנושאים אלו, לרבות בעניין מניעת כפל מימון.

14. א. לתקן את סעיף 10.1 בהחלטה 980 כך שבמקום "וראש המנהלת" יבוא "ראש המנהלת ומנכ"ל משרד האוצר" ויימחקו המילים "מנכ"ל משרד האוצר" לאחר המילה "בהשתתפות".

ב. לתקן את סעיף 10.2 בהחלטה 980, כך שלאחר המילים "בפני פעילות המנהלת", יתווסף "ויכריע במחלוקות בכפוף להוראות כל דין, לרבות ביחס ליישום התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024–2028 כמפורט בהחלטת הממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024".

15. לאפשר למנהלת לבחון מתן מענים לפרט ברמה האזורית בהיבטי שירותי חינוך, בריאות ורווחה, זאת כאשר לא ניתן לעשות הבחנה והפרדה בין יישובי חבל התקומה לבין יישובים אחרים במועצות האזוריות שבחבל התקומה, ביחס לשירותים כאמור הניתנים בתחומי חבל התקומה.

16. משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר יבחנו את הצורך במתן מענים בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר ליישובים מחוץ לחבל התקומה וככל שיימצא שההצדקות להקצאות בהחלטה תקפות גם בעניינם וככל הנדרש, יביא משרד ראש הממשלה בהסכמת משרד האוצר את העניין לפני הממשלה לקבלת החלטתה בהקדם.



17. הממשלה רואה בהשקעות לשיקום העוטף מנוף לעידוד ביקושים מתוצרת הארץ אשר יוכלו לסייע לעידוד הצמיחה והכלכלה המקומית, ורואה ערך בעידוד התעשייה והיצרנים המקומיים לקחת חלק משמעותי בשיקום העוטף. מנהלת תקומה, משרד הכלכלה והתעשייה והחשב הכללי במשרד האוצר יסכמו מנגנון שיממש את המטרה האמורה בתוך 30 ימים. אין בכך כדי לעכב את יישום החלטה זו במתכונתה הקיימת.

עדיפות לאומית

כללי

מתקפת הטרור הרצחנית של חמאס על מדינת ישראל ביום 7.10.23 המיטה אסון על חבל התקומה ובו כלולים יישובי עוטף עזה כהגדרתם בהחלטה 462 (להלן: היישובים), ועל תושביו וזרעה הרס וחורבן בממדים שלא היו כמותם בישראל:

במועד זה, לראשונה מאז מלחמת העצמאות, נכבשו יישובים ישראלים, ומחבלים עשו בהם כבתוך שלהם. במהלך ימים אלה, הקשים בתולדות מדינת ישראל, שהו תושבי החבל במצבים בלתי אפשריים, כשהם מסתתרים בבתיהם, תוך שהם שומעים את המחבלים פורעים ביישוביהם, קוראים קריאות שטנה, זורעים חורבן ביישובים, מציתים אש במבנים שבהם מסתתרות משפחות על ילדיהן ורוצחים תושבים. במקביל, זרמו לתושבים הנצורים בבתיהם שברי ידיעות לגבי גורל חברי הקהילות, שכנים, קרובי משפחה ומכרים. עם חלוף הימים התברר גודל האסון.

תושבי היישובים המתונו שעות ארוכות לבואם של כוחות הביטחון שבשוש להגיע. בשעות אלה חוו רבים מהם חוויות אשר מזכירות ימים קשים בתולדות העם היהודי. מאורעות אלה גרמו לפגיעה קשה באמון תושבי היישובים ברשויות המדינה, ולתחושה קשה כי הופקרו על ידי המדינה שאמורה הייתה לדאוג לביטחונם, ברמה הבסיסית ביותר. ביום אחד נרצחו 315 תושבי החבל, מעל 100 נחטפו, 7 הוכרזו נעדרים ו-209 נותרו יתומים. נכון להיום, עשרות מתושבי החבל עדיין חטופים. על-פי נתוני משטרת ישראל, בעת אירועי 7.10 היו עשרות מוקדי לחימה בתחומי חבל התקומה, שבהם נלחמו מאות שוטרים.

לאחר אירועי ה-7.10 פונו כלל היישובים ותושביהם פוזרו ברחבי הארץ. שירותי הרשויות המקומיות ביישובים הושבתו באחת וכן כלל הפעילות בחבל. בעקבות הפינוי התערער המרקם הקהילתי, והיישובים והרשויות פוזרו בין מוקדים רבים בפיזור גיאוגרפי גדול. ובכך נוספו על הקושי גם מצוקת העקירה מהבית, דאגה לגורל בני משפחה, חברים, מכרים ועצב עמוק על מי ששילמו בחייהם. חטיפתם של מעל מאה חטופים מתושבי החבל, מצב שאין לו אח ורע בתולדות ישראל ובמדינות מערביות, היווה מרכיב נוסף במציאות הקשה שבה מצאו עצמם תושבי החבל. למצב זה נוספו הקשיים שהביאה המציאות המלחמתית – אי ודאות מתמשכת, ערעור מצב התעסוקה ותנאי לחץ גדולים אישיים ומשפחתיים. רבים מהמפונים התמודדו ועודם מתמודדים עם טראומה, אובדן, ודאגה לגורל החטופים מקרב התושבים.

כתוצאה מהאמור, מכלול תחומי החיים סבלו פגיעה חריפה ודורשים הליכי שיקום וריפוי, שמתחילים כעת וצפויים להימשך מספר שנים, וכן יידרשו תהליכי פיתוח של החבל ויישוביו.

בהתאם, בהחלטה זו שלובים שני נדבכים. האחד, אמצעים שמטרתם שיקום החבל ותושביו הניתנים בהתאם למענים הדרושים לשם השבת מסלול החיים התקין והרגיל של יישובי החבל ותושביו, כפי שמפורט בהרחבה בדברי ההסבר הכלליים להחלטה זו, ושבהם עוסקים מרבית סעיפי ההחלטה. השני, כלי סיוע הניתנים משיקולי עדיפות לאומית ומכוח פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), תשס"ט-2009 (להלן: "חוק עדיפות לאומית"), המשקפים את מדיניות הממשלה להביא לשגשוגו ולתחייתו של החבל.

יובהר כי "חבל התקומה" כהגדרתו בסעיף 2 בהחלטה 980 זהה להגדרת האזור שבהחלטת הממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 שעניינה תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2023 - 2024 (להלן – החלטה 462). לפיכך, בכל מקום בחלק זה שבו מוזכר המונח "יישובי חבל התקומה" או "יישובי החבל", יש לראותו כ- "יישובי עוטף עזה" בהתאם להחלטה 462; ובכל מקום שמוזכר "חבל התקומה" יש לראותו כ- "עוטף עזה" בהתאם לאותה החלטה (462).

כידוע, עוד קודם לאירועי ה-7.10, התאפיין אזור עוטף עזה כהגדרתו בהחלטת ממשלה מס' 462 ותיקון להחלטות הממשלה, כאזור המתאפיין ברמת איום ביטחונית ייחודית בשל הקרבה לרצועת עזה, כפי שעלה מחוות דעת חוזרות ונשנות של מערכת הביטחון שניתנו לצורך גיבושן של החלטות אלו. נוכח ייחודו של האיום, כוללנותו והימשכותו על פני שנים ארוכות, הכירה ממשלת ישראל מאז 2004 באזור העוטף כאזור עדיפות לאומית, בין היתר, מכוח חוק עדיפות לאומית בהמשך לכך, התקבלו שורת החלטות ממשלה מכוח חוק עדיפות לאומית, שבגדרן ניתנו כלי סיוע מגוונים, במכלול תחומי החיים, במטרה לסייע לתושבים המתגוררים באזור מאוים זה וליתן מענה למגוון הצרכים הנובעים מהמגורים באזור זה (ראו למשל החלטת ממשלה 566 מיום 22.11.2020; החלטת ממשלה 4328 מיום 2.12.18; החלטת ממשלה 2156 מיום 11.12.2016; החלטת ממשלה 2017 מיום 21.09.2014; החלטת ממשלה 1486 מיום 13.7.2014; החלטת ממשלה 1114 מיום 29.12.2013 והחלטות קודמות שהתקבלו בעניין זה).

החלטת העדיפות הלאומית האחרונה בעניין של אזור עוטף עזה התקבלה ביום 20.4.2023, עוד קודם לאירועי ה-7.10 (החלטת ממשלה מס' 462 האמורה לעיל). בגדרה של החלטה זו, נקבע פעם נוספת כי בשל המצב הביטחוני הייחודי השורר באזור החבל והשלכותיו על תחומי חיים נוספים, יש לשוב ולהכריז עליו כאזור עדיפות לאומית עד לתום שנת 2024.

אירועי ה-7.10 המחישו בצורה האיומה ביותר את התממשותו של האיום הביטחוני שעמד בבסיס ההכרה הממשלתית המתמשכת באזור החבל כאזור עדיפות לאומית. מאז ה-7 באוקטובר נלחם צה"ל ברצועת עזה ומתמקד בפירוק יכולות החמאס וארגוני הטרור השותפים לו. את ההישגים הצבאיים יש להשלים לצד הישגים אזרחיים – חזרת התושבים



לביתם, חיזוק החוסן ותחושת הביטחון וזאת בשים לב להשלכות מתקפת הטרור הרצחנית על החבל ועל תושביו כפי שיפורטו להלן.

בדברי ההסבר להחלטה 980, עם פרוץ המלחמה, חוו תושבי יישובי חבל התקומה בפרט, פגיעה נרחבת ביישובים. נוכח הפגיעה הנרחבת, מאז אירועי ה-7.10 לא הושלמה עבודת המטה ובכלל זה הנתונים הביטחוניים, ומשרדי הממשלה השונים עדיין פועלים לשם גיבוש תמונת המצב.

אף על פי כן, דומה כי בנקודת הזמן הזו, בשים לב למאפייני הפגיעה יוצאי הדופן ביישובים בהשוואה לכלל חלקי הארץ במהלך אירועי 7.10.2023, כפי שיפורט להלן בהרחבה גם בדברי ההסבר הכלליים להחלטה זו, והלחימה הממושכת ברצועת עזה בעקבותיו עד לימים אלה ממש, ניתן להניח כי לכל הפחות לא נחלשה עוצמתה של ההצדקה הביטחונית שבבסיס החלטה 462, העומדת בתוקפה עד לסוף השנה הנוכחית.

כמו כן, הגם שטרם הושלמה עבודת המטה הממשלתית להערכת מלוא היקף הנזקים הישירים והעקיפים בשל אירועי ה-7.10, כבר עתה, על סמך הנתונים הקיימים והבחינה המקיפה שביצעה מנהלת תקומה מאז הקמתה, ידוע כי האזור ספג פגיעה מצטברת וקשה ביותר במהלך מתקפת ה-7 באוקטובר והמלחמה שפרצה בעקבותיה; הן מבחינת היקף הנרחבים, הן מבחינת הנפגעים בגוף ובנפש. לכך יש להוסיף את היקף החטופים בקהילות השונות בחבל. מדובר בפגיעות חמורות ויוצאות דופן במאפייניהן ובהיקפן המיוחדות אותו ביחס לאזורים אחרים. לכך יש להוסיף פגיעה מצטברת וקשה מבחינת הפגיעה במבנים ובתשתיות, ומבחינת הפגיעה הדרמתית בחיים האזרחיים והכלכליים בחבל ופינוי התושבים ממנו.

כך למשל, מעיבוד לנתוני הביטוח הלאומי מיום 19.10.2023, על בסיס נתוני רשות האוכלוסין לשנת 2019, עלה כי היקף הנפגעים מתוך כלל אוכלוסיית אזור חבל התקומה גדול מהיקף הנפגעים ביתר חלקי הארץ.

כמו כן בחוות הדעת של משרד הבריאות והקואליציה לטראומה מיום 17.10.23, המפעילה מרכזי חוסן ברחבי הארץ המטפלים בתושבים שחוו טראומות שונות באזורים עם חשיפה גבוהה לאירועים ביטחוניים נכתב כי: "בכל השנים שפעלו מרכזי החוסן בארץ לא נתקלנו בהיקפים, עצימות ומורכבות של פגיעות נפשיות כפי שאנו מתמודדים כעת בטיפול באוכלוסיית עוטף עזה, וזאת גם ביחס לאזורים אחרים במדינה. (...) אנו מעריכים שייקח שנים לשקם את קהילות עוטף עזה. צריך יהיה לייצר מענה רחב ומערכתי אך מותאם קהילה, גיל ועצמת חשיפה. אתגר שיקום קהילות כפי שתואר לעיל אינו קיים בחלקים אחרים במדינה. האתגר העומד מול יישובי העוטף, התושבים וההנהגות וגם המערכות התומכות המקצועיות, הוא אתגר שלא היה ואין כמוהו במקומות ובזמנים אחרים בארץ".

חריגות האירועים ביישובי עוטף עזה באה לידי ביטוי גם בפעילות רשות האוכלוסין וההגירה להנפקת תעודות זהות ודרכונים למפונים, כמובא במשימות המיוחדות של הרשות לאור המצב בעוטף, מיום 17.10.23: "לאור יציאתם של תושבי עוטף בחיפזון ובשל פגיעה רבה ברכושם, רשות האוכלוסין נערכת בשטח להנפקת תעודות זהות למפונים מעוטף עזה שנאלצו לעזוב ללא

מסמכים אישיים. לאור האמור רשות האוכלוסין הקימה לשכות ניידות שמטרתן לתת שירות בקרבת התושבים שפנו (...). מסמכי תיעוד שיונפקו בלשכות ניידות אלו יועברו בהליך מזורז לידי התושבים (...) עד למקום בו הם שוהים".

נוסף על הנתונים האמורים, יש לקרוא גם את כל הנתונים המופיעים בפרק דברי ההסבר הכללי הנלווה להחלטה זו, המפרט את מאפייני הפגיעה בחבל, ביישובים ובתושביו בחלוקה לתחומי החיים השונים, וזאת כחלק מהתשתית הנוגעת הרלוונטית למתן כלי סיוע לפי חוק עדיפות לאומית ליישובי החבל גם בעת הזו.

מכל הטעמים האמורים, יש מענה לצורכי החבל הדחופים העולים בקנה אחד עם הצרכים שעלו בהחלטה 462 ותוך התאמתם לעוצמת הפגיעה מאירועי ה-7.10. לשם כך מובאים בהחלטה תיקונים להחלטה 462 ובהתאמה אליה, לרבות בהיבטי תוקפה של התכנית מושא החלטה 462 שנקבע לשנים 2023-2024, ולמעט סעיפי החינוך שנקבע לגביהם בהחלטה 462 שימשיכו לפעול עד לסוף שנת הלימודים התשפ"ה, וכן למעט סעיפים בודדים הנוגעים לפרויקטים שצוין לגביהם בהחלטה 462 שצפויים להימשך עד לשנת 2025 ו-2026.

יודגש כי רכיבי התוכנית האסטרטגית הרב שנתית לשנים 2024-2028 לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה המובאת לאישור הממשלה בסעיף 1 להחלטה זו המתייחסים להיבטי פיתוח כלכלי חברתי וניתנים משיקולי עדיפות לאומית בשנים 2025 עד 2028 מותנים, על פי חוק עדיפות לאומית, באישור החלטת ממשלה נוספת לעניין זה, לאחר השלמת עבודת המטה כאמור בהחלטה 1127 מיום 10.12.2023, ובכלל זה קבלת נתונים עדכניים השוואתיים ממערכת הביטחון.

באשר לרכיבים האמורים הניתנים בשנת 2024 במסגרת החלטה זו, נוסף על הנתונים שיפורטו בדברי ההסבר שלהלן, יובאו מקבץ הנימוקים והנתונים התומכים במתן הטבות וכלי סיוע על פי חוק עדיפות לאומית:

בתחום הרווחה – נוכח מצוקת האוכלוסייה לאחר הפגיעה והטראומה ועד לעת הזו, עולים באופן דרסטי שיעורי הפנייה לגופי הרווחה ברשויות לשם קבלת סיוע ותמיכה נפשית פסיכוסוציאלית ברמת הפרט והמשפחה כולל סיוע בתהליכי מיצוי זכויות, סיוע לאנשים עם מוגבלות, סיוע לאוכלוסיות אשר חוו פגיעה כלכלית ופגיעה ביכולת ההשתכרות, טיפול באוכלוסיות נוער וצעירים על רצף הסיכון, טיפול וסיוע במשברים משפחתיים, זוגיים אשר היקפם עלה משמעותית בגין אירועי ה-7.10, קידום ופיתוח מענים ממוקדי מוגנות לקבוצות אוכלוסייה ייחודיות שסיכון הפגיעה בהן עלה משמעותית ועוד. לצד הצרכים ברמת הפרט והמשפחה נוצרו צרכים משמעותיים ברמה קהילתית בקרב היישובים בדרגות עצימות שונות. הפינוי ומשך שהייה מחוץ ליישובים העצימו את חוויית העקירות, היעדר רציפות תפקודית, ערעור ופירוק המבנים החברתיים והחוסן הקהילתי, מציאות הדורשת התייחסות מעמיקה, קידום תהליכים להעצמת הקהילות השונות על מאפייניהן וצרכיהן הייחודיים וחיזוק החוסן

הקהילתי על חלקיו. להלן מספר דוגמאות לנתונים המצביעים על העלייה בביקוש לשירותי רווחה ברשויות החבל לאחר אירועי ה-7.10:

1. מועצה אזורית אשכול: במועצה זו ישנם 17,000 תושבים. לפני ה-7.10 קיבלו שירות 1220 משפחות ו-2784 מקבלי שירות במחלקה לשירותים חברתיים. לאחר ה-7.10 נוספו 500 פניות חדשות כשמתוכן למעלה מ-300 עם זיקה לחטופים, הנרצחים וההרוגים הרבים שהיו תושבי המועצה.
2. מועצה אזורית שדות נגב: במועצה זו 12,000 תושבים. עד ליום 7.10 היו 860 מטופלים במחלקה לשירותים חברתיים. לאחר 7.10 עלה מספר מקבלי השירות ל-1250 וכן 200 נוספים שטופלו ללא פתיחת תיק בשל העומסים הרבים.
3. שדרות: בעיר כ-10,500 בתי אב. מאז ה-7.10 למעלה מ-50% מתושבי העיר קיבלו מענה במחלקה לשירותים החברתיים. בנוסף התבצעו 9000 ביקורי בית מספר פעמים, והתקבלו כ-3000 פניות בנושא מיצוי זכויות אשר קיבלו מענה.
4. מועצה אזורית חוף אשקלון - במועצה זו היו לפני ה-7.10 כ-900 מקבלי שירות במחלקה לשירותים חברתיים. לאחר ה-7.10 נוספו 134 מקבלי שירות רשומים ו-400 המקבלים שירות אולם טרם נפתח תיק בשל העומסים הרבים.

בהתאם למידע שהתקבל ממשרד הרווחה, נתונים אלו הם חריגים בהיקפם גם ברמה הארצית ועולים בקנה אחד עם איסוף המידע שערכה מנהלת תקומה בשטח ובמפגשים עם המועצות ותושביהן וגורמים נוספים המעניקים טיפול רווחתי.

בתחום החינוך - בקרב ילדים ובני נוער שחוו את טראומת ה-7.10 ניכרה עלייה על פי דוח עלם בהתנהגויות סיכוניות, קשיים רגשיים וחברתיים ואי השתתפות של רבים מבני הנוער במסגרות החינוך בתקופת הפינוי. נתונים אלה מוצאים ביטוי במידע שהתקבל במנהלת תקומה מהמועצות האזוריות ובמידע שנאסף על ידי גורמי המקצוע במנהלת תקומה בנוגע להשתתפות ילדים ובני נוער מיישובי החבל במסגרות החינוך בתקופת הפינוי ובהתמודדות עם ההשלכות של אירועי ה-7.10 שתוארו לעיל, לרבות ליכולת ההתמדה, קשיבות ומוטיבציה ללמידה, סף תסכול גבוה וכיוצא באלה. מסקנות דומות עלו במחקר של מכון ברוקדייל, על השפעות מלחמת "חרבות ברזל" על ילדים ובני נוער בישראל, שם עולה באופן מיוחד הקושי המיידי והמצטבר על היבטים לימודיים ובכלל זה רכישת מיומנויות וכישורים לאור המלחמה, וכך עולה גם ממחקרים שנעשו אחרי אירועים ביטחוניים קודמים כדוגמת דוח המחקר על תגובות רגשיות והתנהגותיות לאחר מלחמת צוק איתן של ילדים שפורסם על ידי הגוינט, ומציג ש-28.4% מקרב התלמידים מתקשים ללמוד לאחר החשיפה לאירועי מלחמה. וכן במסקנות מדוח לעיריית נהריה שנעשה על ידי האוניברסיטה העברית והמרכז הישראלי לטיפול בפסיכטראומה המנתח את השפעת מלחמת לבנון השנייה על תלמידים המדגיש את חשיבות ההכשרה והתמיכה המקצועית בצוותי החינוך וחיזוק המערכות העירוניות כדי לתמוך בתלמידים.

בתחומי הבינוי והתשתיות - המרחב הבנוי ביישובי החבל סבל פגיעה אנושה. למעלה מ-2000 מבנים נפגעו במידה כלשהי, מתוכם מאות מיועדים להריסה, בהם בתי מגורים ומבני ציבור.



בשונה מירי תלול מסלול, המאופיין בפגיעות נקודתיות, אירועי מתקפת הטרור הביאו עימם נזק משמעותי למרחב הפיזי הן בהיקף הנזקים והן מסיבות שונות שהביאו לנזק החל מירי מנשק קל, ירי טילים מסוגים שונים שריפות, פריצות לבתים, נזק כתוצאה מלחימה צבאית משמעותית ביישובים ובסביבת היישובים ועוד. כך, חלק מהיישובים הפכו לאזור לחימה פעיל אשר לו השלכות מרחיקות לכת על שלמות המרחב הפיזי והיקף הנזקים שנגרמו לו.

מהנתונים שנאספו עד עתה במנהלת תקומה עולה כי בעוד שבמבצעים צבאיים קודמים, כדוגמת מבצע צוק איתן שהיה המבצע הצבאי הנרחב ביותר בשנים האחרונות בעזה ועד למלחמת חרבות ברזל, הפגיעה בבתים הסתכמה בעשרות בודדות ואילו עתה מדובר בהיקף של אלפי מבנים הדורשים שיקום ברמות שונות.

כמו כן נגרמה פגיעה קשה בתשתיות הציבוריות ובהן כבישים בין-עירוניים וכבישי גישה. בהתאם לנתוני משרד התחבורה נדרש שיקום לכ-140 קילומטרים של כבישים באזור זה וזאת עקב אירועי הלחימה ונוכחות מוגברת של כלי צבא, כוחות הצלה וביטחון וכלים כבדים על הכבישים.

בנוסף, בעת מתקפת הטרור נקטעה אספקת החשמל לחלק מהיישובים בעודם תחת מתקפת החמאס באופן שהותיר משפחות שלמות ללא חשמל, תקשורת ויכולת התמודדות לאורך שעות ארוכות והדגיש את הצורך בייצור תשתית אנרגיה מתחדשת לשעת חירום. בהתאם לנתוני משרד האנרגיה, הרציפות האנרגטית בחבל נמוכה ביחס לאזורים אחרים בארץ. מנתוני רשות החשמל עולה כי לאור שנים שיעור אי אספקת החשמל בחבלי השפלה והנגב, עימם נמנים יישובי העוטף, גדול באופן משמעותי עד כדי פי 3-4 משיעור אי אספקת החשמל במרחב דן במרכז הארץ. בנוסף, רק ל-12.5% מיישובי העוטף קיימים קווי גיבוי ויתר היישובים מוזנים רדיאלית בלבד.

אלו הגבירו את תחושת חוסר האונים ותחושת ההפקרה של התושבים. גיבוש פתרונות לאספקת חשמל בחירום תתרום לתחושת הביטחון של התושבים והגברת הסיכוי לחיי שגרה.

תחום התעסוקה והעסקים - אירועי ה-7.10 הובילו, בין היתר, לפגיעה חמורה בתעסוקה, לה עשויות להיות, בהיעדר טיפול מתאים, השפעות המשכיות לטווח הרחוק. נתוני שירות התעסוקה מעידים על גידול משמעותי במספר דורשי העבודה: בתקופה שלאחר ה-7.10 מספר דורשי העבודה ברשויות החבל גדל פי 2.5 בקירוב ביחס לתקופה המקבילה אשתקד. על פי נתוני ביטוח לאומי, מתחילת 2024, כ-3,000 איש בחבל דרשו אבטלה (לרבות עובדים שהוצאו לחל"ת לא מרצון). בכדי לסבר את האוזן מדובר על כ-10% מכלל התושבים בגילאי העבודה בחבל, בעוד שלפני מתקפת הטרור, עמדה האבטלה בחבל על כ-1%, כך על פי נתוני משרד העבודה.

מעבוד נתוני שירות התעסוקה, המעידים על הגידול במספר דורשי העבודה כאמור לעיל, ניכר עומק הפגיעה בחבל ובתושבי היישובים בו. ממוצע דורשי העבודה בחודשים אוקטובר 23 - ינואר 24 עלה בכל הארץ ביחס לחודשים הקודמים בכ-70%, וכאשר משווים לתקופה



המקבילה אשתקד, עלה מספר דורשי העבודה בכל הארץ בכ-88%. עם זאת, כאשר מנתחים את הנתונים הרלוונטיים לחבל תקומה, ניתן לראות כי ממוצע דורשי העבודה באותה תקופה כמעט הכפיל את עצמו ועמד על גידול של 95%, ביחס לחודשים הקודמים, וכאשר משווים לתקופה המקבילה אשתקד הגידול היה מעבר לפי 2 ועמד על 116%.

בנוסף, מעיבוד נתונים על ידי משרד העבודה, המסתמכים על סקר כוח אדם לשנת 2023, ניתן ללמוד על הפגיעה המשמעותית במחוז דרום (יושם לב, כי נתונים אלו לא מופרדים ליישובי חבל התקומה). ניתוח הפגיעה בשיעורי התעסוקה במחוז דרום מעלה כי הפגיעה בשיעורי התעסוקה ניכרת לעומת שאר הארץ. בהשוואה של שיעור התעסוקה ברבעון האחרון של שנת 2023 לעומת יתר השנה, ישנה פגיעה במחוז דרום של 5.6% בעוד שבאזור המרכז לדוגמה הפגיעה עמדה על כ-3.6% בלבד.

בהיבטי התעסוקה, מחקרים שונים מראים כי טראומה יכולה להשפיע באופן משמעותי על תפקודו של אדם בעבודה. שינויים אלו יבואו לידי ביטוי באופנים שונים, לדוגמה בהיעדרויות מוגברות ובמסוגלות תעסוקתית נמוכה יותר. משיחות שהתקיימו לאורך הכנת התוכנית עם תושבים, אנשי מקצוע ומעסיקים, אנו למדים כי אכן לעיתים רבות, עובדים שהם תושבי החבל, מתקשים לחזור לשגרת התעסוקה. גם אלו שעובדים, מעידים על תפוקות נמוכות משמעותיות והפרעות בעקבות 'טריגרים' שונים (אזעקות, דיווחי חדשות, ואף מראות וצלילים המחזירים אותם לאירועי ה-7.10). בנוסף לטראומה ולתסמינים הנלווים להפרעה דחק פוסט טראומתית, יש לקחת בחשבון את ההשלכות של מתח מתמשך והשפעתו על המסוגלות התעסוקתית והתפקוד במקום העבודה בפועל, ולכל זה, יש גם תימוכין במחקרים השונים. על כל אלו, כמובן יש להוסיף את השפעות הפינני על מצב התעסוקה, לרבות חוסר הוודאות שנוצרה בעקבותיו. מחקרים ממקרים שונים בעולם מלמדים כי עובדים שפנו בעקבות אסון, לדוגמה רעידת האדמה שאירעה במזרח יפן, היו בעלי ביצועים נמוכים, גם לאחר החזרה לעבודה. לכל אלו, נדרש לבנות תוכניות ממשלתיות ייעודיות, התומכות ומסייעות לפרט ולמקומות העבודה להתגבר על הקשיים שנובעים מהשפעות הטראומה.

כאשר מדובר באזור, שכאמור, ערב המתקפה לא סבל מהיעדר השתתפות בשוק העבודה, יכולת השיקום מהטראומה, גם בהקשרי התעסוקה, תהיה תלויה במידה רבה על היקף וטיב המענים שיינתנו לפרט ולסביבתו. בהיעדרם, המצב התעסוקתי בחבל לא יוכל לשוב למה שהיה.

כשם שהדברים נכונים לתעסוקה, הם ודאי נכונים גם ביחס לפעילות העסקית בחבל, שהצטמצמה אף היא באופן ניכר בשל אירועי ה-7.10 ומצב הלחימה המתמשך. בהתאם לנתוני רשות המיסים, בחודשים ינואר-פברואר 2024, כ-70% מהעסקים בחבל דיווחו על ירידה בהכנסות, כאשר 28% מהעסקים דיווחו על ירידה של מעל 80% בפעילות העסקית, ו-13% דיווחו על ירידה של מעל 50% בפעילות העסקית בתקופה זו. זאת, בהשוואה לשאר הארץ בה שיעור העסקים שדיווחו על ירידה בהכנסות, עמד על היקף נמוך יותר, כ-55%, כאשר כ-10% בלבד דיווחו על ירידה של מעל 80% בהכנסות, ו-19% דיווחו על ירידה של מעל 50%, באותם חודשים. במבט על נתוני מחוז דרום (בניכוי יישובי החבל) באותם החודשים, שוב ירקי 53%

מזכירות הממשלה

מהעסקים דיווחו על ירידה בהכנסות, מתוכם 9.5% דיווחו על ירידה של מעל 80%-ו 8.6% דיווחו על ירידה של מעל 50%. כך שניתן לראות, כי על אף שכלל מחוז דרום הושפע (כשאר הארץ ואולי אף ביתר שאת) ממצב הלחימה, הפגיעה בעסקים בחבל הייתה חמורה באופן משמעותי יותר.

תחום החקלאות - החקלאות בחבל עמדה במוקד המתקפה של החמאס שלא פסח על העובדים הזרים שנרצחו ונחטפו גם הם, השמיד ציוד ותשתיות חקלאיים, והכול מתוך מטרה ברורה לקעקע את אחיזתם האיתנה של חקלאי החבל בקרקע. היקף הנזקים הישירים לחקלאות מוערך במאות מיליוני ₪, כאשר באחד הקיבוצים שאליהם חדרו נגרם נזק המוערך בכ-50 מלש"ח, נזק חסר תקדים ביחס לאירועים ביטחוניים בעשורים האחרונים. השבת החקלאות למצבה טרם המתקפה הינה רכיב חיוני להשבת חייהם של תושבי החבל על כנם ובעל משמעות סמלית כאחד. בהתאם להערכת משרד החקלאות, למעלה ממחצית מהיקף העובדים הזרים בחבל עזב בעקבות אירועי ה-7.10, וההערכה היא שחלק נרחב מהעוזבים לא ישובו לעבוד שם.

נספח ב' - פריסה תקציבית במיליוני ₪ (סעיף 4.ב להחלטה)

14,050	4,847	802	8,401	14,050	819	1,224	1,846	2,356	6,874	931	סה"כ (מיליוני ₪)	מערך	תחום
סה"כ	סעיף 5	סעיף 3	סעיף 2	סה"כ	2028	2027	2026	2025	2024	2023			
1,465	-	-	1,465	1,465	-	-	-	-	1,465	-	-	שיקום דיור	בינוי, דיור ותשתיות
1,349	-	19	1,330	1,349	180	240	390	380	159	-	-	בינוי ותשתיות	
217	-	17	200	217	-	-	-	55	162	-	-	תחבורה	
167	-	60	107	167	24	24	29	34	55	-	-	סביבה	
1,830	1,830	-	-	1,830	-	-	-	146	1,120	564	-	מגורי ביניים	
20	-	-	20	20	-	-	-	10	10	-	-	סטטוסטריקה - מנהל תכנון	
160	-	100	60	160	-	-	-	-	160	-	-	תשתיות מים וביוב	
3	3	-	-	3	-	-	-	-	3	-	-	תקשורת	אדם וקהילה
2,171	309	25	1,837	2,171	171	388	489	573	407	144	-	חינוך	
715	-	-	715	715	57	63	205	257	134	-	-	בריאות	
398	-	10	388	398	50	70	102	104	73	-	-	רווחה	
127	12	-	115	127	10	10	20	30	57	-	-	קהילה	
265	-	110	155	265	25	30	37	49	124	-	-	תרבות וספורט	
170	4	-	166	170	32	34	42	42	20	-	-	צעירים	
32	-	11	22	32	-	-	-	-	32	-	-	דת	תעסוקה, עסקים ומיתוח כלכלי
580	6	-	574	580	38	104	169	190	80	-	-	תעסוקה	
390	-	60	330	390	35	40	45	60	210	-	-	עסקים, מסחר ותעשייה, עסקים קטנים, מיתוח כלכלי ואזורי אנוגיה	
300	-	-	300	300	30	60	120	60	30	-	-	חקלאות	
430	-	309	121	430	4	4	4	28	390	-	-	תיירות	
71	-	67	4	71	0	0	-	3	68	-	-	ביטחון לאומי	
128	-	-	128	129	2	5	28	61	33	-	-	תיעוד, הנצחה ומורשת	
195	5	15	175	195	25	30	34	55	52	-	-	חנינוק ומיתוח הרשויות המקומיות	עבודת המנהלת (תפעול המנהלת לרבות שכר, שכירות וכד')
425	235	-	190	424	30	39	47	52	39	218	-	ביטחון	
856	856	-	-	856	15	15	15	97	714	-	-	עבודת המנהלת (תפעול המנהלת לרבות שכר, שכירות וכד')	
355	355	-	-	355	70	70	70	70	70	5	-	שיבה הביתה	
1,210	1,210	-	-	1,210	-	-	-	-	1,210	-	-	תקציב לפעילות עתידית	
22	22	-	-	22	22	-	-	-	-	-	-		

נספח ג' - התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו - צעדים משלימים לשנים 2025-2028 בהתאם לסעיף 4(ג) בהחלטה

להלן כלי הפעולה המשלימים המפורטים בתוכנית שגיבשה מנהלת תקומה, כמפורט בנספח א', שיובאו לבחינתה ולאישורה של הממשלה אגב גיבוש החלטת הממשלה על פי חוק עדיפות לאומית, בהתאם לסעיף 1(ב) בהחלטה ושהיקפם הכספי עומד על 5 מיליארד ש"ח:

אדם וקהילה

חינוך - מבנים תוספתיים לחינוך לרבות מרחבים מדעיים טכנולוגיים, חיזוק מכללת ספיר והשכלה גבוהה בחבל.

בריאות - הנגשת ועיבוי שירותי הרפואה בחבל.

רווחה - הוספת מבני שירותים חברתיים.

קהילה - קליטת עלייה ואולפנים.

תרבות וספורט - שיפוץ מבני תרבות קיימים ומוסדות עוגן, הקמת היכל תרבות ואולם כנסים בשדרות, קונסרבטוריון ואולם תרבות בחוף אשקלון, הקמת וינגייט דרום, הקמת ושדרוג מתקני ספורט במטרה לעודד פעילות גופנית כחוסן וקידום בריאות לילדים, נוער ואזרחים ותיקים, קידום הספורט ההישגי - חיזוק האיגודים, האגודות, מרכזים רב ענפיים ותמיכה בספורטאים צעירים, טיפוח התשתית האנושית - תמרוץ מאמנים.

צעירים - הקמת מעונות ומגורי סטודנטים וצעירים, כפר צעירים ועולים, שיפוץ ובינוי מרכזי צעירים.

שירותי דת - בינוי ושיפוץ מוסדות לשירותי דת.

בינוי דיור ותשתיות

בינוי ותשתיות: שדרות - בינוי מוסדות ציבור ותשתיות בסטנדרט גבוה, העמקת סבסוד הפיתוח - האצת נדל"ן והשלמות מבני ציבור ותשתיות על, עידוד התחדשות עירונית לרבות התחלת תכנון במסלול רשויות, הקמת מנהלת התחדשות עירונית ומתן סבסוד לצורך השלמת כדאיות כלכלית לזימים להתחדשות. יישובים - סל עידוד צמיחה יישובי שמטרתו עידוד קליטת תושבים חדשים.

סביבה - הקמת אתרי טבע עירוניים וכפריים, קידום הצללה ונטיעת עצים, פרויקט "שפפ"ים" בשכונות הוותיקות בשדרות, טיפול בפסולת ביתית, טיפול בפסולת חקלאית ישנה ועתידית וייעול הדברה.

תשתיות מים וביוב - סל מועצתי לפרויקטי ביוב כולל סיוע להשלמת מימון עצמי לפרויקטי ביוב שיתוקצבו ותוקצבו אך טרם החל ביצועם.

תחבורה - שיפור התחבורה הציבורית על ידי תשתיות פיזיות ושירות מותאם אישית, תכנון ושדרוג כבישים בין ובתוך יישובים, סלילת שבילי אופניים.

תעסוקה, עסקים ופיתוח כלכלי

עידוד למשיכת תעסוקה בפריון גבוה, בין היתר, באמצעות אחד או יותר מהכלים הבאים: פיתוח אזורי תעשייה מרחביים, משיכת מפעל עוגן ברמת חדשנות גבוהה, השקעות הון לשדרוג אמצעי הייצור, להגברת כושר התחרות, וכן משיכת משרות בשכר גבוה, קרן לעידוד והטמעת



חדשנות בתעשייה, התחדשות כפרית, מרכז מו"פ יישומי וחדשנות, פרויקטים מניבי הכנסה לרשויות המקומיות וחידוש תשתיות תומכות עסקים.

חקלאות

מענקי השקעות הון עבור חקלאים חדשים, קורסים, מלגות לימוד ותוכניות הכשרה לחקלאים חדשים ועידוד התנדבות בחקלאות, הכשרת קרקע חקלאית כולל תשתיות מים להוספת שטחים חקלאיים בחבל, מערך אגטק אזורי, תשתיות ומענקי מו"פ, מערך לעידוד מעבריות ידע יישומי בין גורמי האקדמיה והתעשייה לחקלאות, השקעות הון קטנות-בינוניות במשקים קיימים, השקעות הון גדולות במיזמים חוצי חבל, שדרוג תשתיות מים.

תיירות

ארגון ייעודי אזורי לתיירות, ליווי מקצועי והשקעות הון בעסקי תיירות מקומיים, פיתוח עוגנים ציבוריים נוספים כולל עוגנים בדרום החבל למשיכת תיירנים לכל אורכו, פיתוח בדמות השקעה הונית הן במלונות והן במעני אירוח נוספים במרחב הכפרי כולל מלון בשדרות ובשדות נגב.

הנצחה

הקמת תאגיד הנצחה לאומי ומימוש פעילות ההנצחה לרבות בהקמת מרכז הנצחה.



נספח 29 :

העתק ההחלטה

(עמודים 242 עד 245)



החלטה

**תיקון סעיף 9.24 לקובץ החלטות מועצת מקרקעי ישראל
"חרבות ברזל" - (הוראת שעה)**

(1) בתוקף סמכותה לפי סעיף 3 לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960, החליטה מועצת מקרקעי ישראל ביום _____ לתקן את קובץ החלטות מועצת מקרקעי ישראל כלהלן:

(2)

(א) הגדלת שיעור בני מקום בהקצאת קרקע למגורים
(1) על אף האמור בסעיף 4.5.9 (1), בהקצאת קרקע למגורים בבניה עצמית ביישובים באיזור קו עימות, ניתן יהיה להקצות לבני מקום עד 60% מהמגרשים המוצעים לציבור באותו מועד.

(2) על אף האמור בסעיף 4.5.10 (3), במתחמי שיווק למגורים בבניה רוויה ביישובים באיזור קו עימות שאינם משווקים במסלול דיור מחיר מופחת, ניתן יהיה להקצות לבני מקום עד 30% מיחידות הדיור בתכנית בכל מתחם ומתחם.

(3) על אף האמור בסעיף 4.7.9 (ג) ביישובים באזור קו עימות, יעמוד שיעור יחידות הדיור במסלול דיור במחיר מטרם שיוקצו בעדיפות לבני מקום על עד 60% מסך יחידות הדיור במחיר מטרם המיועדות לזכאים בכל מתחם ומתחם.

(ב) איוש נחלות פנויות במושבים
(1) על אף האמור בסעיף 8.3.56 (א), נחלות פנויות ביישובים באזור קו עימות ישווקו למומלצי האגודה אשר האסיפה הכללית אישרה להם לקבל נחלה.

(2) על אף האמור בסעיף 8.3.56 (ב), ביישובים באזור קו עימות נחלות יאושו בפטור מתשלום.



(ג) עיגון הזכויות למגורים בחלקת המגורים בנחלה במושב

על אף האמור בסעיף 8.3.41 (ה), חוכר במושב באיזור קו עימות לא יידרש לשלם דמי חכירה בשיעור של 3.75% מערך הקרקע של חלקת המגורים עבור היקף הבניה הבסיסי.
יובהר כי יתרת הזכויות תהא פטורה מתשלום כקבוע בסעיף 8.3.41 (ה).

(ד) עיגון הזכויות למגורים בחלקת המגורים בקיבוץ

על אף האמור בסעיפים 8.4.14 (ה) ו-8.4.39 קיבוץ באיזור קו עימות לא יידרש לשלם דמי חכירה בשיעור של 3.75% מערך הקרקע של חלקת המגורים עבור היקף הבניה הבסיסי. יובהר כי יתרת הזכויות תהא פטורה מתשלום כקבוע בסעיף 8.4.14 (ה) ובסעיף 8.4.39.

(ה) הקצאת קרקע להקמת יחידות דיור לטובת מועמדים לקליטה ליישובי קו עימות

(1) על אף האמור בסימן ג' לפרק משנה 4.16 ובפרק משנה 8.7, ביישובים באזור קו עימות תותר רכישת זכויות להקמת עד 50 יחידות דיור בתי אגודה המיועדות לשכירות עבור מועמדים לקליטה ביישוב. כן תותר הסבת מבנים קיימים למימוש האמור. אין באמור כדי לגרוע מאחריות האגודה ביישוב החקלאי והסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית ביישוב קהילתי, לקבל אישור מוסדות התכנון המוסמכים ככל שנדרש.

(2) מועמדים לקליטה יורשו להתגורר בבתי האגודה לתקופה של עד 5 שנים; הוראה זו תחול לגבי בתי האגודה בארץ.

(ו) מבני מגורים להלנת עובדים במושב ובקיבוץ

(1) על אף האמור בפרק משנה 8.8, ביישובים באזור קו עימות תותר הצבת מבנים ארעיים וכן הסבת מבנים קיימים לטובת שיכון עובדים זרים בחקלאות בכל שטח משטחי המשבצת ככל הניתן בצמידות דופן לבינוי קיים. אין באמור כדי לגרוע מאחריות החוכר לקבל אישור מוסדות התכנון המוסמכים ככל שנדרש.

(2) האמור בס"ק (1) יחול אף לגבי שיכון עובדים ארעיים שאינם עובדים זרים למשך שנתיים מיום כניסת החלטה זו לתוקף.

(ז)

תעסוקה לא חקלאית בחלקת המגורים במושב

על אף האמור בסעיף 8.9.3(ב), באיזור קו עימות תינתן הנחת איזור על תשלום דמי חכירה מהוונים עבור כלל שימושי התעסוקה הלא חקלאית בנחלה.

(ח)

החכרת קרקע למטרת תעסוקה במשבצת ישוב חקלאי

על אף האמור בסעיף 8.12.2(א)(1)(ג), ביישוב חקלאי באיזור קו עימות אשר בתקופת תחולתה של החלטה זאת יגיע למיצוי מכסת התעסוקה, יהא זכאי בתקופה זאת למכסת תעסוקה בהיקף של עד 150 דונמים נטו.

(ט)

הקצאת קרקע למיזם אנרגיה מתחדשת- סולארי בתחום משבצת חקלאית

על אף האמור בסעיף 7.3.9(3), במיזם סולארי ביישובים באזור קו עימות תותר הקצאת קרקע בשטח של עד 400 דונמים ליישוב חקלאי; מיזמים אלו לא יותנו בצמצום השטח המוחזק על ידי היישוב כקרקע זמנית או כקרקע עודפת.

(י)

מיזם אגרו וולטאי

בנוסף על האמור בסעיף 7.3.14, ביישובים באזור קו עימות יתאפשר מימוש המכסה הקבועה בסעיף קטן (ז) באמצעות הקמת מיזם משותף בין יישובים הסמוכים זה לזה. מיזם משותף יותר עד לשטח כולל של 1,500 דונם. חילופי הקרקע בין היישוב המוביל ליישובי המיזם יערכו בהתאם לחלקו של כל יישוב במיזם המשותף על פי המלצת משרד הנגב והגליל והחוסן הלאומי.

(יא)

תחולה

(1) תחולת החלטה זאת תעמוד בתוקפה עד ליום 31.12.2028.

(2) בתקופת תוקפה של החלטה זאת, גוברת היא על כל הוראה אחרת בקובץ החלטות המועצה.

3. נוסח ההחלטה כפוף לתיקוני נוסח שיאושרו על ידי היועץ המשפטי של מועצת
מקרקעי ישראל.



נספח 30 :

העתק החלטת ממשלה מספר 1708

(עמודים 247 עד 248)



חפשו שירות או ...

משרד ראש הממשלה



Q

אודות יחידות חדשות מזכירות הממשלה החלטות ממשלה

מזכירות הממשלה



עדכון תיחומי הגיאוגרפי של אזור "שדרות רבתי" בתכנית הסיוע המשלימה לשדרות וליישובי עוטף רצועת עזה לשנת 2007

החלטה מס. 1708 של הממשלה מיום 27.05.2007

סוג: החלטות ממשלה • מספר החלטה: 1708 • יחידות: מזכירות הממשלה •
ממשלה: הממשלה ה-31, אהוד אולמרט • תאריך פרסום: 27.05.2007 • תאריך עדכון: 18.09.2017

נושא ההחלטה:

עדכון תיחומי הגיאוגרפי של אזור "שדרות רבתי" בתכנית הסיוע המשלימה לשדרות וליישובי עוטף רצועת עזה לשנת 2007

מחליטים:

בהמשך להחלטות הממשלה מס. 2173 מיום 4.7.2004 ומס. 746 מיום 27.11.2006, לצרף את תחום תכנית מס. 28/303/02/7 (אזור תעסוקה ביר-עם - שער הנגב) לתחומי הגיאוגרפי של אזור "שדרות רבתי".

לרשום את הודעת שר החקלאות ופיתוח הכפר בדבר מתן סיוע ליישובים חקלאיים ב"עוטף עזה", שנמצאים בטווח של עד 9 ק"מ מגדר המערכת. הסיוע יינתן במסגרת תקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר ליישובים כלהלן: - מבקיעים, ברור-חיל, דורות, זרועה, אוהד, שדה ניצן, צוחר, ניר משה, תלמי אליהו וחוות צאן רות נבון.

הודעת שר החקלאות ופיתוח הכפר אושרה על-ידי היועץ המשפטי של משרד החקלאות ופיתוח הכפר.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

מידע שימושי

סיוע למפוני ולמתפני מלחמת חרבות ברזל - מערכת "יחד"
 חרבות ברזל - מידע לציבור משרדי הממשלה
 לכל השירותים
 RSS
 צרו קשר עם משרדי הממשלה
 תנאי שימוש

תמיכה

התקשרו למוקד 1299
 למענה אנושי בצ'אט - מוקד 1299
 תמיכה טכנית בשירותים מקוונים
 מוקד מענה ממשלתי מרכזי
 פנייה לאבטחת מידע

מידע נוסף

אודות האתר
 הצהרת נגישות
 מפת האתר
 חופש המידע
 שימוש בקבצי "cookies"



נספח 31 :

העתק החלטת ממשלה מספר 3192

(עמודים 250 עד 251)



חפשו שירות או ...

משרד ראש הממשלה



Q

עוד

אודות יחידות חדשות מזכירות הממשלה

מזכירות הממשלה



בניית ממ"דים לדירות מגורים ביישובים באזור עוטף עזה

החלטה מס. 3192 של הממשלה מיום 24.02.2008

סוג: החלטות ממשלה • מספר החלטה: 3192 • יחידות: מזכירות הממשלה
ממשלה: הממשלה ה-31, אהוד אולמרט • תאריך פרסום: 24.02.2008 • תאריך עדכון: 18.09.2017

נושא ההחלטה:

בניית ממ"דים לדירות מגורים ביישובים באזור עוטף עזה

מחליטים:

1. לאשר תוכנית למיגון דירות מגורים, בדרך של בניית מרחב מוגן דירתי בגודל של 9 מ"ר נטו (להלן - ממ"ד), ביישובים השוכנים בטווח של עד 4.5 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה. הטווח האמור נקבע לאור הצורך למגן את הקו הקדמי החשוף לירי ישיר ובהתחשב ביכולות המתוכננות של מערכת "כיפת ברזל";
2. לאשר את תקצוב השלב הראשון של התוכנית, במסגרתו ייבנו ממ"דים בבתיים צמודי קרקע ובבתים בעלי תקרות קלות, ביישובים כדלקמן: שדרות, ניר עם, גבים, ארז, איבים, זיקים, נתיב העשרה, נחל עוז, כרם שלום, כיסופים, מפלסים וכרמיה, בעלות של עד 327 מיליון ש"ח;
3. הממ"דים ייבנו בדירות שבבנו לפני תיקון תקנות ההתגוננות האזרחית (מפרטים לבניית מקלטים) בשנת 1992, ושלא קיים בהן ממ"ד. דירות לעניין החלטה זו יכללו גם מבנים בהם מתגוררים ולנים תושבים דרך קבע, בהתאם לעקרונות שתקבע ועדת היישום, כהגדרתה בסעיף 7 להלן;
4. האחריות הכוללת לביצוע התוכנית מוטלת על משרד הבינוי והשיכון, אשר יפעל לסיים את הבניה במהלך הרבעון השלישי של שנת 2009;
5. משרד האוצר יתקצב בתקציב משרד הבינוי והשיכון 327 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב, על מנת לאפשר את תחילת ביצוע הפרויקט באופן מיידי. המימון הנגזר מביצוע ההרשאה להתחייב יתוקצב על ידי משרד האוצר, בהתאם לתוצאות המכרזים ולקצב ביצוע התכנית. תקציב ההוצאה בשנת 2008 יעמוד על סך 50 מיליון ש"ח, המתוקצבים בתקציב משרד הבינוי והשיכון;

6. תקני הבניה יהיו בהתאם להגדרות שנקבעו על-ידי פיקוד העורף ועל-פי הוראות הדין;

7. להקים ועדת יישום עליונה בראשות מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, ובה נציגי משרד הביטחון, פיקוד העורף, משרד הבינוי והשיכון, משרד האוצר ומשרד הפנים, לצורך יישום התוכנית, הסרת חסמים ומעקב ובקרה. הוועדה תדווח לממשלה אחת לרבעון בדבר התקדמות ביצוע התוכנית;

8. ועדת היישום תפעיל ועדת משנה לטיפול והכרעה במקרים פרטניים וחריגים. הרכב ועדת המשנה ייקבע בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

מידע שימושי

סיוע למפוני ולמתפני מלחמת חרבות ברזל - מערכת "יחד"
חרבות ברזל - מידע לציבור ממשרדי הממשלה
לכל השירותים
RSS
צרו קשר עם משרדי הממשלה
תנאי שימוש



תמיכה

התקשרו למוקד 1299
למענה אנושי בצ'אט - מוקד 1299
תמיכה טכנית בשירותים מקוונים
מוקד מענה ממשלתי מרכזי
פנייה לאבטחת מידע

מידע נוסף

נספח 32 :

העתק החלטת ממשלה מספר 4316

(עמודים 253 עד 254)





Q

עוד

אודות יחידות חדשות מזכירות הממשלה

מזכירות הממשלה

מזכירות הממשלה



מיגון דירות מגורים ביישובים באזור עוטף עזה

החלטה מס. 4316 של הממשלה מיום 07.12.2008

סוג: החלטות ממשלה • מספר החלטה: 4316 • יחידות: מזכירות הממשלה •
ממשלה: הממשלה ה-31, אהוד אולמרט • תאריך פרסום: 07.12.2008 • תאריך עדכון: 18.09.2017

נושא ההחלטה:

מיגון דירות מגורים ביישובים באזור עוטף עזה

מחליטים:

בהמשך להחלטת הממשלה 3192 מיום 24.2.2008, במסגרתה אושרה תוכנית למיגון דירות המגורים ביישובים השוכנים בטווח של עד 4.5 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה (להלן - "החלטה מס' 3192" ו"תוכנית המיגון"), ולאור המשך האיום הביטחוני על תושבים באזור העיר שדרות והיישובים הסמוכים לרצועת עזה:

1. לאשר את תקצוב השלבים הנותרים בתוכנית המיגון, בדירות ומגורים ביישובים השוכנים בטווח של עד 4.5 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה, ואשר לא נכללו במסגרת שלב א' של תוכנית המיגון כמפורט בהחלטה מס' 3192, וזאת בדרך של בניית מרחב מוגן דירתי (ממ"ד) בגודל של עד 9 מ"ר נטו או פתרונות מיגון חלופיים לרבות מיגון פנים-דירתי. היישובים עליהם תלה החלטה זו הם: הבנייה הרוויה בעיר שדרות, כפר עזה, יד-מרדכי, אור הנר, סעד, עלומים, סופה, עין השלושה, נירים, ניר עוז, ניר יצחק, חולית, פריגן, שדה אברהם, יתד ובארי.
2. משרד הבינוי והשיכון נושא באחריות הכוללת לביצוע תוכנית המיגון, והוא יפעל להתחיל ביישום החלטה זו באופן מיידי ולסיים את הבניה במהלך השנים 2011-2009.
3. להטיל על משרד האוצר להעביר למשרד הבינוי והשיכון תקציב בהרשאה להתחייב באופן מיידי לצורך מימון השלמת ביצוע תכנית המיגון, כמפורט בהחלטה זו בסכום של 600 מלש"ח. תקציב זה כולל תכנון מפורט, הוצאות פיתוח סביבתי, אגרות והיטלים, החזרת המצב לקדמותו ועמלות ניהול.
4. משרד הבינוי והשיכון יבצע את מיגון בתי התושבים במסגרת התקציב הנתון על בסיס סדרי עדיפויות שיוגדרו לו על ידי פיקוד העורף, לא יאוחר מיום 31 בדצמבר

5. תוכנית המיגון תבוצע בהתאם לעקרונות שנקבעו בסעיפים 3 ו-6 בהחלטה מס' 3192.

6. ועדת יישום התכנית בראשות מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, אשר הוקמה בהתאם להחלטה מס' 3192, תתכנס פעם בחודש ליישום התוכנית, הסרת חסמים ומעקב ובקרה. הוועדה תדווח לממשלה ארבע פעמים בשנה בדבר ההתקדמות ביצוע תוכנית המיגון. ועדת היישום תפעיל ועדת משנה לטיפול בנושאים פרטניים וחריגים, כאמור בהחלטה מס' 3192.

7. להטיל על שר הפנים לפנות לגורמי התכנון ולרשויות המקומיות הרלבנטיות ולהנחותם לפעול לקידום ולמתן עדיפות לתהליכי מתן היתרי בנייה, ככל הנדרש, לצורך יישום החלטה זו.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

מידע שימושי

סיוע למפוני ולמתפני מלחמת חרבות ברזל - מערכת "יחד"
חרבות ברזל - מידע לציבור ממשרדי הממשלה
לכל השירותים
RSS
צרו קשר עם משרדי הממשלה
תנאי שימוש



תמיכה

התקשרו למוקד 1299
למענה אנושי בצ'אט - מוקד 1299
תמיכה טכנית בשירותים מקוונים
מוקד מענה ממשלתי מרכזי
פנייה לאבטחת מידע

מידע נוסף

נספח 33 :

העתק החלטת ממשלה מספר 5187

(עמודים 256 עד 257)





Q

עוד

אודות יחידות חדשות מזכירות הממשלה

מזכירות הממשלה



בניית ממ"דים בדירות מגורים ביישובים באזור עוטף עזה

החלטה מספר 5187 של הממשלה מיום 28.10.2012

סוג: החלטות ממשלה • מספר החלטה: 5187 • יחידות: מזכירות הממשלה •
ממשלה: הממשלה ה-32, בנימין נתניהו • תאריך פרסום: 28.10.2012 • תאריך עדכון: 18.09.2017

נושא ההחלטה:

בניית ממ"דים בדירות מגורים ביישובים באזור עוטף עזה

מחליטים:

א. בהמשך להחלטות הממשלה מספר 3192 מיום 24.02.2008, מספר 4316 מיום 7.12.2008 ומספר 2834 מיום 6.2.2011, שעניינן מיגון בתי מגורים ביישובים השוכנים בטווח של עד 4.5 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה, להמשיך את פרויקט מיגון בתי המגורים כדלקמן:

1. למגן דירות מגורים, ככל הניתן בדרך של בניית מרחב מוגן דירתי, בגודל של עד 9 מ"ר נטו, או פתרונות מיגון חלופיים לרבות מיגון פנים דירתי (להלן ממ"דים), באותה מתכונת ועל בסיס הקריטריונים שיושמו במסגרת החלטות הממשלה לעיל, ביישובים אשר בתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של 4.5 ק"מ עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה, ככל שטרם נכללו בפרויקט המיגון.

2. להטיל על המשרד להגנת העורף, בתיאום עם משרד הביטחון ובאמצעות פיקוד העורף למפות, באופן מיידי, את הבתים והיישובים בטווח האמור, ולקבוע את סדרי העדיפות בביצוע הפרויקטים ביישובים השונים על בסיס קריטריונים מקצועיים.

3. להקצות לפרויקט סכום בסך 270 מלש"ח, בפריסה על פני שלוש שנים, כדלקמן:

א. להסמיק את ראש הממשלה לקבוע, על דעת הממשלה, את המקורות התקציביים למימון החלטה זו, בתוך 30 יום.

ב. משרד האוצר יפתח, באופן מיידי, הרשאה להתחייב, לטובת משרד הבינוי והשיכון, על כל הסכום האמור (230 מלש"ח). תקציב המזומן יועבר על ידי משרד האוצר, בהתאם לקצב ביצוע התכנית.

בניית ממ"דים בדירות מגורים ביישובים באזור עוטף עזה משרד ראש הממשלה
 ד. התקצוב האמור נבנה על בסיס אומדן מבנים פוטנציאלי של כ- 1700 ממ"דים.
 פערים בהשלמת המיגון שיתגלו במהלך הביצוע, ככל שיתגלו, יחולקו בין משרדי
 הממשלה באופן יחסי להיקף השתתפותם על פי קביעת ראש הממשלה כאמור בסעיף
 (א) לעיל.

ה. להטיל על ראש הממשלה לבחון, על דעת הממשלה, השתתפות במימון שלב ב'
 במיגון ישיבת ההסדר בשדרות במסגרת החלטה זו.

4. האחריות הכוללת לביצוע התוכנית מוטלת על משרד הבינוי והשיכון, אשר יפעל
 להשלמת הפרויקט בתוך שלוש שנים ממועד קבלת החלטה זו, בכפוף לקבלת התקציב
 כאמור. נציג המטה לביטחון לאומי במשרד ראש הממשלה ונציג המשרד להגנת העורף
 יצורפו לוועדת היישום העליונה של הפרויקט, שהוקמה על פי החלטות הממשלה
 הנזכרות לעיל. דיווח על התקדמות הפרויקט יימסר אחת לרבעון גם לוועדת השרים
 להכנת העורף לשעת חירום.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות
 הממשלה.
 הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו
 הנוסח המתפרסם ברשומות.
 החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

מידע שימושי

סיוע למפוני ולמתפני מלחמת חרבות ברזל - מערכת "יחד"
 חרבות ברזל - מידע לציבור ממשרדי הממשלה
 לכל השירותים
 RSS
 צרו קשר עם משרדי הממשלה
 תנאי שימוש

תמיכה

התקשרו למוקד 1299
 למענה אנושי בצ'אט - מוקד 1299
 תמיכה טכנית בשירותים מקוונים
 מוקד מענה ממשלתי מרכזי
 פנייה לאבטחת מידע